

Результаты участия экспертов регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в IV квартале 2024 года

В IV квартале 2024 года на основе предложений экспертов СОСПП были подготовлены и рассмотрены разработчиками мнения (предложения и замечания) по 12 проектам, по которым:

10 – в адрес исполнительных органов государственной власти Свердловской области (2 областных закона, 1 Указ Губернатора Свердловской области, 4 постановления Правительства Свердловской области, 1 приказ исполнительного органа и 2 проекта доклада об оценке применения обязательных требований);

1 – в адрес органов местного самоуправления (Администрация Екатеринбурга)

1 – в адрес РСПП (1 приказ Минпромторга России).

Эксперты приняли участие в 5 совещаниях, из них:

1 – согласительное совещание;

1 – Форум КНО-2024 в г. Калининград;

1 – выездная «деловая игра» в Управленческом округе Свердловской области, г. Березовский;

1 – выездное заседание Координационного совета по оценке регулирующего воздействия в Свердловской области, г. В. Пышма;

1 – заседание общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области.

Наименование проекта НПА и ссылка на проект на официальных интернет-порталах ОРВ (региональном или федеральном)	Разработчик проекта НПА	Мнение / Замечания экспертов СОСПП по проекту НПА	Информация об учете замечаний разработчиком (из сводки предложений на портале)
проекты НПА Свердловской области:			
1. Проект Указа Губернатора Свердловской области «О	Департамент государственного	Предложения экспертов СОСПП направлены письмом от 24.07.2024 № 1124. Кратко о предложениях:	Во исполнение протокола

<p>внесении изменений в Порядок освобождения от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории Свердловской области, установленных жилищным законодательством Российской Федерации, отдельных категорий граждан, утвержденный Указом Губернатора Свердловской области от 30.10.2023 № 503-УГ» <i>ID проекта на портале ОПВ 01/06/07-24/00014088</i></p>	<p>жилищного и строительного надзора Свердловской области (далее – Департамент)</p>	<p>1. Формулировка подпункта 3 пункта 3 проекта не учитывает ситуацию, когда имеет место непосредственное управление собственниками своим МКД (до 8 квартир, таких домов значительно меньше, чем МКД, находящиеся в управлении УК или ТСН) (предусмотрена ч. 5 ст. 154 ЖК РФ). 2. В целом в проекте Указа не рассмотрена ситуация, когда МКД управляет УК, а РСО является поставщиком и подает иск в суд на взыскание задолженности с УК с удержанием пеней. Получается, что УК не взыскивает пени с должника, находящегося в отдельной категории с мерой социальной поддержки, но перед РСО у УК нет никаких гарантий защиты от взыскания пеней. Необходимо равно одинаково предусмотреть положение о недопустимости РСО начислять пени в адрес УК в связи с принятыми мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан по Указу Губернатора Свердловской области № 503-УГ.</p> <p>Предложение 1 учтено. По предложению 2 (в части неначисления пеней УК и РСО) СОСПП разработаны и направлены письмом от 13.09.2024 № 480 предложения для включения в запрос Департамента в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей Свердловской области о подготовке обращения на федеральный уровень (во исполнение протокола согласительного совещания от 21.08.2024 б/н)</p>	<p>согласительного совещания от 21.08.2024 б/н Департаментом 03.10.2024 направлен запрос в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей Свердловской области о подготовке обращения на федеральный уровень. Уполномоченным по защите прав предпринимателей Свердловской области поддержана законодательная инициатива и предложено содействие (письмо от 28.12.2024)</p>
<p>2. Проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений</p>	<p>Министерство энергетики и жилищно-</p>	<p>Заключение СОСПП по проекту направлено письмом от 06.09.2024 № 1459. Кратко о предложениях:</p>	<p>Экспертами бизнеса подготовлена</p>

<p>в постановление Правительства Свердловской области от 21.07.2017 № 519-ПП «Об утверждении Требований к содержанию соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами и Порядка заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами» ID проекта на портале ОРВ 01/01/08-24/00014197</p>	<p>коммунального хозяйства Свердловской области (далее – Минэнерго и ЖКХ СО)</p>	<p>1. Полагаем введение штрафа избыточным. Считаем сумму штрафа завышенной, что может оказать значительное финансовое давление на регионального оператора. Учтено (сумма штрафа снижена и приведена в соответствие с положениями статьи 5 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 27.11.2023) «О минимальном размере оплаты труда»).</p> <p>2. Отсутствует механизм выявления факта несоблюдения графика транспортирования твёрдых коммунальных отходов: не прописана процедура фиксации нарушений и порядок предъявления требований об уплате штрафа, что может повлечь злоупотребления со стороны уполномоченных органов. Не учтено, согласовано. (Порядок фиксации нарушений по договору, определен типовым договором на оказание услуг, утвержденным Правилами № 1156. Постановлением Правительства Свердловской области от 08.08.2024 № 514-ПП установлен Порядок контроля за исполнением правил осуществления деятельности региональных операторов на территории Свердловской области, в рамках которого возможна фиксация нарушений графика вывоза ТКО).</p> <p>3. За нарушение графика транспортирования твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов уже предусмотрена ответственность, в том числе Кодексом об административных правонарушениях РФ (статья 6.35 КоАП РФ). Учтено частично. (По итогам согласительного совещания поручено сформулировать норму с учетом предложений экспертов).</p>	<p>формулировка нормы, направлена письмом СОСПП от 15.10.2024 № 1551, учтена в полном объеме</p>
<p>3. Проект доклада об оценке применения обязательных требований, содержащихся в постановлении Правительства</p>	<p>Департамент по труду и занятости населения</p>	<p>Предложения СОСПП по доработке доклада направлены письмом от 10.09.2024 № 1468 Кратко о предложениях по доработке:</p>	<p>Доклад доработан с учетом замечаний экспертов.</p>

<p>Свердловской области от 23.09.2021 № 627-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»</p>	<p>Свердловской области</p>	<p>1. Учесть в докладе, что положения о контроле не могут содержать обязательные требования (в данном случае с сентября 2024 года в Законе Свердловской области от 31.05.2024 № 42-ОЗ «О занятости населения в Свердловской области», ранее в соответствии с федеральным законодательством квоты устанавливались приказами регулирующего органа, например, приказ Департамента по труду и занятости населения Свердловской области от 05.03.2024 № 62 «Об установлении для организаций, расположенных на территории Свердловской области, минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2024 год»)</p> <p>2. В проекте доклада:</p> <ul style="list-style-type: none"> – изменить формулировку цели регулирования «Трудоустройство инвалидов», исключив «Создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов», изменить формулировки показателя «Доля несозданных (невыделенных) рабочих мест», (не отражает достижение цели регулирования) на иной показатель, отражающий достижение цели, «доля трудоустроенных инвалидов трудоспособного возраста». – представить статистику по простаивающим квотируемым местам. – изменить формулировку показателя «Соблюдение контролируемые лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест» (не отражает цели регулирования) на показатель, отражающий уровень обеспечения охраняемых законом ценностей, то есть динамику созданных рабочих мест и уровень трудоустройства инвалидов на квотируемые места. – отразить статистику предостережений и предписаний, что будет свидетельствует о наличии/отсутствии каких-либо трудностей со стороны работодателей в исполнении требований. 	
--	-----------------------------	---	--

		3. Установить срок действия обязательных требований, посредством внесения изменений в нормативный правовой акт, устанавливающий ОТ (статью 8 Закона Свердловской области от 31.05.2024 № 42-ОЗ «О занятости населения в Свердловской области»).	
4. Проект Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» (по запросу в рамках антикоррупционной экспертизы)	Министерство экономики и территориальног о развития Свердловской области	Предложения СОСПП по доработке направлены письмом от 30.09.2024 № 1513 Предлагается: 1. Предусмотреть льготу также для автомобилей отечественного производства экологического класса ниже Евро-5. 2. Срок с года выпуска автотранспортного средства на день начала налогового периода увеличить до 5 лет.	Предложения не учтены. Министерством экономики и территориального развития Свердловской области направлен запрос от 2.10.2024 № 09-01-82/6089 о необходимости предоставления информации о расчетах оценки бюджетной, социальной, экономической эффективности, расчета ожидаемой суммы выпадающих доходов бюджета Свердловской области и источники
5. Проект Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (по запросу в рамках антикоррупционной экспертизы)	Министерство экономики и территориальног о развития Свердловской области	Предложения СОСПП по доработке направлены письмами от 08.10.2024 № 1533 и от 09.10.2024 № 1534 Кратко о предложениях: 1. Распространить льготу также на туристические объекты, введенные в эксплуатацию до 31.12.2023г., сделав основным критерием для получения льготы – включение туристического объекта в Перечень объектов туристической инфраструктуры и обеспечивающей инфраструктуры Свердловской области. 2. Распространить льготы также на заводские музеи, которые обычно функционируют на базе предприятия как объекты обслуживающих производств и хозяйств. 3. Распространить льготы также на заводские музеи, которые обычно функционируют на базе предприятия как объекты обслуживающих производств и хозяйств. В настоящее время заводские музеи развиваются в рамках развития направления индустриального туризма, также нуждающегося в поддержке. 4. Исключить норму о получении специального документа, выданного в специальном порядке для подтверждения	

		<p>основного вида деятельности и доли дохода от нее в общем объеме доходов организации (представляется излишним усложнением процесса получения льготы. Необходимый расчет может быть сделан по данным бух.отчетности общества и сданной статистической отчетности).</p> <p>5. Дополнить перечень льготников предприятиями - производителями энергоэффективного оборудования поддержать перевооружение производства в регионе, связанного с введением в эксплуатацию (Освободить от уплаты налога на имущество организаций за 2025 – 2023 годы в течение трех лет со дня постановки на учет указанного имущества)</p> <p>6. Установить срок действия налоговой преференции на 2025 – 2026 годы (а не только на 2025 год) организации, которым принадлежат объекты недвижимого имущества, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей и включенные в утвержденный Правительством Свердловской области на налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость.</p> <p>7. провести дополнительный анализ, по результатам которого доработать норму статьи 2. «Особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества» в отношении объектов незавершенного строительства.</p> <p>8. В подпункте 4 пункта 12 условие по размеру среднемесячной заработной платы дополнить следующим положением, что для целей его применения «размер среднемесячной заработной платы работников организации в отчетном периоде исчисляется делением фонда начисленной заработной платы работников организации на среднесписочную численность работников и на</p>	компенсации таких потерь.
--	--	--	---------------------------

		<p>количество месяцев в периоде с учетом фактически отработанного времени).</p> <p>9. В подпункте 1 пункта 11 не включать ограничение «не менее 10 человек».</p> <p>10. Исключить повышение льготной ставки налогообложения на 2025 год с 1,5% до 2% в отношении крупных торгово-развлекательные центров.</p> <p>11. рассмотреть возможность включения дополнительного условия для начала налогообложения категории имущества «жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства» по аналогии с законами иных субъектов Российской Федерации: <i>в отношении жилых помещений, гаражей, машино-мест, не учитываемых в балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, налогоплательщики освобождаются от уплаты налога по кадастровой стоимости в течение 2 лет со дня принятия указанных объектов к бухгалтерскому учету.</i></p>	
<p>6. Проект приказа Департамента по труду и занятости населения Свердловской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год» <i>(в рамках публичного обсуждения)</i></p>	<p>Департамент по труду и занятости населения Свердловской области</p>	<p>Предложения СОСПП по доработке направлены письмом от 28.10.2024 № 1583</p> <p>Кратко о предложениях:</p> <p>1. В разделе 3. Программы</p> <p>1) в строке 2 рассмотреть возможность на интерактивном портале Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://szn-ural.ru) реализовать механизм обратной связи от пользователей портала; Учтено.</p> <p>2) в строке 4 в докладе, содержащем результаты обобщения правоприменительной практики, отразить результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий и предложения по совершенствованию</p>	<p>По результатам рассмотрения учтено 13 из 14 предложений.</p>

		<p>законодательства РФ и Свердловской области в данной сфере; Учтено.</p> <p>3) в строке 6 размещать не только информацию о результатах проверок, но и материалы о публичных мероприятиях; Учтено.</p> <p>4) в строке 7 перечислить социальные сети Департамента; Учтено.</p> <p>5) в строке 9 дополнить размещением разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований; Учтено.</p> <p>6) в строке 14 формулировку изложить в следующей редакции: «Проведение консультирования в письменной форме, в устной форме – по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам: Учтено частично (предлагаемая информация включена в п.13).</p> <p>1) соблюдения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; Учтено.</p> <p>2) формирования локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; Учтено.</p> <p>3) ежемесячное представление предусмотренной Законом о занятости отчетности; Учтено.</p> <p>4) иные вопросы»; Учтено.</p> <p>7) Мероприятие «Профилактический визит» предлагается дополнить строкой 27 следующего содержания: «Проведение профилактических визитов по инициативе контролируемого лица (на основании заявления о проведении профилактического визита, направленного контролируемым лицом в Департамент)»; Учтено.</p>	
--	--	---	--

		<p>8) Мероприятие строки 27 «Самообследование»: предлагается для реализации данного мероприятия разработать и утвердить методические рекомендации по проведению самообследования контролируруемыми лицами, по соблюдению законодательства в части квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов (по аналогии практики других регионов); не учтено (Данное мероприятие не входит в типовую программу профилактики).</p> <p>9) В графе «Ответственные исполнители» предлагается дополнительно указать должность представителей Департамента, ответственных за реализацию профилактических мероприятий. Учтено.</p> <p>2.В разделе 4. Программы абзац второй изложить в следующей редакции: «Расчет показателей результативности и эффективности Программы осуществляется в рамках подготовки доклада об итогах реализации программы профилактики до 1 февраля 2026 года, содержащего в том числе результат оценки фактических значений показателей, анализ возникающих проблем и предложений по их устранению.» Учтено.</p>	
<p>7. Проект решения Екатеринбургской городской Думы «О внесении изменений в Решение Екатеринбургской городской Думы от 26.06.2012 № 29/61 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «город Екатеринбург» <i>ID проекта на портале ОРВ 01/07/10-24/00014430</i></p>	<p>Администрация города Екатеринбурга</p>	<p>От экспертов СОСПП поступила позиция об отсутствии избыточной административной нагрузки на бизнес, замечаний и предложений по доработке проекта.</p>	<p>Учтено</p>

<p>8. Проект доклада о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативном правовом акте – постановлении Правительства Свердловской области от 23.10.2007 № 1036-ПП «Об утверждении порядка ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления» (<i>интернет-портал по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области</i> https://knd.egov66.ru/events/330)</p>	<p>Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области</p>	<p>Предложения СОСПП по доработке доклада направлены письмом от 18.11.2024 № 1655</p> <p>Кратко о предложениях:</p> <p>1. Изменить формулировку цели установления ОТ (не обеспечение представления сведений для ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления), а защита интересов граждан и охраняемых законом ценностей). Учтено.</p> <p>2. Провести корректировку сведений о проведении экспертизы НПА в пункте 2.1.1. «Принцип законности ОТ» и в пункте 2.1.4. «Принцип открытости и предсказуемости» (указано, что в период со 2 мая по 4 июня 2020 года проведена экспертиза действующего НПА и применения ОТ на сайте http://regulation.midural.ru/. Однако в указанный период проводилась экспертиза постановления Правительства Свердловской области от 21.07.2016 № 513-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 23.10.2007 № 1036-ПП, http://regulation.midural.ru/projects#npa=6609, других экспертиз. Учтено.</p> <p>3. Установить срок действия обязательных требований, посредством внесения изменений в нормативный правовой акт, устанавливающий ОТ. Учтено.</p> <p>4. Исключить правовой фактор основной причины возникновения проблемы недостаточности административной ответственности указан «Недостаточность применения мер административного воздействия» (статистика показывает уменьшение доли привлеченных к адм. ответственности контролируемых лиц с 2019 года по 2024 год (с 84-х в 2019 году до 11-ти в 2022 году, а в 2023-2024 годах дел об административном правонарушении не возбуждались вследствие действия моратория на проверки). Не учтено.</p>	<p>Учтено 3 предложения из 4</p>
--	--	---	---

<p>9. Проект постановления Правительства Свердловской области "Об утверждении на 2025 год коэффициента увеличения, подлежащего применению для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенные на территории Свердловской области"</p> <p><i>ID проекта на портале ОРВ 01/02/11-24/00014496</i></p>	<p>Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области</p>	<p>От экспертов СОСПП поступила позиция об отсутствии избыточной административной нагрузки на бизнес, замечаний и предложений по доработке проекта. В проекте приказа соблюдены основные принципы определения арендной платы. Решение установить коэффициент увеличения является экономически обоснованным, оно не нарушает паритет между государством и хозяйствующими субъектами, сложившийся в арендных отношениях.</p> <p>Мнение размещено на портале ОРВ</p>	<p>Учтено разработчиком проекта</p>
<p>10. Проект постановления Правительства Свердловской области "О внесении изменений в отдельные правовые акты Правительства Свердловской области в сфере регионального государственного контроля (надзора)"</p> <p><i>ID проекта на портале ОРВ 01/01/11-24/00014519</i></p>	<p>Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области</p>	<p>Позиция о поддержке проекта направлена письмом СОСПП от 24.12.2024 № 1820. Ранее направленные предложения по доработке индикаторов риска учтены в полном объеме.</p>	<p>Учтено</p>
<p>11. Проект постановления Правительства Свердловской</p>	<p>Министерство инвестиций и</p>	<p>Предложение по доработке проекта направлено письмом СОСПП от 13.01.2025 № 17.</p>	<p>Информация об учете будет</p>

<p>области «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 13.11.2013 № 1387-ПП «О реализации отдельных положений Закона Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» ID проекта на портале ОРВ 01/01/11-24/00014487</p>	<p>развития Свердловской области</p>	<p>Предлагаемые изменения поддерживаем. Дополнительно предлагаем в пунктах 2 и 4 текста проекта привести ссылку на страницу личного кабинета ведомственной информационной системы «Инвестиционный комплекс Свердловской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.</p>	<p>опубликована в I квартале 2025 года</p>
<p>проекты НПА Российской Федерации:</p>			
<p>12. Проект приказа Минпромторга России «О внесении изменений в приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31.07.2020 № 2510 «Об утверждении порядка проведения поверки средств измерений, требований к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке» ID проекта на федеральном портале проектов нормативных</p>	<p>Минпромторг России</p>	<p>Предложения СОСПИ по доработке направлены в РСПИ письмом от 21.11.2024 № 1679. Кратко о предложениях: 1. В подпункте а) пункта 2 Изменений в формулировке новой редакции абзаца 3 пункта 3 приложения № 1 к Приказу исключить слова «в том числе после ремонта» (считаем, что после ремонта нужно проводить первичную (а не периодичную) поверку, как и в изначальном варианте Приказа. 2. В подпункт е) пункта 2 Изменений в формулировке новой редакции пункта 8 приложения № 1 к Приказу перед словами «...для средств измерений, состоящих из нескольких средств измерений утвержденного типа...» дополнить фразой «в том числе» (для четкого понимания, что нанесение номеров на</p>	<p>Информация об итогах рассмотрения предложений будет указана в I-II квартале 2025 года (по мере размещения сведений на федеральном портале проектов нормативных правовых актов)</p>

<p><i>правовых актов</i> 01/02/10-24/00151260</p>		<p>эксплуатационный документ относится не только к средствам измерений, состоящим из нескольких блоков).</p> <p>3. В подпункте з) пункта 2 Изменений при дополнении пункта 12 приложения № 1 к Приказу абзацем после слов «при условии документального подтверждения согласия правообладателя данных помещений, оборудования» дополнить словами «с указанием конкретных адресов помещений, наименований и заводских номеров оборудования, используемые при поверке средства измерений, не принадлежащие аккредитованному лицу на правах владения и пользования, в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 102-ФЗ должны быть утвержденного типа, поверены и соответствовать требованиям методик поверки.» (предусмотреть указание на конкретные помещения и конкретные СИ, которые впоследствии будут указаны аккредитованным лицом в протоколе поверки, также указать требования к оборудованию, не принадлежащему аккредитованному лицу на правах владения и пользования.</p> <p>4. Абзац пятый необходимо изменить на «третий», так как в третьем абзаце действующей редакции приказа идет речь о записи «бессрочно»</p> <p>5. В Приложении 2 Проекта приказа «Требования к знаку поверки» указать, обязательная или рекомендуемая форма знака поверки (поверительного клейма), а также регламентировать саму форму (ранее была приведена в Приказе 1815 от 2 июля 2015г., и ПР 50.2.007-2001, но эти документы на сегодняшний день отменены).</p> <p>Включить в Приложение 2 Проекта приказа требования к форме знака поверки, как было в Приказе 1815 — круглый, квадратный, прямоугольный...</p>	
---	--	---	--