



---

Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

## Обжалование в стройке

Волков Сергей Николаевич  
Заместитель руководителя Управления

28.04.2023

---

---

---

- **С 1 марта 2022 г.** Исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства **заменены** Исчерпывающим перечнем документов, сведений, материалов, согласований, ... необходимых для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса РФ мероприятий при реализации проекта по строительству ОКС (утв. постановлением Правительства РФ от 25.12.2021 № 2490)
- **С 01 сентября 2023** вступят в силу изменения ч.9 ст. 5.2 ГрадК: документы, сведения, материалы, согласования, предусмотренные НПА РФ и необходимые **застройщику, техническому заказчику** для выполнения мероприятий при реализации проекта по строительству ОКС, подлежат включению в реестр таких документов, сведений, материалов, согласований. Реестр будет общедоступным государственным информационным ресурсом и такой реестр подлежит включению в ЕГИС обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ»

# Проект по строительству

- **Проект по строительству ОКС** – перечень мероприятий, осуществляемый в целях строительства, (реконструкции) ОКС, ввода его в эксплуатацию, а также регистрации прав на него
- Реализация проекта по строительству включает **5 этапов**, в рамках каждого из которых предусматриваются **мероприятия** при реализации проекта по строительству, **предусмотренные ст. 5.2 ГрадК РФ**:
  - 1) приобретение прав на ЗУ
  - 2) утверждение/выдача документов, сведений, необходимых для для выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства и реконструкции ОКС
  - 3) выполнение инженерных изысканий и осуществление проектирования
  - 4) строительство, реконструкция ОКС, ввод в эксплуатацию ОКС
  - 5) кадастровый учет/регистрация прав на ОКС

# Субъектный состав

- **Заявитель** – субъект градостроительных отношений (ЮЛ и ИП – застройщик/технический заказчик)
- **Уполномоченный орган** – ФОИВ (за исключением Росреестра), ОГВ Субъекта РФ, ОМСУ или организация, осуществляющая их функции, организация, участвующая в предоставлении государственных (муниципальных) услуг, их должностные лица
- **Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей** – организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, осуществляющая ХВС или водоотведение, ГВС, газораспределительная или теплоснабжающая организация

# Обжалуемые действия (бездействие)

Незаконный отказ в приеме документов

Нарушение сроков осуществления мероприятий

Предъявление требования осуществить мероприятие, не предусмотренное ст. 5.2 ГрадК РФ

Предъявление требования получить документы, не предусмотренные Исчерпывающим перечнем\*

Предъявление к заявителю и его документам требований, не установленных федеральным законодательством и НПА Субъекта РФ

*\*Исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами РФ и необходимых для выполнения предусмотренных ч.ч. 3 - 7 ст. 5.2 ГрадК РФ мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.12.2021 N 2490)*

## Жалоба должна содержать указание на:

- уполномоченный **орган** или **организацию**, осуществляющую эксплуатацию сетей
- на **обжалуемые** акты и (или) действия (бездействие)
- на **нормативный правовой акт, устанавливающий порядок** осуществления мероприятий по реализации проекта по строительству
- соответствующие **доводы**

3 мес.

Обжалование допускается **не позднее чем в течение 3 месяцев** со дня принятия акта и (или) совершения действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей

7 + 7  
дней

Жалоба рассматривается по существу в течение 7 рабочих дней со дня поступления жалобы

Если необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на 7 рабочих дней

- Уполномоченный орган и организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, **обязаны** представить на рассмотрение жалобы по существу письменное обоснование законности принятого акта и (или) совершенного действия (бездействия) с указанием положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок принятия такого акта и (или) совершения такого действия (бездействия).
- В случае необходимости направляется **запрос о представлении** иных сведений и документов для рассмотрения жалобы.
- При рассмотрении жалобы по существу рассматриваются обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа или организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.
- Могут быть установлены иные нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии)

*По результатам рассмотрения жалобы по существу принимается решение о признании жалобы **обоснованной/выявлены иные нарушения** или **необоснованной**,*



**выдается  
предписание:**

уполномоченному органу

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления мероприятий по реализации проекта по строительству

организации,  
осуществляющей  
эксплуатацию сетей

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству



# Статистика



	2020	2021	2022
На уполномоченный орган	19	2	3
На организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей	0	23	7

*\*Письмо ФАС России от 21.09.2022МШ/87480/22: «в целях снижения нагрузки на ТО ФАС России, а также выработки единообразной правоприменительной практики ТО ФАС России при поступлении жалоб, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, необходимо в течении 2 дней со дня поступления направлять такие жалобы на рассмотрение в ФАС России»*

# Ответственность

- Нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) - **статья 9.21 КоАП РФ** (применительно к организациям, осуществляющим эксплуатацию сетей)
- Нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства – **статья 14.9.1 КоАП РФ** (применительно к ДЛ уполномоченного органа)
- Невыполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа – **ч. 2.6 ст. 19.5 КоАП РФ**



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



<https://sverdlovsk.fas.gov.ru>

---

