



---

Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

# АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА И ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ: КАК ЭТО РАБОТАЕТ

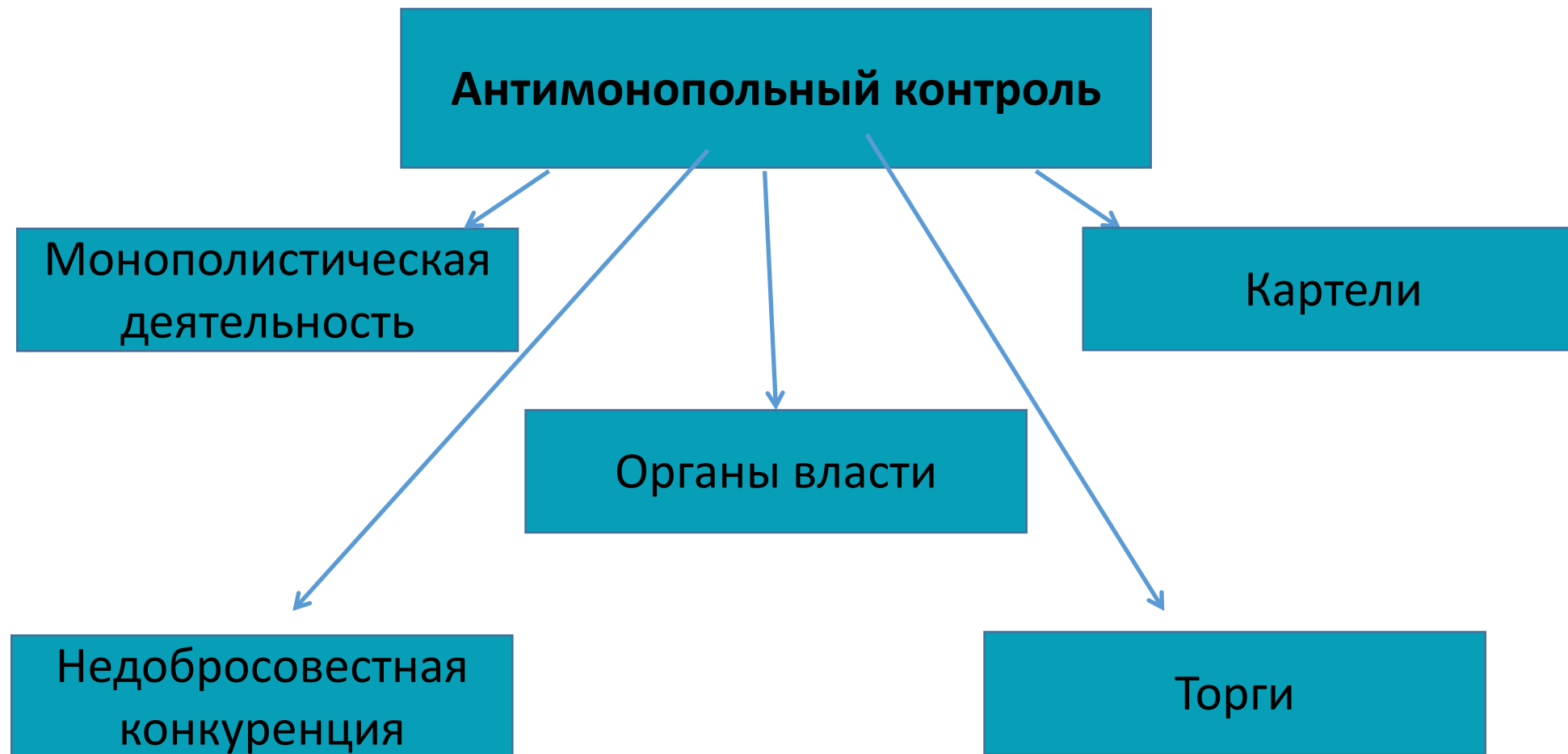
ДМИТРИЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ ШАЛАБОДОВ,  
руководитель Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Свердловской  
области

28.04.2023

---

---

---



## Контроль органов государственной власти и органов местного самоуправления

Наибольшее число нарушений связано:

- ✓ с несоблюдением органами местного самоуправления требований в области регулирования торговой деятельности;
- ✓ с принятием ограничивающих конкуренцию актов органами власти, органами местного самоуправления и иными органами (организациями), осуществляющими их функции

Общее количество заявлений в 2023 году **снизилось** (в сравнении с аналогичным периодом 2022 г.):

О нарушении  
Закона о торговле  
на **40%**

По основаниям  
ст. 15, ст. 17,  
ст.17.1 №135-ФЗ  
на **38 %**

В порядке ст. 18.1  
№135-ФЗ  
**увеличилось на  
13 %**

## КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Нарушение Администрацией города Екатеринбурга ч. 1 ст. 15 Закона о торговой деятельности, выразившееся в предъявлении избыточных требований к внешнему виду нестационарной торговой конструкции (НТК) в виде тележки.

Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 14.10.2020 № 2027 утверждены Требования, предъявляемые к внешнему виду НТО, размещаемых на территории МО «город Екатеринбург». В Требованиях № 2027 в качестве НТК указана тележка.

Согласно Порядка № 164-ПП и № 295-ПП они не распространяются на отношения, связанные с осуществлением разносной торговли, следовательно, понятием НТК не может охватываться ручная тележка, являющаяся передвижным торговым объектом для осуществления разносной торговли.





Пресечение злоупотребления доминирующим положением хозяйствующими субъектами

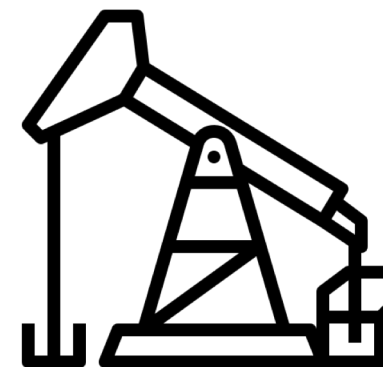
**Доминирующее положение** – положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, когда он способен оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара, устранять с этого рынка конкурентов, затруднять им доступ на него.

недопущение, ограничение, устранение конкуренции

ущемление интересов других хозяйствующих субъектов или неопределенного круга потребителей

навязывание невыгодных условий договора

поддержание монопольно высокой (монопольно низкой) цены





МУП «Водоканал», злоупотребляя доминирующим положением, необоснованно уклонялось от заключения договора холодного водоснабжения и водоотведения с ООО «Лента» в отношении помещений, расположенных на 4 этаже БЦ Clever park.

Антимонопольный орган признал факт нарушения.

Оспаривая постановление, МУП «Водоканал» ссылаясь на невозможность заключения договора, в связи со сложностью установления границы эксплуатационной ответственности, а также трудностями контроля качества сточных вод.

Арбитражный суд в своем решении, оставленным без изменения апелляционной инстанцией, подтвердил законность вынесенного постановления. Назначенный штраф в размере 37 млн. руб. признан законным.

ООО «Лента», как собственник помещений в здании бизнес-центра, имеет право заключать самостоятельные договоры ресурсоснабжения и гарантирующей организацией.

## Выявление и пресечение **картелей** и иных антиконкурентных соглашений

**Картель** – соглашение хозяйствующих субъектов, выраженное в форме договоренности в письменной или устной форме.

**Картель** – единственная «антимонопольная» статья, за которую грозит уголовная ответственность (ст. 178 УК РФ).

### Может проявляться в следующем:

выигрывает не лучшее ценовое предложение

регулярная победа одних и тех же лиц

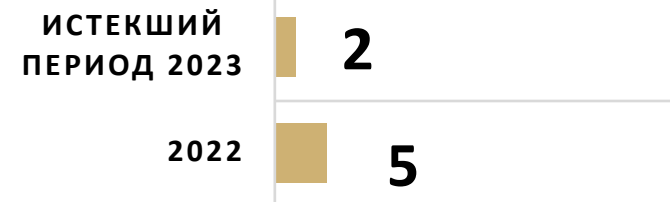
документация «заточена» под одного участника

деление рынка: по территории, покупателям, ассортименту товара

уход заказчика от конкурентных процедур

работы проводятся еще до проведения торгов, до момента заключения договора

### Выявлено картелей:



## КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

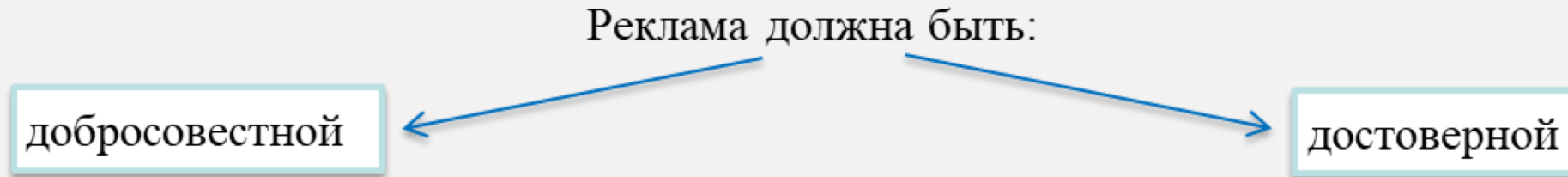
### Соблюдение запрета на **недобросовестную конкуренцию**

**Недобросовестная конкуренция** – это **любые** действия компании, которые причинили или могут причинить убытки другим компаниям-конкурентам или нанесли/могут нанести вред их деловой репутации.

- ✓ распространение ложных сведений о конкуренте, его услугах и товарах;
- ✓ некорректное сравнение товара или услуги конкурента с товарами или услугами других компаний;
- ✓ введение в оборот товара, при создании которого незаконно использовались чужие результаты интеллектуального труда;
- ✓ введение в заблуждение о характере, свойствах, качестве товара
- ✓ незаконное получение, использование, разглашение, информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну

Пример: использование обозначения заявителя сходного до степени смешения с произвольной (отличительной) частью фирменного наименования, путем его размещения на этикетках товаров + копирование самого товара





- Основные требования: запрещено искажение информации о рекламируемом товаре; реклама не должна очернять конкурентов и допускать сравнение с ними; запрещено рекламировать товар, реклама которого запрещена (в том числе, завуалированно), например, табак, наркотические средства и др.
- Нельзя использовать иностранные слова и выражения, которые могут привести к искажению смысла информации
- Реклама не должна нарушать авторские права
- Звуковая реклама запрещена

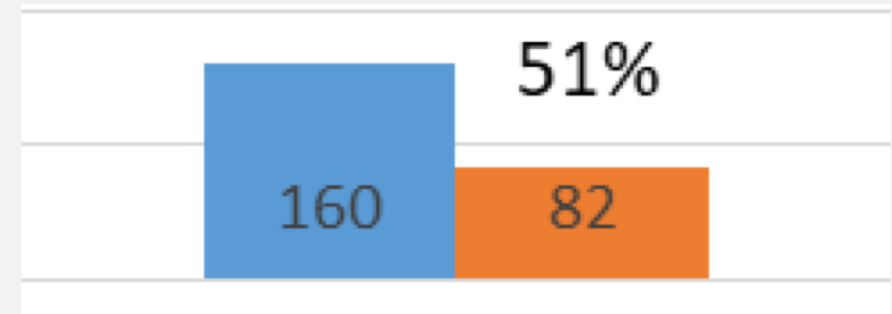
## КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ РЕКЛАМЫ

Не допускается использование в рекламе:

- бранных слов;
- непристойных и **оскорбительных образов**, сравнений и выражений.



Запрещается распространение рекламы по сетям электросвязи (смс-сообщения, звонки, электронная почта) в **отсутствие предварительного согласия** абонента или адресата.



Увеличение до 51% доли заявлений на спам  
в 2023 году



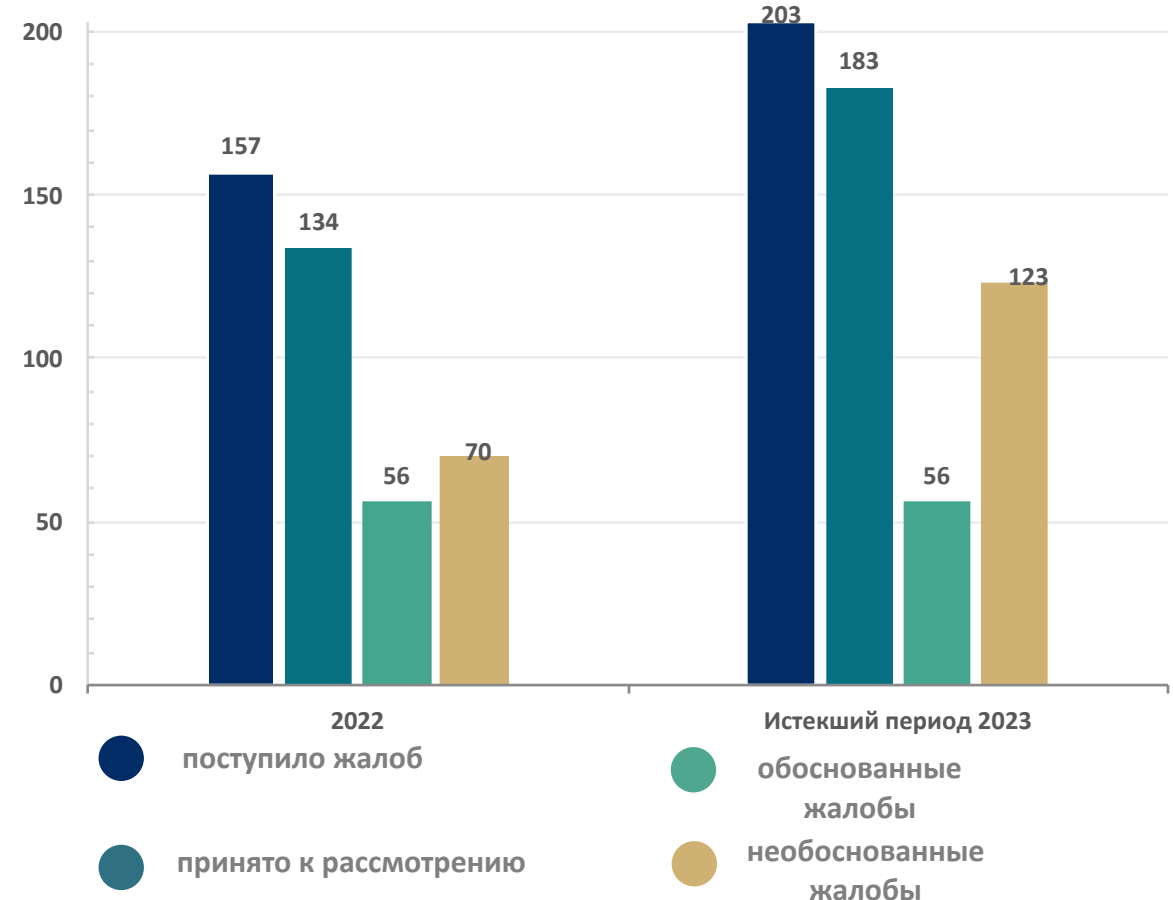
## КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

**Закупка** товара, работы, услуги – это совокупность действий, направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Антимонопольная служба следит за тем, чтобы:

- ✓ все желающие предприниматели и компании имели равный доступ к участию в закупках;
- ✓ чиновники не предъявляли к участникам лишние требования и не отклоняли их от участия в закупке без законных оснований;
- ✓ победитель определялся честно и объективно

Динамика рассмотрения жалоб с января по апрель 2022 г. и с января по апрель 2023 г.



## КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Как правило, **нарушения** выражается в следующем:

в части размещения информации в единой информационной системе

порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика исполнителя)

порядка отбора участников закупок

в части установления требований в извещении о закупках, влекущие ограничение количества участников закупок

За истекший период 2023 года выдано 61 предписание (в аналогичном периоде 2022 года – 55), в следующих случаях:

- неправомерное установление **избыточных требований к техническим и функциональным характеристикам товара**, совокупность которых соответствует продукции единственного производителя, что ограничивает количество участников закупки;
- **установление или неустановление запретов на допуск товаров**, происходящих из иностранных государств, работ, услуг/ограничений допуска товаров, работ, услуг/условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства;
- **не установление позиции КТРУ**, соответствующей объекту закупки.



## КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Индивидуальный предприниматель обратился с жалобой на неправомерный выбор победителя закупки.

Медицинское учреждение объявило закупку на поступку медицинского изделия - аппарат холтеровского мониторирования сердечного ритма.

Заявитель сообщил, что участником закупки в составе заявки представлены недостоверные сведения о характеристиках, требуемого к поставке товара.

В рамках рассмотрения жалобы Свердловское УФАС России запросило у производителя медицинского изделия информацию о наличии определенных характеристик товара, и пришла к выводу, что победителем закупки в составе своей заявки представлена недостоверная информация, так как медицинское изделие не соответствует всей совокупности характеристик, указанных в аукционной документации.

Антимонопольный орган вынес решение об обоснованности жалобы и выдал предписание медицинскому учреждению: отменить протокол подведения итогов определения поставщика, и назначить новую дату рассмотрения заявок; рассмотреть заявки, поданные участниками, с учетом решения по жалобе. Предписание исполнено.

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



<https://sverdlovsk.fas.gov.ru>

---

