**СЛАЙД 1**

В соответствии с пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 1.01.2002
№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

**СЛАЙД 2**

КЭР – это единый комплексный документ, учитывающий соответствие деятельности предприятия принципам наилучших доступных технологий (НДТ) и содержащий обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Выдача КЭР осуществляется Росприроднадзором для объектов негативного воздействия I категории, а также для объектов II категории производственная деятельность которых соответствует требованиям наилучших доступных технологий.

Юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность на объектах I категории, включенные в перечень объектов «Топ-300» *(Приказ Минприроды России от 18.04.2018 № 154)*, обязаны обратиться с заявкой на получение КЭР в срок до 31 декабря 2024 года включительно.

Юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность на объектах I категории, не включенные в перечень объектов «Топ-300», обязаны получить КЭР до 1 января 2025 года.

В настоящее время на подведомственных Управлению территориях осуществляют деятельность 295 объектов 1 категории (Свердловская область – 146, Челябинская область – 140, Курганская область – 9). Из них в ТОП-300 включены 33 объекта (Свердловская область – 15, Челябинская область – 17, Курганская область – 1).

В Управление с 2019 года поступило 212 заявок на выдачу КЭР по 78 объектам (37 – Свердловская область, 38 – Челябинская область, 3 – Курганская область). Большинство из этих заявок (129) были отклонены по формальному признаку. Таким образом только 25 % объектов I категории на территории Свердловской области подавали заявку на КЭР.

В настоящее время КЭР выданы для 21 объекта НВОС (т.е. всего для 7% объектов по 3м областям), из них для 6-ти объектов, входящих в ТОП-300, что составляет 18% . Если рассматривать отдельно Свердловскую область, то выдано КЭР только для 7ми объектам, что составляет всего 4,8% от общего количества объектов по области. В то время как в Челябинской области выдано 14 КЭР, что составляет 10%. В Курганской области КЭР не выдавались.

**СЛАЙД 3**

Если рассматривать по годам, в 2019 году был выдан КЭР для 1 объекта (АО «ЕВРАЗ КГОК» - УРПН по Московской и Смоленской областям), в 2020 году также для 1 объекта (ООО «Уральское карьероуправление»). В 2021-2022 годы - КЭР не выдавались. В 2023 выдано 8 разрешений, за истекший период 2024 года – 11 разрешений.

В основном КЭР выдавались для объектов горнодобывающей промышленности и металлургический предприятий.

**СЛАЙД 4**

Требования к содержанию заявки на получение КЭР, а также прилагаемых к ней документов определены п.3 и 4 ст. 31.1 Закона об охране окружающей среды.

*Заявка должна содержать следующую информацию:*

* *наименование, организационно-правовая форма и адрес юридического лица или фамилия, имя, отчество, место жительства индивидуального предпринимателя;*
* *код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;*
* *вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);*
* *информация об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии;*
* *сведения об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;*
* *информация о реализации программы повышения экологической эффективности (при ее наличии);*
* *расчеты технологических нормативов;*
* *нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также расчеты таких нормативов;*
* *обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;*
* *проект программы производственного экологического контроля;*
* *информация о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы в случае необходимости проведения такой экспертизы в соответствии с законодательством об экологической экспертизе;*
* *иная информация, которую заявитель считает необходимым представить.*

*К заявке при невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), прилагаются:*

* *программа повышения экологической эффективности, утвержденная в соответствии со* [*статьей 67.1*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=454306&dst=712) *настоящего Федерального закона;*
* *планируемые временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы с указанием объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации программы повышения экологической эффективности и после ее реализации.*

Форма заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения утверждены приказом Минприроды России от 22 октября 2021 года №780.

Порядок рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений утвержден Постановлением Правительства РФ от 4 августа 2022 года №1386.

Кратко доведу основные аспекты порядока рассмотрения выдачи КЭР.

**СЛАЙД 5**

Заявка на получение КЭР подается в территориальный орган Росприроднадзора по месту размещения объекта НВОС с использованием государственной информационной системы промышленности (ГИСП) (за исключением секретных объектов, тогда заявка на КЭР и прилагаемые документы направляются посредством спецсвязи).

Выдача, продление, переоформление, пересмотр разрешения и внесение в разрешение изменений осуществляются после уплаты государственной пошлины, размер которой составляет 9,5 тысяч рублей.

Подача заявки на получение комплексного экологического разрешения осуществляется не позднее чем за два месяца до ввода в эксплуатацию построенного, реконструированного объекта НВОС, или за четыре месяца до истечения срока действия комплексного экологического разрешения (п. 5 ст. 31.1 Закона об охране окружающей среды).

КЭР рассматривается в срок, не превышающий 63 рабочих дня со дня регистрации заявки на получение разрешения.

Заявка на получение КЭР с прилагаемыми к ней документами подлежит рассмотрению при условии соответствия ее формы и содержания требованиям закона №7-ФЗ. Управление в течение 3 рабочих дней со дня регистрации заявки проверяет их форму и содержание на соответствие установленным требованиям и принимает решение о приеме к рассмотрению заявки либо об отказе в приеме к рассмотрению.

После принятия Росприроднадзором заявки к рассмотрению она рассматривается органами исполнительной власти в течении 15 рабочих дней, а Управлением в течение 16 рабочих дней в рамках установленных полномочий. В случае выявления замечаний они направляются заявителю для устранения.

Заявитель в течение 30 рабочих дней, но не более 45 календарных дней со дня получения замечаний к заявке устраняет их и направляет доработанную заявку в Управление.

Не поступление доработанной заявки в установленный срок является основанием для отказа в выдаче КЭР (согласно пп. 2 п. 9.1 статьи 31.1 закона №7-ФЗ).

В случае представления доработанной заявки Управление рассматривает ее в течение 11 рабочих дней, а органы исполнительной власти (направлявшие замечания к первичной заявке) в течение 10 рабочих дней.

Стоит отметить, что в случае непредставления органами исполнительной власти в установленный срок позицию по рассмотрению заявки, такая заявка считается ими согласованной.

В случае если замечания Управления либо органов исполнительной власти не устранены, то это является основанием для отказа в выдаче КЭР (согласно п1. 2 п. 9.1 статьи 31.1 закона №7-ФЗ). При отсутствии замечаний к Заявке Управление формируется и выдается КЭР.

**СЛАЙД 6**

В рассмотрении заявки на получение КЭР в рамках установленных полномочий помимо территориального органа Росприродназора также принимают участие Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное агентство по рыболовству или его территориальный орган, Министерство природных ресурсов и экологии по Свердловской области, Министерство экологии Челябинской области или Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области.

* Министерство промышленности и торговли Российской Федерации - в части оценки соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте, наилучшим доступным технологиям;
* Росрыболовство - в части соответствия нормативов допустимых сбросов веществ I, II класса опасности, а также их расчетов требованиям законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов;
* Министерство природных ресурсов и экологии по Свердловской области, Министерство экологии Челябинской области или Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области - в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.

**СЛАЙД 7**

В целях повышения качества подготовки материалов, включаемых в состав заявок на получение КЭР и снижения количества отказов по формальному признаку рассмотрим **основные недостатки, выявляемые на этапе в принятии заявок к рассмотрению.**

1. Некорректное заполнение сведений о хозяйствующем субъекте, подающем заявку (например, несоответствие юридического адреса, основного ОКВЭД данным ЕГРЮЛ). Подписание заявки уполномоченным лицом без представления доверенности.
2. Неуплата гос. пошлины. Необходимо представлять сведения об уплате гос. пошлины в составе заявки в разделе 8. Реквизиты для оплаты размещены на сайте Управления.
3. Непредставление информации, предусмотренной п.3 и п. 4 ст. 31.1 закона №7-ФЗ. Наиболее часто в составе заявки неправомерно не представляют:
* санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии выбросов санитарным правилам *(для сбросов достаточно представления экспертного заключения)*;
* расчет технологических нормативов, выполненный в соответствии с приказом Минприроды России от 14.02.2019 №89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов»;
* материалы в разделах 4.1 «Обоснование нормативов образования отходов» и 4.2 «Обоснование лимитов на размещение отходов»;
* сведения о наличии положительного заключения ГЭЭ. Необходимо отметить практически вся проектная документация объектов капитального строительства I категории с 01.01.2019 является объектом ГЭЭ;
* инвентаризацию сбросов загрязняющих веществ (для объектов централизованной системы водоотведения).
* планируемые временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы в случае наличия программы повышения экологической эффективности (ППЭЭ). Стоит отметить, что проект программы повышения экологической эффективности до ее утверждения хозяйствующим субъектом подлежит одобрению межведомственной комиссией. В составе заявки прилагается утвержденная Программма.

**СЛАЙД 8**

1. Некорректное заполнение таблиц заявки.

Например, при заполнении таблицы 2.1 некорректно указываются реквизиты документа, которым установлены технологические показатели наилучших доступных технологий (НДТ) (они могут быть установлены только приказами Минприроды), или сведения о применяемых НДТ не соответствуют информационно-техническому справочнику по НДТ.

Часто встречаются ошибки, опечатки (например, в наименовании или номере ОРО), пропуски при заполнении таблиц. При наличии технологических показателей по выбросам или сбросам должны быть заполнены все соответствующие таблицы в разделе 2.

1. Предоставление информации не на весь период действия КЭР.

КЭР выдается сроком на 7 лет. Соответственно вся информация, представляемая в заявке, включая (нормативы допустимых выбросов) НДВ, (нормативы допустимых сбросов) НДС и (нормативы отходов и лимиты на их образование) НООЛР, должна охватывать весь период действия КЭР. При подаче заявки ближе к концу года необходимо учитывать срок рассмотрения КЭР и в случае даты выдачи КЭР в 2025 году необходимо будет представить информацию на 2032 год.

1. Несоответствие данных, представленных в заявке, сведениям государственного реестра объектов НВОС.

Необходимо перед подачей заявки привести в соответствии материалы заявки с данными реестра, при необходимости актуализировать сведения об объекте в части: наименования и объема производимой продукции; применяемых НДТ; источниках выбросов и сбросов (по количеству и массе), эксплуатируемых ОРО. Обращаю внимание, что не стоит направлять одновременно заявку на актуализацию сведений об объекте и заявку на КЭР, так как сроки рассмотрения разные (5 рабочих дней на актуализацию и 3 рабочих дня на рассмотрение по формальному признаку). Может возникнуть ситуация, что сведения еще не актуализированы и данные в заявке не будут соответствовать учетным сведениям.

1. В случае не заполнения какого-либо раздела заявки необходимо проставлять соответствующий чек-бокс о том, что сведения для заполнения в разделе отсутствуют. Это необходимо для дальнейшей корректной работы с заявкой в системе ГИСП. Информацию с обоснованием не заполнения разделов представлять в разделе 8 «Иная информация, которую заявитель считает необходимым представить».
2. Для строящихся или вводимых в эксплуатацию объектов, которые не числятся в настоящее время как объекты I категории, при заполнении Заявки код объекта не указывается. Указывается ОКВЭД планируемого вида деятельности (может не соответствовать ЕГРЮЛ).

Это основные моменты, на которые следует обратить внимание при подаче Заявки на КЭР.

**СЛАЙД 9**

**Основными замечаниями, выявляемыми Управлением, при рассмотрении КЭР являются:**

1. Некорректный расчет технологических нормативов выбросов и сбросов или несоответствие определенных технологических показателей соответствующим показателям наилучших доступных технологий (НДТ).

Расчеты технологических нормативов выполняются в соответствии с приказом Минприроды России от 14.02.2019 №89 для действующих объектов на основании данных инвентаризации выбросов, инвентаризации сбросов, результатов производственного экологического контроля, а для планируемых к вводу в эксплуатацию объектов - с использованием данных проектной документации на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

Управлением выявляется, что при расчете технологических нормативов зачастую не анализируются данные производственного экологического контроля (ПЭК) и учитываются не максимальные концентрации в выбросах и сбросах.

Следует помнить, что информационно – технический справочник по НДТ периодически актуализируются. Актуальные версии справочников размещаются на сайте бюро НДТ. Необходимо отслеживать актуальность и действительность технологических показателей на момент подачи заявки на КЭР, так как в случае расчета технологических нормативов по «старым» показателям будут выставлены замечания Росприроднадзором и Минпромторгом.

1. Выявление недостоверной искаженной информации в расчетах нормативов допустимых выбросов и инвентаризации выбросов.
* Применение расчетных методик, не входящих в перечень методик Минприроды России или использование методик не в соответствие с областью их применения;
* Необоснованное применение расчетных методов при инвентаризации вместо инструментальных;
* Выполнение инструментальных замеров неаккредитованными лабораториями. На сайте Росаккредитации есть реестр аккредитованных лабораторий.
* Арифметические ошибки в расчетах выбросов;
* Несоответствие перечня нормируемых веществ Перечню загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 20.10.2023 №2909-р
* Отсутствие в составе проекта НДВ расчета выбросов на периоды НМУ.
1. Предоставление не в полном объеме проектной документации, на основании которой разработаны нормативы допустимых выбросов. Разделы проектной документации, необходимы для расчета НДВ определены пунктом 20 приказ Минприроды России от 11.08.2020 №581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух».
2. Некорректный расчет НДС.

При представлении проекта НДС, его необходимо комплектовать в полном соответствии с Методикой разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей, утвержденной приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118

В случае отсутствия веществ 1,2 класса опасности расчеты не представляются, однако, необходимо обосновать перечень загрязняющих веществ в сбросах.

В настоящее время Управлением заявки на КЭР для объектов центральной системы водоотведения (ЦСВ) не рассматривались. Стоит отметить, что для таких объектов НДС в отношении загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, устанавливаются расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды с учетом фонового состояния водного объекта в отношении загрязняющих веществ, содержание которых определяется на основе сведений об инвентаризации сбросов (п. 11 ст. 22 закона №7-ФЗ).

Правила проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду утверждены ПП РФ от 13.07.2019 №891. НДС для объектов ЦСВ разрабатываются для веществ 1, 2 класса опасности, а также для веществ иных классов опасности в случае, если их максимальная концентрация превышает ПДК.

**СЛАЙД 10**

1. Наличие недостоверной информации, связанной с арифметическими или логическими ошибками при заполнении форм проекта нормативов образования отходов и лимиты на их размещение (НООЛР), а именно:

Использование значений, не подтвержденных исходными данными или литературными источниками

Арифметические ошибки при расчетах

Отсутствие обоснования утилизации отходов

Представление сведений о договорах с истекшим сроком действия

Отсутствие лицензий на обращение с отходами у юридических лиц, которым передаются отходы

Отсутствие учета отходов возможных к размещению на объектах размещения отходов согласно ГРОРО

Несоответствие ОРО, на котором планируется размещение ТКО, территориальным схемам по обращению с отходами

Превышение планируемого объема размещения отходов над вместимостью объектов размещения отходов

Отсутствие исходных данных, копий договоров.

1. Несоответствие программы производственного экологического контроля установленным требованиям приказа Минприроды России от 18.02.2022 №109:
* некорректное составление или отсутствие план-графиков контроля. Например, в составе программы ПЭК часто не представляют план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха, при этом объект входит в Перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха.
* отсутствие сведений о программе оснащения системами автоматического контроля выбросов и сбросов. *На объектах I категории стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, образующихся при эксплуатации технических устройств, оборудования или их совокупности (установок), виды которых установлены Распоряжением Правительства РФ от 13.03.2019 №428-р, должны быть оснащены системами автоматического контроля на основании программы создания системы автоматического контроля (п.9 ст.67 закона №7-ФЗ)*
* отсутствие сведений о побочных продуктах производства;
* отсутствие программы мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия.
1. Несоответствие материалов, прилагаемых к Заявке проектной документации для строящихся, вводимых в эксплуатацию объектов (например, по перечню и массе образуемых отходов, количестве источников выбросов и перечню массе вбрасываемых загрязняющих веществ).
2. Недостижение установленных квот для квотируемых объектов. Также стоит отметить, что стационарные источники выбросов, которые расположены на квотируемых объектах I категории, оснащаются системами автоматического контроля с учетом особенностей их создания и эксплуатации на квотируемых объектах (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.01.2024 №39, вступает в силу с 01.09.2024). Оснащение системами автоматического контроля стационарных источников выбросов приоритетных загрязняющих веществ осуществляется на квотируемых объектах до 31 декабря 2025 года.
3. Замечания от органов исполнительной власти, участвующих в рассмотрении Заявки.

В основном, замечания выставляются Минпромторгом России. Среди основных недостатков, выявляемых Минпромторгом можно выделить:

* Несоблюдение установленных технологических показателей НДТ в отсутствие утвержденной программы повышения экологической эффективности (ППЭЭ);
* Некорректное определение объектов технологического нормирования;
* Применение недействующего информационно-технического справочника по НДТ или технологических показателей НДТ.

**СЛАЙД 11**

На сегодняшний день до завершения срока для получения КЭР остается меньше 6 месяцев. Подготовку материалов необходимо завершить в кратчайшие сроки, так как предусмотрена **ответственность за отсутствие КЭР**.

Так, в соответствии со ст. 8.47 КоАП РФ осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах НВОС без КЭР, если его получение обязательно, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 4 тысяч до 10 тысяч рублей; на юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей. За административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.

Также для объектов I категории в случае отсутствия КЭР при расчете платы за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ к ставкам платы применяется коэффициент Кпр, равный 100. Стимулирующий коэффициент Кпр, равный 100, применяется за факт отсутствия для объектов I категории КЭР, безотносительно наличия (отсутствия) вины хозяйствующего субъекта и иных обстоятельств, препятствующих его получению, когда срок действия старой разрешительной документации истек.

**СЛАЙД 12**

Кроме того, предприятием получившим КЭР, следует помнить, что КЭР подлежит пересмотру частично или полностью в случаях изменения технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой изменение установленных объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления (п.14 ст.31.1 закона №7-ФЗ).

Если установленные объемы или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления увеличились не более чем на 70 процентов по каждому из показателей, разрешение пересматривается частично, а если на 70 процентов и более - разрешение пересматривается полностью.

В случае нарушения в течение 6 месяцев и более установленных КЭР обязательных требований при осуществлении деятельности без его пересмотра - КЭР подлежит отзыву (территориальный орган Росприроднадзора обращается в суд с требованием об отзыве разрешения).

**СЛАЙД 13**

КЭР может быть продлено на 7 лет при совокупности условий:

* соблюдения установленных технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления;
* отсутствия задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду;
* своевременного представления отчетности о выполнении программы производственного экологического контроля, уведомлений об авариях, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду;
* выполнения программы повышения экологической эффективности в установленные сроки (при ее наличии).

**СЛАЙД 14**

Благодарю за внимание!