



ГОРДИМСЯ ПРОШЛЫМ  
БОРЕМСЯ ЗА НАСТОЯЩЕЕ  
ВЕРИМ В БУДУЩЕЕ

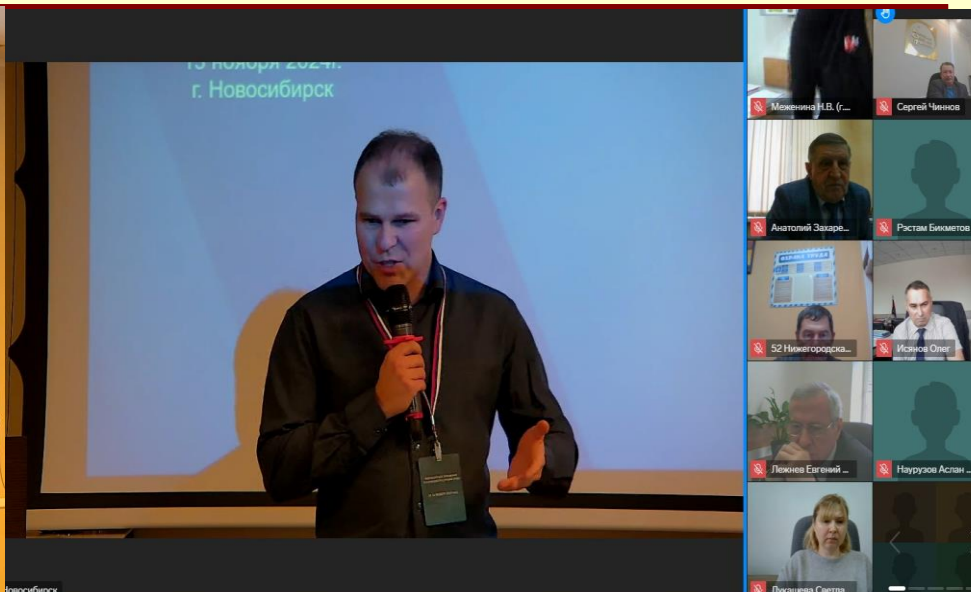
1 февраля 2023 года -  
105 лет со дня образования профсоюзного движения  
в Свердловской области

## Результаты общественного контроля в сфере охраны труда за 2024 год.

**Р.И.Бикметов**  
Главный технический инспектор труда  
Федерации профсоюзов Свердловской области

февраль, 2025

# ВСЕРОССИЙСКИЙ СЕМИНАР ТЕХИНСПЕКТОРОВ В Г.НОВОСИБИРСК



# **ВСЕРОССИЙСКИЙ СЕМИНАР ТЕХИНСПЕКТОРОВ (РЕШЕНИЕ)**



- **Территориальным объединениям организаций профсоюзов (ФПСО ) совместно с отраслевыми территориальными организациями составить списки представителей, которые могут быть направлены в комиссии по расследованию несчастных случаев в качестве полномочных представителей и направить списки в территориальные органы Роструда;**
- **Обеспечивать участие представителей профсоюзов в комиссиях по расследованию несчастных случаев вне зависимости от наличия на в организации первичной профсоюзной организации;**
- **Территориальным объединениям организаций профсоюзов координировать работу представителей отраслевых территориальных организаций при направлении их в комиссии по расследованию несчастных случаев.**

# Обращение рентгенологов Асбестовской ЦГБ(дело №2-1153/2024)



## 14 ЖЕНЩИН

- в 2019 году на основании СОУТ в ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест» работодателем отменены или уменьшены гарантии за работу во вредных условиях труда.
- 27.03.2024 проведена профсоюзная экспертиза условий труда, карты СОУТ признаны не соответствующими 426 ФЗ.
- исковые требования: восстановить ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск 21 календарных дней, и денежную компенсацию за вредные условия труда 15% взыскать компенсацию морального вреда 5000р. и возместить сумму судебных издержек каждому по 22 000 рублей за юридические услуги.

# Обращение рентгенологов Асбестовской ЦГБ(дело №2-1153/2024)



**Суд удовлетворил требования истиц:**

**1. Обязал ГАУЗ СО «Городская больница город Асбест» восстановить всем льготы за работу во вредных (опасных) условиях труда в виде ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска 21 календарный день и надбавки к окладу 15 % с 29.12.2018.**

**2. Взыскать с ГАУЗ СО «Городская больница город Асбест» в пользу истиц компенсацию морального вреда в размере 5 000 рублей, возмещение судебных расходов в размере 22 950 рублей.**

# ГРУБАЯ НЕОСТОРОЖНОСТЬ (РАЗЪЯСНЕНИЯ В ОБЭП)



*Может ли обращение (заявление) работодателя служить основанием для назначения допрасследования несчастного случая на производстве в соответствии со ст. 229.3 ТК РФ?*

**В ст. 229.3 ТК РФ дан исчерпывающий перечень оснований для проведения дополнительного расследования несчастного случая. Дополнительные расследования проводятся по обращениям пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), лица, состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица). Работодатель в этом перечне отсутствует.**

**Рассматривать второе основание (получение сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования) по данному вопросу нецелесообразно, т.к. работодатель сам утверждает акт, его представители участвуют в расследовании несчастного случая и обладают правом высказывать особые мнения. Если акт утвержден работодателем, то обращение свидетельствует о противоречии работодателя самому себе.**

# ГРУБАЯ НЕОСТОРОЖНОСТЬ (РАЗЪЯСНЕНИЯ В ОБЭП)



***Разъясните порядок привлечения профсоюзного инспектора труда к участию в проведении дополнительного расследования несчастного случая на производстве?***

**В законодательстве порядок привлечения профсоюзного инспектора труда к участию в проведении допрасследования несчастного случая не регламентирован.**

**По общему правилу делового оборота и сложившейся практике инспектор ГИТ направляет запрос в территориальное объединение организаций профсоюзов (ТООП) на привлечение профсоюзного инспектора к участию в допрасследовании.**

**В ФНПР установлен порядок согласования представителей профсоюзов для участия в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве( Постановление Исполкома ФНПР от 31.10.2023г.№ 9-5),в т.ч. в дополнительных расследованиях.**

**После получения информации из ГИТ ТООП оперативно информирует ГИТ о согласованной кандидатуре представителя ТООП в расследовании НС любым доступным способом, с указанием ФИО профсоюзного инспектора труда, его должности и контактного телефона.**

**В связи с тем, что Formой №7 «Заключение государственного инспектора труда» не предусмотрена подпись профсоюзного инспектора и представителя СФР, рекомендовано инициировать оформление протокола в свободной форме, в котором фиксировать позиции участников допрасследования НС и подписывать его.**

**Порядок и особенности оформления такого протокола рекомендовано включать в соглашения с ГИТ, а также в региональные и территориальные соглашения.**

# ГРУБАЯ НЕОСТОРОЖНОСТЬ (РАЗЪЯСНЕНИЯ В ОБЭП)



*Может ли государственный инспектор проводивший дополнительное расследование несчастного случая на производстве единолично установить грубую неосторожность в действиях работника?*

**В силу ст.229.2 ТК РФ государственный инспектор не обладает полномочиями единолично устанавливать грубую неосторожность в действиях работника.**

**Данный вопрос должен быть коллегиально рассмотрен с участием представителя СФР и профсоюзного инспектора.**

**При принятии коллегиального решения о наличии в действиях пострадавшего грубой неосторожности необходимо направить запрос в ППО где работал пострадавший о выдаче заключения по данному вопросу.**

**Помимо норм ТК РФ требование о привлечении ППО установлено в ч.1 ст.14 Федерального закона от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев ....".**

**Порядок установления грубой неосторожности с участием профсоюзов регламентирован в разделе 3 Порядка согласования представителей профсоюзов для участия в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве, утв. постановлением Исполкома ФНПР от 31.10.2023г.№ 9-5.**

# ГРУБАЯ НЕОСТОРОЖНОСТЬ (РАЗЪЯСНЕНИЯ В ОБЭП)



*Разъясните алгоритм установления степени вины в форме грубой неосторожности пострадавшего в процентах в соответствии со ст. 229.2 ТК РФ?*

Степень вины пострадавшего в процентах устанавливает Комиссия либо инспектор ГИТ при проведении допроса пострадавшего.

Степень вины пострадавшего в % устанавливается с учетом заключения выборного органа ППО.

Если Комиссия большинством голосов приняла решение о наличии в действиях пострадавшего грубой неосторожности, тогда направляется письменный запрос в ППО где работал пострадавший о рассмотрении данного вопроса и выдаче заключения.

Учитывая то, что выборный орган ППО является коллегиальным органом, рассмотрение данного вопроса должно осуществляться при участии всех членов профкома (основания отсутствия- болезнь, командировка, отпуск).

Заседание профкома оформляется протоколом, решение принимается абсолютным большинством.

Результат рассмотрения вопроса оформляется заключением, которое подписывается председателем профкома с приложением протокола заседания профкома.

# ГРУБАЯ НЕОСТОРОЖНОСТЬ (РАЗЪЯСНЕНИЯ В ОБЭП)



*Может ли быть усмотрена в ходе проведения дополнительного расследования несчастного случая на производстве, грубая неосторожность в действиях работника в случае его смерти?  
Если нет, то почему?*

**Факт грубой неосторожности и степень вины погибшего при НС на производстве на практике не устанавливается.**

**Сложившаяся практика расследования смертельных несчастных случаев на производстве, основанная на положениях ст.ст. 17, 401 Части 1 Гражданского кодекса РФ, исключает рассмотрение ответственности погибших работников за допущенные нарушения законодательных и иных нормативных правовых и локальных нормативных актов, явившихся причинами несчастного случая в связи с утратой гражданского права доказать отсутствие своей вины.**

# ГРУБАЯ НЕОСТОРОЖНОСТЬ (РАЗЪЯСНЕНИЯ В ОБЭП)



*Может ли повлиять установление грубой неосторожности в действиях пострадавшего на его социальное обеспечение и гарантии, закрепленные в коллективном договоре работодателя?*

**В соответствии с ч.1 ст.14 Федерального закона от 24.07.1998 N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев ..." при установлении грубой неосторожности пострадавшему уменьшается размер ежемесячных страховых выплат соразмерно степени вины застрахованного, но не более чем на 25 %.**

**Социальные гарантии, закрепленные в коллективном договоре и соглашениях могут быть уменьшены или отменены, если в коллективном договоре(соглашении) оговорённые выплаты пострадавшим и членам их семей привязаны к вине пострадавшего в форме грубой неосторожности.**

# ОБРАЩЕНИЕ ВСМПО (по телефону)



Женщинам выдают спецобувь на 2 размера больше.  
Администрация предлагает подложить газетку.

## Оценка:

п.24. Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами, утв. приказом Минтруда России от 29.10.2021г. № 766н:

***СИЗ, выдаваемые работникам, должны соответствовать их антропометрическим параметрам и полу.***

# СОВМЕСТНЫЕ ПРОВЕРКИ



# ПРОВЕРКИ В 2024 ГОДУ



**Охвачено 26 организаций.**

**Проверки проводились по плану прокуратуры Свердловской области в учреждениях здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения.**

**По обращению прокуроров районов техническая инспекция ФПСО принимала участие в проведение проверок коммерческих организаций( 9 организаций).**

# НАРУШЕНИЯ В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ СУОТ



## 1. Положения о СУОТ:

- не адаптированы к структуре организаций;
- не регламентированы и подробно не расписаны процессы, обеспечивающие достижение целей СУОТ (оценка здоровья работников, оценка условий труда, оценка профрисков, обучение, информирование работников и др.);
- должностные лица в своей работе не руководствуются;
- работники с положением о СУОТ не ознакомлены.

## 2. Функционирование СУОТ:

- поведение руководства организации противоречит заявленной политике;
- локальные акты не соответствуют положению;
- не выполняется раздел планирования мероприятий;
- не выполняется раздел контроля за совершенствованием СУОТ и реализацией процедур;
- документирование не системное, разрозненно, имеет «дыры»;
- положение о СУОТ «топит» должностных лиц.

## Предприятие по изготовлению межкомнатных дверей(ампутация правой кисти):

- положение о СУОТ отсутствует;
- распределение обязанностей по ОТ не закреплено;
- нарушение эксплуатационной документации по монтажу дисковой пилы;
- нарушение порядка подготовки работников.

**Вывод:** лицо, ответственное за нарушение НПА-  
**директор организации.**

- в отдельных организациях оценка профрисков не проведена совсем,
- в отдельных организациях результаты оценки профрисков не взаимосвязаны с реализацией процессов проведения медосмотров, обучения, выработки профилактических мероприятий,
- работники с информацией об имеющихся на их рабочих местах профрисках не ознакомлены,
- работники в процесс управления профрисками не вовлечены.

# **ВЫВОДЫ ПО НАРУШЕНИЯМ В ОЦЕНКЕ ПРОФРИСКОВ**



- 1. Оценка профрисков (ОПР) проводится формально.**
- 2. Отсутствует заинтересованность в применении ОПР.**
- 3. СУОТ работает неэффективно, т.к. ОПР не встроена в СУОТ :**
  - принятие решений не базируется на результатах ОПР;**
  - процедуры информирования, медосмотров, обучения, обеспечения СИЗ не завязаны на результат ОПР;**
  - профилактические мероприятия разработаны в отрыве от результатов ОПР;**
  - ИОТ и карты ОПР не связаны друг с другом.**
- 4. Должностные лица (включая СОТ) плохо понимают что это и зачем, в т. по причине заказов ОПР на стороне.**
- 5. Качество оценки – под сомнением (работники не участвуют).**
- 6. ОПР не направлена на профилактику травматизма и профзаболеваемости, (работники не владеют информацией).**
- 7. Внедряются сложные методики ОПР, не понятные персоналу.**

# **НАРУШЕНИЯ В ПРОВЕДЕНИИ МЕДОСМОТРОВ**



- **предварительные медосмотры и психиатрические освидетельствования проводятся не всем установленным работникам, особенно это касается совместителей;**
- **медосмотры проводятся не в полном объеме (упускаются факторы, идентифицированные в ходе СОУТ);**
- **предварительные медосмотры в отдельных случаях оплачиваются работниками, а не работодателями.**

# НАРУШЕНИЯ В ПЛАНИРОВАНИИ ОБУЧЕНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА



## Не осуществлено планирование обучения:

-установление потребности организации в проведении обучения с указанием профессии и должности работников, подлежащих обучению по охране труда, прохождению стажировки на рабочем месте, инструктажа по охране труда (п. 80).

-должна быть определена форма и порядок учета работников, подлежащих обучению по охране труда (п.81).

-должно быть определено общее количество работников, подлежащих обучению по охране труда (п.82).

-должно быть определено(п.83):

а)для каждой из программ обучения:

- общее количество работников, подлежащих обучению;
- количество работников, освобожденных от прохождения обучения.

б)работники, которым не требуется прохождение стажировки на рабочем месте.

с)работники, освобожденные от прохождения первичного инструктажа.



# НАРУШЕНИЯ В ПРОВЕДЕНИИ ИНСТРУКТАЖЕЙ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ

- инструктаж на рабочем месте(целевой) проводится не непосредственным руководителем работника (руководителем работ);
- инструктирующий не обучен в аккредитованном УЦ;
- нарушается порядок регистрации инструктажей;
- инструкции не учитывают специфику условия труда работника, воздействующие вредные и (или) опасные производственные факторы, источники опасности, установленные СОУТ и ОПР.
- не регламентирован и не проводится проверка знания требований охраны труда по завершении инструктажа.



# НАРУШЕНИЯ В РЕГИСТРАЦИИ ИНСТРУКТАЖЕЙ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ

Форма регистрации не установлена, установлено содержание (п.87):

а) дата проведения инструктажа по охране труда;

б) фамилия, имя, отчество (при наличии) работника, прошедшего инструктаж по охране труда;

в) профессия (должность) работника, прошедшего инструктаж по охране труда;

г) число, месяц, год рождения работника, прошедшего инструктаж по охране труда;

д) вид инструктажа по охране труда;

е) причина проведения инструктажа по охране труда (для внепланового или целевого инструктажа по охране труда);

ж) фамилия, имя, отчество (при наличии), профессия (должность) работника, проводившего инструктаж по охране труда;

з) наименование локального акта (локальных актов), в объеме требований которого проведен инструктаж по охране труда;

и) подпись работника, проводившего инструктаж по охране труда;

к) подпись работника, прошедшего инструктаж по охране труда.

# НАРУШЕНИЯ В ПРОВЕДЕНИИ СТАЖИРОВКИ



- проводится перед обучением или проверкой знания;
- отсутствуют программы(по каждой профессии, подлежащей стажировке), включающие отработку практических навыков с использованием знаний и умений, полученных в рамках обучения требованиям по охране труда(составляется с учетом мнения профсоюза);
- руководители стажировки не обучены по программам «Б» и «В» п.46 Правил обучения;
- объем - менее 2 смен;
- категории, подлежащие стажировке не определены.

# НАРУШЕНИЯ В ОБУЧЕНИИ ПО ОКАЗАНИЮ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ



- обучение проводится дистанционно;
- обучение проводится без отработки практических приемов;
- обучение проводится без отрыва от работы;
- отсутствуют подготовленные преподаватели;
- работники либо не обучены, либо несвоевременно обучены.

**Требования к преподавателям: подготовка по ОПП (не менее 8 часов) + повышение квалификации в качестве преподавателя по ОПП.**

**Вновь принятые или переводимые на другую работу проходят обучение не позднее 60 календарных дней (перевода на другую работу) периодичность - не реже одного раза в 3 года.**



## **НАРУШЕНИЯ В ОБУЧЕНИИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ (ПРИМЕНЕНИЮ) СИЗ**

- **отсутствует Перечень СИЗ, применение которых требует от работников практических навыков;**
- **обучение проводится без отработки практических приемов;**
- **обучение проводится без отрыва от работы;**
- **отсутствуют подготовленные преподаватели;**
- **работники либо не обучены, либо несвоевременно обучены.**

**Вновь принятые или переводимые на другую работу проходят обучение не позднее 60 календарных дней (перевода на другую работу) периодичность - не реже одного раза в 3 года.**

# НАРУШЕНИЯ В ОБУЧЕНИИ ТРЕБОВАНИЯМ ОХРАНЫ ТРУДА



- отсутствует Перечень СИЗ, применение которых требует от работников практических навыков;
- обучение проводится без отработки практических приемов (в программах «б» и «в» объем практических занятий > 25 %);
- обучение проводится без отрыва от работы;
- отсутствуют подготовленные преподаватели;
- программы обучения не учитывают специфику работы;
- обучение проводится без отрыва от работы;
- работники либо не обучены, либо несвоевременно обучены;
- не все члены комиссии обучены в аккредитованном УЦ.

**!!! Дистанционные технологии не заменяют отрыв от работы**  
**Вновь принятые или переводимые на другую работу проходят обучение не позднее 60 календарных дней (перевода на другую работу) периодичность - не реже одного раза в 3 года.**

# НАРУШЕНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ ОБУЧЕНИЯ У РАБОТОДАТЕЛЯ



**(П.96)** Работодатель, проводящий обучение работников должен иметь:

а) материально-техническую базу в виде мест обучения работников или учебных помещений, а также оборудования, технических средств обучения для осуществления процесса обучения по охране труда;

б) учебно-методическую базу в виде программ обучения по охране труда и учебных материалов для каждой программы обучения по охране труда;

в) не менее 2 лиц, проводящих обучение по охране труда, в штате организации или специалистов, привлекаемых по договорам гражданско-правового характера;

г) комиссию по проверке знания требований охраны труда, сформированную в соответствии с разделом VII Правил.

**(П.99)** Работодатель должен быть зарегистрирован в Реестре Минтруда.

# НАРУШЕНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СИЗ

## П.10 НОВЫХ ПРАВИЛ



- не разработаны и не утверждены ЛНА внутренние нормы;
- не разработан ЛНА ,устанавливающий порядок обеспечения работников СИЗ и СС, распределение обязанностей и ответственности ДЛ за этапы обеспечения работников СИЗ и СС;
- информирование работников о полагающихся им СИЗ и СС, способах выдачи, условиях хранения, об ответственности за целостность и комплектность СИЗ в случае хранения СИЗ у работников не обеспечено;
- отсутствует эксплуатационная документация на СИЗ
- не проводится обучение обеспечить проведение обучения, инструктажа работников о правилах эксплуатации СИЗ;
- допускаются работники к выполнению работ без обеспечения СИЗ, а также в неисправных СИЗ или в СИЗ с загрязнениями, снижающими уровень защиты;
- не обеспечен уход (стирку, химчистку, обеспыливание, дегазацию, дезактивацию, дезинфекцию), обслуживание СИЗ в соответствии с рекомендациями изготовителей СИЗ.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ**

**Контактная информация:**

**тел.: +7 (343) 371-62-56**

**e-mail: [rustam-67@yandex.ru](mailto:rustam-67@yandex.ru)**