

Результаты участия экспертов Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей в ОРВ проектов НПА в I квартале 2023 года

В I квартале на основе предложений экспертов СОСПП были подготовлены и направлены мнения (предложения, замечания) по 10 проектам, из которых:

- ✓ в адрес исполнительных органов государственной власти Свердловской области по 2 ведомственным проектам приказов
- ✓ в адрес федеральных органов власти по 8 проектам: 4 проекта приказа, 4 проекта постановления.

Наименование проекта НПА + ссылка на проект на официальных интернет-порталах ОРВ (региональном или федеральном)	Разработчик проекта НПА	Мнение / Замечания экспертов СОСПП по проекту НПА	Информация об учете замечаний разработчиком (из сводки на портале)						
проекты НПА Свердловской области:									
<p>предварительное обсуждение планируемой к разработке новой редакции региональных нормативов градостроительного проектирования Свердловской области. ID проекта на портале 01/02/12-22/00009036</p>	<p>Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области</p>	<p>Предложения экспертов СОСПП направлены письмом от 20.01.2023 № 43</p> <table border="1" data-bbox="936 959 1888 1211"> <thead> <tr> <th>№</th> <th>Норматив НГПСО</th> <th>Предложения</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>Глава 13 п.72 таблица 1 НГПСО в части минимальных расчетных показателей жилищной обеспеченности</td> <td>Таблица 1 содержит расчетные показатели жилищной обеспеченности по двум вариантам: по общей площади квартир и по жилым комнатам. При расчете по обоим вариантам итоговое количество жителей сильно отличается. Необходимо дать пояснения и рекомендации в части возможности выбора полученного расчетного числа жителей по одному из вариантов расчета или принятия решения, удовлетворяющего оба варианта</td> </tr> </tbody> </table>	№	Норматив НГПСО	Предложения	1	Глава 13 п.72 таблица 1 НГПСО в части минимальных расчетных показателей жилищной обеспеченности	Таблица 1 содержит расчетные показатели жилищной обеспеченности по двум вариантам: по общей площади квартир и по жилым комнатам. При расчете по обоим вариантам итоговое количество жителей сильно отличается. Необходимо дать пояснения и рекомендации в части возможности выбора полученного расчетного числа жителей по одному из вариантов расчета или принятия решения, удовлетворяющего оба варианта	<p>Предложения СОСПП рассмотрены Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, предоставлено обоснование невозможности учета</p>
№	Норматив НГПСО	Предложения							
1	Глава 13 п.72 таблица 1 НГПСО в части минимальных расчетных показателей жилищной обеспеченности	Таблица 1 содержит расчетные показатели жилищной обеспеченности по двум вариантам: по общей площади квартир и по жилым комнатам. При расчете по обоим вариантам итоговое количество жителей сильно отличается. Необходимо дать пояснения и рекомендации в части возможности выбора полученного расчетного числа жителей по одному из вариантов расчета или принятия решения, удовлетворяющего оба варианта							

		2	Глава 15 НГПСО в части расчетных показателей площадок различного функционального назначения	<p>Уточнить минимально необходимый состав площадок благоустройства территории (например, обязательное наличие площадок для занятий физкультурой, отдыха взрослых и площадок для игр детей) и удельный размер площадки кв.м/чел.</p> <p>В соответствии с таблицей 7 главы 10 раздела 3 «Нормативов градостроительного проектирования городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» от 28 декабря 2021 года №60/65» устанавливаются только расчетные показатели минимальных размеров площадок для игр детей и занятий физической культурой. Информация о необходимости устройства площадок для отдыха взрослых и хозяйственных целей отсутствует, что противоречит другим нормативным документам, например, таблице 8.1 СП 476.1325800.2020</p>	предложений в сводке, размещенной на портале	
		3	Глава 42 п.п. 208, 209, 211, 212, 219 НГПСО в части расчета показателя минимально допустимого уровня обеспеченности населения парковочными местами для многоквартирной жилой застройки	<p>Подтвердить и уточнить в соответствии с действующими нормами деление расчетного минимального количества парковочных мест на стоянки для постоянного хранения жителей и стоянки для временного хранения жителей (гостевые), в том числе их процент от общего расчетного количества. В соответствии с главой 3 пунктом 21 «Нормативов градостроительного проектирования городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» (утвержденных решением Екатеринбургской Думой от 28.12.2021 года № 60/65) расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности населения парковочными местами для многоквартирной жилой застройки составляет не менее 1 парковочного места на 80 м² жилищного фонда и не разъясняет возможность деления данного показателя на виды стоянок. А в соответствии с СП 42.13330 п.11.32 на территории жилой застройки рекомендуется предусматривать гостевые стоянки, предназначенные для посетителей жилой застройки, из расчета не менее 30 машино-мест на 1000 жителей, или РНГП. Отсутствуют точные рекомендации по необходимости деления парковок на виды и их расчету</p>		
		4	Глава 42 п.п. 212, 215, 216 НГПСО в части маломобильных групп населения	<p>Актуализировать информацию в части пешеходной доступности стоянок постоянного и временного хранения, а также минимального расчетного количества машиномест для маломобильных групп населения в соответствии с действующими нормами</p>		

		Глава 50 п.п. 273, 274 таблица 27 НГПСО в части минимальных расчетных показателей обеспеченности объектами санитарной очистки	С целью выполнения более точного расчета ТКО в таблице 27 расширить перечень видов коммунальных отходов от зданий и сооружений и включить в него часто используемые выставочные салоны (коммерческие помещения)	
		5 Глава 50 НГПСО в части отдельного накопления мусора	Дополнить данную главу информацией по вариантам устройства площадок отдельного накопления отходов, в том числе: габариты площадок, рекомендуемое соотношение контейнеров, размещаемых на контейнерной площадке, минимального количества необходимых контейнеров по видам твердых коммунальных отходов, расчетные показатели распределения по видам коммунальных (пищевые отходы и непищевые отходы, стекло, картон, пластик и т.п.) отходов для жилого фонда и для коммерческих помещений. Уточнить возможность применения дуальной (двухконтейнерной) системы отдельного накопления твердых коммунальных отходов (ТКО), при которой непищевые компоненты ТКО, в том числе бумага, картон, пластик, полиэтилен, металл, стекло, текстиль и иные незагрязненные ТКО, пригодные к утилизации, размещаются в одном контейнере, а морфологические компоненты ТКО, не подлежащие утилизации, а также загрязненные и органические ТКО (пищевые отходы) размещаются в другом контейнере. Ввести нормы расчетов накопления отходов при использовании отдельного накопления для жилого фонда и для коммерческих помещений (выставочные салоны, магазины и т.п.). Установить рекомендуемое соотношение контейнеров пищевых и непищевых отходов, размещаемых на контейнерной площадке.	
проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области «Об утверждении особенностей осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного	Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области	Мнение о поддержке проекта направлено письмом СОСПП от 29.03.2023 № 788. Дополнительно экспертами указано, что приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 21.07.2022 № 858 по аналогичной тематике, в период его действия в 2022 году фактически не повлиял на сокращение сроков. Экспертами отмечаются случаи превышения даже общих сроков совершения		По состоянию на 01.04.2023 предложения на рассмотрении Министерства природных ресурсов и

<p>значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, используемые для целей строительства, и расположенными на территории Свердловской области, в 2023 году».</p> <p>Номер (ID) проекта на портале: 01/02/02-23/00009337</p>		<p>описанных в приказе процедур. В связи с этим предложено вынести на оценку фактического воздействия (ОФВ) приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 21.07.2022 № 858 в 2023 году и запланировать в план ОФВ на 2024 год предлагаемый к утверждению приказ. Для оценки эффективности действия приказов предложены в качестве показателей определить количество выданных разрешений в соответствии с установленными сроками и (или) с нарушением установленных приказами сроков за период действия приказов</p>	<p>экологии Свердловской области. Результаты рассмотрения будут представлены в отчете СОСПП за 2 квартал 2023 года</p>
<p>Федеральные проекты НПА:</p>			
<p>проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» («О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»)</p>	<p>Минпромторг России</p>	<p>Письмом от 27.01.2023 № 131 СОСПП в РСПП направлены предложения по проекту: Экспертами выражена поддержка в реализации и утверждении внесения изменений в приложение к указанному постановлению. Реализация изменений в приложении позволит получить отдельным видам товаров преференции при участии в госзакупках, продвинет программу импортозамещения, предоставит дополнительные возможности конкурировать с продукцией зарубежных производителей на внутреннем рынке. Предложено в проекте учесть: 1) Считаем, что критерий «наличие на территории одной из стран – членов Евразийского экономического союза сервисного центра, уполномоченного осуществлять ремонт, послепродажное и гарантийное обслуживание...», указанный в проекте, является избыточным. В текущей редакции данные критерии являются обязательными для получения статуса «». Вместе с тем достаточным требованием может быть обеспечение гарантийного обслуживания предприятием изготовителем, либо иной организацией. Предлагаем пересмотреть вопрос о целесообразности внесения данного критерия по каждой из позиций, в которой он указан, а также привлечь представителей экспертного сообщества – предприятий</p>	<p>Предложения СОСПП учтены РСПП</p>

		<p>изготовителей соответствующей продукции для принятия окончательного решения.</p> <p>2) В пункте 2, подпункта б – «дополнить примечанием 27 следующего содержания...» предлагаем снизить процентные показатели от максимального количества баллов. Лимит, установленный, начиная с 1 января 2024 года, является завышенным. Для выполнения требований и технологических операций может потребоваться модернизация производства, которая занимает от года до нескольких лет. Предлагаем увеличить переходный период на 2 года со снижением требований к процентным показателям продукции</p>	
<p>проект приказа «Об утверждении перечня обязательных платных услуг, оказываемых на автовокзалах, автостанциях за счет юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества». Номер проекта на федеральном портале проектов нормативных правовых актов для публичного обсуждения (ID проекта на портале 02/08/01-22/00124539)</p>	<p>Минтранс России</p>	<p>письмом СОСПП от 07.02.2023 № 153 замечания и предложения экспертов СОСПП направлены через федеральный портал ОРВ в Минтранс России:</p> <p>Экспертами СОСПП отмечена системная и масштабная работа, проведенная Минтрансом России по систематизации ранее обсуждаемых с участием экспертов СОСПП предложений, сопоставлению требований действующих положений федерального законодательства, в ходе реализации которых пассажирам и перевозчикам оказываются обязательные услуги, без выполнения которых осуществление автовокзалом и автостанций своего предназначения невозможно.</p> <p>Представленный перечень обязательных платных услуг, оказываемых на автовокзалах, автостанциях за счет юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества подразделен на два раздела услуг, что полностью соответствует положениям Федерального закона от 06 декабря 2021 года № 401-ФЗ.</p> <p>Предлагаем часть 1 Проекта приказа – услуги, связанные с обслуживанием пассажиров, для которых в соответствии с билетом автовокзал или автостанция является пунктом посадки пунктом «е» дополнить пунктом «е» следующего содержания:</p>	<p>Минтранс России в карточке проекта на федеральном портале разместил сводку предложений с информацией: "Представляется, что услуги "перронной службы" не относятся к обязательным требованиям для владельцев объектов транспортной инфраструктуры при осуществлении перевозок</p>

		<p>«е) обеспечение услуг перронной службы при посадке пассажиров в транспортные средства».</p> <p>Причины предлагаемого дополнения:</p> <p>1) Функционал перронных контролеров, осуществляющих услуги перронной службы при посадке пассажиров в транспортные средства, является необходимым элементом технологического процесса автовокзала (автостанции). Приказом Минтранса России от 31.05.2013 № 195 признаны утратившими силу приказ Министерства автомобильного транспорта РСФСР от 31.12.1981 № 200, которые предусматривали требование о закреплении определенных маршрутов за каждым перроном отправления для удобства пассажиров. Обязательные реквизиты билетов (утверждены Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 №1586) не содержат требования по указанию перрона отправления в билете. В результате чего транспортное средство по одному и тому же маршруту может отправляться с любого свободного перрона автовокзала (например, рейс 12:00 по маршруту № 500 в понедельник отправляется с 1 перрона, а во вторник с 9 перрона). Исключение из технологического процесса функционала перронных контролеров приведет к ущемлению прав пассажиров на получение качественных услуг (часть пассажиров при одновременном нахождении на перронах отправления нескольких транспортных средств, запутаются при поиске нужного перрона).</p> <p>2) В существующем технологическом процессе автовокзала (автостанции) перронная служба в случае неявки пассажира на посадку информирует иные подразделения автовокзала с целью информирования опаздывающих пассажиров посредством системы громкоговорящей связи об окончании посадки.</p> <p>3) Приказом Минтранса России от 19.07.2012 № 243 на автовокзалы (автостанции) возложена обязанность по передаче сведений о пассажирах в ЕГИС ОТБ по регистрируемым операциям отправления или отмены отправления. При этом за непредставление сведений в автоматизированные централизованные базы персональных данных о</p>	<p>пассажиров и багажа автомобильным транспортном и городским наземным электрическим транспортном. Осуществление регулирования порядка посадки пассажиров в транспортное средство, погрузки ручной клади и багажа, в том числе проверка подтверждения оплаты проезда и т.д. относится к полномочиям перевозчика. Полагаем, что указанные мероприятия могут проводиться силами владельца автовокзала на договорной основе с перевозчиком в</p>
--	--	--	---

		<p>пассажирах или представление недостоверных сведений либо нарушение порядка формирования и ведения указанных баз статьей 19.7.9 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. Для обеспечения надлежащего выполнения указанных требований при посадке пассажиров в транспортное средство должен осуществляться контроль при посадке пассажиров.</p> <p>4) В некоторых регионах для некоторых категорий граждан сохранено право на бесплатный проезд. Исходя из фактически оказанных транспортных услуг юридические лица, индивидуальные предприниматели или участники договора простого товарищества, оказавшие указанные услуги пассажирам, получают компенсацию из бюджета субъекта РФ. Автовокзалы (автостанции) ведут учет числа граждан, воспользовавшихся правом по бесплатному проезду с территории автовокзала (автостанции), и предоставляют сведения перевозчику. В случае исключения контроля числа граждан, воспользовавшихся правом по бесплатному проезду, велика вероятность завышения перевозчиком сведений о количестве поездок, что может привести к необоснованному использованию бюджетных средств.</p> <p>5) Положения пунктов 61(2), 64, 65, 67, 68 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 №1586) описывают порядок посадки пассажира в транспортное средство, определяют основания для признания лица безбилетным, предусматривают процедуры по изъятию или блокированию билета. Возложение указанных процедур на водителя транспортного средства нецелесообразно – задача водителя обеспечить безопасную перевозку пассажиров по маршруту. Возложение дополнительного функционала приведет к снижению надежности элемента «водитель» в системе ВАДС, что с точки зрения обеспечения безопасности дорожного движения недопустимо.</p>	<p>добровольном порядке."</p>
--	--	---	-------------------------------

		<p>6) В соответствии с требованиями СП 462.1325800.2019 «Свод правил. Здания автовокзалов. Правила проектирования» (утвержден и введен в действие Приказом Минстроя России от 02.12.2019 № 747/пр) для перронных контролеров предусматривается отдельное обязательное помещение в зданиях автовокзалов. Если услуги перронной службы при посадке пассажиров в транспортные средства не обязательные, то для чего действующими нормативно правовыми актами предусмотрено обязательное помещение для них?</p> <p>7) Согласно положениям Федерального закона от 06 декабря 2021 года № 401-ФЗ тарифы на обязательные платные услуги, связанные с обслуживанием отправляемых пассажиров, устанавливаются владельцем автовокзала или автостанции в расчете на одного пассажира отдельно в отношении маршрутов, перевозки между начальным остановочным пунктом и конечным остановочным пунктом которых относятся к перевозкам в городском, пригородном или междугородном сообщении. Таким образом, сторонам договора оказания услуг автовокзала необходимо обеспечить учет количества отправленных пассажиров в момент посадки пассажиров в транспортное средство</p>	
проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2022 № 2411 и приложение к нему». Номер (ID) проекта на федеральном портале: 01/01/02-23/00135797	Минпромторг России	<p>Письмом от 20.02.2023 № 317 СОСПП в РСПП направлены предложения по проекту:</p> <p>Увеличение перечня в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 24.12.2022 № 2411 предоставит возможность заказчикам выплачивать аванс при поставке металлургического и подъемно-транспортного оборудования, что положительно скажется на финансово-экономическом состоянии производителей такой продукции, а также будет способствовать увеличению значения показателей коэффициента абсолютной ликвидности предприятий-производителей</p>	Предложения СОСПП учтены РСПП
проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в перечень	Минпромторг России	<p>Письмом от 20.02.2023 № 317 СОСПП в РСПП направлены предложения по проекту:</p> <p>Исключение позиции «8502 39 200 0 Газотурбинная генераторная установка MGT-70(3)» из «...перечня технологического</p>	Предложения СОСПП учтены РСПП

<p>технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость». Номер (ID) проекта на федеральном портале: 01/01/02-23/00135831</p>		<p>оборудования...» обосновано появлением на рынке российского поставщика в лице АО «Силловые машины», что подтверждается заключением Минпромторга России о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ от 30.12.2022 № 137414/21</p>	
<p>проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила маркировки молочной продукции средствами идентификации». Номер (ID) проекта на федеральном портале: 02/07/12-22/00134588</p>	<p>Минпромторг России</p>	<p>Письмом от СОСПП в РСПП направлена поддержка экспертов СОСПП проекта в представленной на рассмотрение редакции от 28.02.2023 № 390</p>	<p>Предложения СОСПП учтены РСПП</p>
<p>проект приказа «Об утверждении описания целевого бизнес-процесса получения льготного финансирования организациями, реализующими корпоративные программы повышения конкурентоспособности (КППК), в электронной форме с использованием информационной системы «Одно окно» в сфере внешнеторговой деятельности». Номер (ID) проекта на</p>	<p>Минпромторг России</p>	<p>Письмом от 19.01.2023 № 41 СОСПП в РСПП направлено мнение о поддержке принятия проектов. В целях улучшения организационно-распорядительной документации экспертами предложено учесть: 1) В раздел II положения «Об утверждении описания целевого бизнес-процесса предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат в целях создания новой конкурентоспособной промышленной продукции, связанных с проведением научно-исследовательских работ и (или) омологацией существующей промышленной продукции для внешних рынков для внешних рынков в электронной форме, с использованием информационной системы «Одно окно» в сфере внешнеторговой деятельности» ввести сроки выполнения процедур,</p>	<p>Предложения СОСПП учтены РСПП</p>

федеральном портале: 04/15/01-23/00135038		для более четкого регламентирования и восприятия последовательности шагов, а также соответствия содержания раздела его названию.	
проект приказа «Об утверждении описания целевого бизнес-процесса представления субсидий из федерального бюджета российским организациям и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, связанных с участием в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях, в электронной форме с использованием информационной системы «Одно окно» в сфере внешнеторговой деятельности». Номер (ID) проекта на федеральном портале: 04/15/01-23/00135040	Минпромторг России	2) В раздел II положения «Об утверждении описания целевого бизнес-процесса получения льготного финансирования организациями, реализующими корпоративные программы повышения конкурентоспособности, в электронной форме с использованием информационной системы «Одно окно» в сфере внешнеторговой деятельности» ввести сроки выполнения процедур, для более четкого регламентирования и восприятия последовательности шагов, а также соответствия содержания раздела его названию	
проект приказа «Об утверждении описания целевого бизнес-процесса предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат в целях создания конкурентоспособной промышленной продукции, связанных с проведением НИОКР и (или) омологацией существующей промышленной продукции для внешних рынков в	Минпромторг России		

электронной форме с использованием информационной системы «Одно окно» в сфере внешнеторговой деятельности». Номер (ID) проекта на федеральном портале: 04/15/01-23/00135034			
--	--	--	--