



О. Н. Ермолина, методист НОУ ДПО «Учебный центр “Системэнерго”»

С. Г. Подберезина, эксперт и консультант по ОТ, главный редактор журнала «Промышленная безопасность. Разъяснения. Вопросы и ответы»

ОБУЧЕНИЕ ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: НОВЫЙ ПОРЯДОК

Обучать и инструктировать работников по пожарной безопасности с 1 марта 2021 года нужно будет по-новому. В статье детально разберем, что и как сделать, чтобы выполнить новые требования.

ПОЖАРНО-ТЕХНИЧЕСКОГО МИНИМУМА БОЛЬШЕ НЕ БУДЕТ

25 ноября 2021 года «регуляторная гильотина» добралась до обучения по пожарной безопасности.

Федеральным законом № 170-ФЗ¹ с 1 июля дополняется ст. 76 Федерального закона № 273-ФЗ². Таким образом законодательно установлена необходимость утверждения МЧС России типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности.

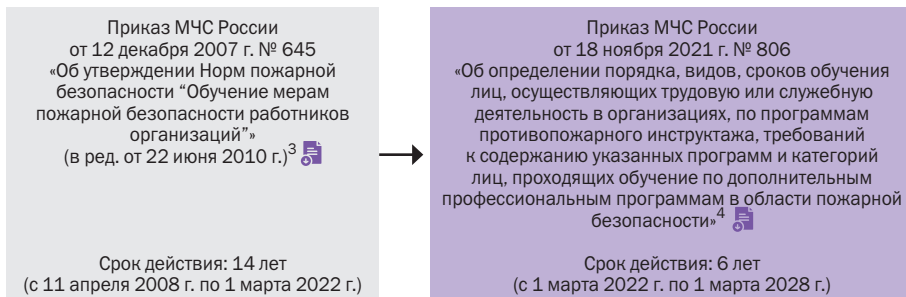
Это означает, что на смену обучению по пожарно-техническому минимуму (ПТМ) придет дополнительное профессиональное образование. Реализовывать его имеют право только образовательные организации (далее — учебные центры) на основе соответствующей лицензии. В своей организации вне учебного центра можно будет проводить только противопожарные инструктажи.

¹ Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации”».

² Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2021 г.); далее — Закон об образовании.



Данные изменения нашли свое отражение в нормативном регулировании.



Согласно Приказу № 645 обучение по пожарной безопасности в учебном центре проводилось в форме ПТМ, который вообще ни к какому образованию не относился.

В Приказе № 806 обучение по пожарной безопасности в учебном центре отнесено к «дополнительному профессиональному образованию в области пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки».

По Приказу № 645 обучение по пожарной безопасности внутри организации проводилось в двух видах: ПТМ и противопожарные инструктажи. Согласно Приказу № 806 такое обучение проводится только в виде противопожарных инструктажей.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

В соответствии с п. 5 Приказа № 806 его действие не распространяется на лиц, прошедших обучение мерам пожарной безопасности в соответствии с Приказом № 645, до даты истечения сроков периодичности обучения мерам пожарной безопасности им предусмотренных.

Обучение в данном случае включает ПТМ и противопожарные инструктажи.

*То есть удостоверения по ПТМ, выданные до 1 марта 2022 г. на основании Приказа № 645, будут действительны до истечения указанного в них срока действия. Все это время (1 или даже 3 года) на их владельцев новый Порядок обучения **не распространяется!***

*А если вы провели повторный инструктаж до 1 марта 2022 года, то следующий будет проводиться в срок, установленный старым Порядком, а вступление в силу нового Порядка не потребует проведения внепланового инструктажа. Соответственно, все это время (между двумя повторными инструктажами) Приказ № 806 на проинструктированных **не распространяется!***

³ Далее — Приказ № 645 или старый Порядок.

⁴ Далее — Приказ № 806 или новый Порядок.



Приказом № 806 утверждены:

- порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа;
- требования к содержанию программ противопожарного инструктажа;
- категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности.

Рассмотрим новый Порядок обучения более подробно именно в этой логике.

ОБУЧЕНИЕ ВНУТРИ ОРГАНИЗАЦИИ: ПРОТИВОПОЖАРНЫЕ ИНСТРУКТАЖИ

Следует быть готовым к тому, что придется:

- заново разрабатывать порядок обучения по пожарной безопасности в организации;
- заново разрабатывать программы вводного и первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте;
- оформлять в новой форме журналы регистрации инструктажа;
- проходить курсы повышения квалификации или профпереподготовку в области пожарной безопасности в учебном центре.

Что из этого придется делать именно вам, зависит от многих обстоятельств. Разберемся подробнее.

Требования к видам, периодичности и объему проведения инструктажей

Требования к виду инструктажей не изменились. Их по-прежнему пять:

- 1) вводный;
- 2) первичный на рабочем месте;
- 3) повторный;
- 4) внеплановый;
- 5) целевой.

Изменения коснулись периодичности проведения **повторных противопожарных инструктажей** для отдельных категорий работников.

1 раз в полгода нужно будет проводить повторный инструктаж работников:

- на объектах с массовым пребыванием людей;



К СВЕДЕНИЮ

Объекты с массовым пребыванием людей — это объекты защиты, предназначенные для проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно (например учреждения образования, торгово-развлекательные и досуговые учреждения, предприятия торговли, спорта и общепита).

- на объектах, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности;



К СВЕДЕНИЮ

Отнесение объектов к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности осуществляется в соответствии со ст. 27 Федерального закона № 123-ФЗ⁵ (к ним могут относиться взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты I, II и III классов опасности⁶).

- в организации, связанной с охраной (защитой) объектов и (или) имущества организации (например работники частных охранных предприятий (ЧОП)).



1 раз в год нужно будет инструктировать работников всех остальных объектов.



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Объект защиты ≠ здание

Объект защиты — продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре⁷.

В здании торгово-развлекательного центра (далее — ТРЦ) могут одновременно находиться несколько тысяч человек, что автоматически относит его к объектам с массовым пребыванием людей. То есть объектом защиты для владельца ТРЦ (или управляющей им компании) является все здание полностью. Это обязывает руководителя организации — владельца назначить ответственного, который будет проводить инструктажи всем, кто трудится в этой организации не реже 1 раза в полгода.

Если магазин открыт юридическим лицом, то для него именно эта торговая точка в пределах границ договора аренды является объектом защиты. Если в нем могут одновременно находиться менее 50 человек, то инструктажи проводить нужно не реже 1 раза в год. Забегая вперед, скажем, что инструктажи для их работников может проводить ответственный владельца ТРЦ по договору гражданско-правового характера. Он же может разработать программу проведения инструктажа (но утвердит ее владелец торговой точки), и такой порядок может быть изначально прописан в договоре аренды.

Однако там же находятся небольшие магазины на 5–10 посетителей и их владельцы почти сплошь ИП или самозанятые, на которых Приказ № 806 не распространяется. Они никого не должны инструктировать. Такими магазинами может быть полностью заполнен ТРЦ. По факту в этом огромном здании противопожарные инструктажи будут проходить только работники самого ТРЦ или управляющей им компании (рабочие по обслуживанию здания, сантехники, электромонтеры, лифтеры) — всего несколько десятков человек, охранники ЧОП и небольшая часть работников арендаторов.

Помните, что было в кемеровском ТРЦ «Зимняя вишня»? Очевидно, что разработчики выводов не сделали.

⁵ Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (в ред. от 30 апреля 2021 г.); далее — Федеральный закон № 123-ФЗ.

⁶ Согласно Постановлению Правительства РФ от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» (в ред. от 30 июня 2021 г.).

⁷ Согласно п. 15 ст. 2, ст. 6.1 Федерального закона № 123-ФЗ.



В новом Порядке уточнено, что **целевой противопожарный инструктаж** перед выполнением огневых работ и других пожароопасных и пожаровзрывоопасных работ проводится не всегда, а только в том случае, если на них оформляется наряд-допуск.

В Приказе № 806 введено новое требование. Так, согласно п. 17 Приложения № 1 к данному приказу необходимо проводить **внеплановый противопожарный инструктаж** в случае перерыва в осуществлении трудовой (служебной) деятельности более чем на 60 календарных дней перед началом осуществления трудовой (служебной) деятельности на объектах защиты организации, предназначенных для проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, а также у лиц, осуществляющих трудовую (служебную) деятельность в организации, связанную с охраной (защитой) объектов и (или) имущества организации.

Требования к программам инструктажей

В Приказе № 806 нет требования согласовывать программы проведения противопожарных инструктажей с МЧС. Также изменились требования к содержанию программ противопожарных инструктажей и к тем, кто их разрабатывает. В новом Порядке конкретизирована цель проведения противопожарных инструктажей:

Приказ № 645	Приказ № 806
Противопожарный инструктаж проводится с целью доведения до работников организаций основных требований пожарной безопасности, изучения пожарной опасности технологических процессов производства и оборудования, средств противопожарной защиты, а также их действий в случае возникновения пожара.	Противопожарный инструктаж проводится в целях доведения до лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, обязательных требований пожарной безопасности, изучения пожарной и взрывопожарной опасности технологических процессов, производства и оборудования, имеющихся на объекте защиты систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты, а также действий в случае возникновения пожара.

Следовательно, содержание и объем программ противопожарных инструктажей стал больше. Программы инструктажей придется актуализировать в соответствии с Приложением № 2 к Приказу № 806, где приводятся требования к содержанию теоретической и практической (включая первую помощь) частей программ вводного и первичного инструктажа.

Требования к содержанию программ повторного противопожарного инструктажа аналогичны требованиям к содержанию программ первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте.

А объем и содержание теоретической и практической частей (необходимость практической части) программ внепланового противопожарного инструктажа, целевого противопожарного инструктажа определяются руководителем организации либо лицом, назначенным руководителем организации ответственным за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты в организации, в каждом конкретном случае в зависимости от причин и обстоятельств, вызвавших необходимость их проведения.



Проверьте ваши программы на соответствие новым требованиям. В случае их отсутствия советуем разработать новые программы и утвердить их приказом руководителя. Старые программы можно сдать в архив и впоследствии уничтожить.

Требование к тем, кто разрабатывает программы инструктажей и проводит инструктажи

Разрабатывать программы противопожарных инструктажей и проводить их имеют право только квалифицированные специалисты. Это могут быть:

- руководители организации;
- ответственные за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты в организации, назначенные руководителем организации;
- ответственные за проведение противопожарного инструктажа в организации;
- сторонние специалисты на основании гражданско-правового договора.

В приложении № 3 к Приказу № 806 четко прописано, что все эти лица должны быть обучены мерам пожарной безопасности по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности, или иметь образование пожарно-технического профиля, или иметь действующее свидетельство по итогам независимой оценки квалификации⁸.

⁸ См. подробнее в статье: Поперека Г. С. Независимая оценка квалификации — добровольный экзамен или обязанность для работников ОПО? // Промышленная безопасность. Разъяснения. Вопросы и ответы. — 2021. — № 3. — С. 23–35.

ПРИМЕР 2

Оформление записи в журнале учета противопожарных инструктажей

ЖУРНАЛ УЧЕТА ПРОТИВОПОЖАРНЫХ ИНСТРУКТАЖЕЙ № 9					
Начат	<u>1</u>	<u>марта</u>	<u>20 22</u>	<u>г.</u>	
Окончен	<u> </u>	<u> </u>	<u>20</u>	<u> </u>	<u>г.</u>
Дата	Вид проводимого инструктажа	Инструктируемый		Теоретическая часть	
		Фамилия, имя, отчество (при наличии)	Профессия, должность	Фамилия, имя, отчество (при наличии) инструктирующего, номер документа об образовании и (или) квалификации, документа об обучении	
1	2	3	4	5	
17.01.2022	Вводный	Костров Олег Олегович	Машинист котлов, 4 разряд	Ошев Андрей Андреевич, дипло.и № 123456	




О том, как правильно обучить таких лиц, мы рассказали в разделе «Обучение в учебных центрах» данной статьи.

Требования к документированию инструктажей

Журналы, в которых вы сейчас фиксируете противопожарные инструктажи, необходимо закрыть 1 марта 2022 года, сделав отметку о его окончании (см. пример 1).

ПРИМЕР 1

Запись об окончании журнала



Том	8
Начат:	«22» апреля 2020 г.
Окончен:	«1» марта 2022 г.
Итого внесено	238 записей
Срок хранения	3 года

Согласно п. 613 Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения, утв. Приказом Росархива от 20 декабря 2019 г. № 236.

Далее следует оформить журналы по новой форме. Все инструктажи необходимо фиксировать в одном журнале (см. пример 2).

Подпись		Дата	Практическая часть			
			Фамилия, имя, отчество (при наличии) инструктирующего, номер документа об образовании и(или) квалификации, документа об обучении		Подпись	
инструктирующего (из столбца 5)	инструктируемого (из столбца 3)			инструктирующего (из столбца 9)	инструктируемого (из столбца 3)	
6	7	8	9	10	11	
<i>Овчел</i>	<i>Костров</i>	18.01.2022	Водольнов Сергей Сергеевич, дипло. № 456789	<i>Водольнов</i>	<i>Костров</i>	



Допускается оформление журнала учета противопожарных инструктажей в электронном виде. В таком случае работники проставляют электронные подписи в журнале⁹. А руководитель организации обеспечивает возможность проверки электронных журналов должностным лицам пожарнадзора (пп. 25–27 Приказа № 806).

ОБУЧЕНИЕ В УЧЕБНЫХ ЦЕНТРАХ

Основное изменение процесса обучения мерам пожарной безопасности заключается в том, что лица, на которых возложены обязанности, связанные с обеспечением пожарной безопасности на объекте надзора, вместо обучения по программам ПТМ обязаны будут получать повышение квалификации либо проходить профпереподготовку в организациях, имеющих лицензию на образовательную деятельность по дополнительному профессиональному образованию.

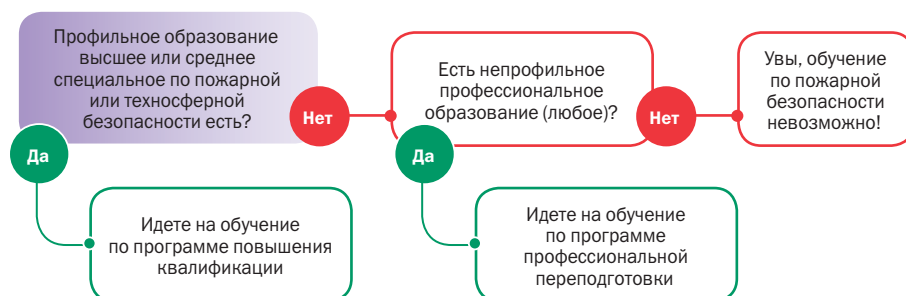


ВАЖНО

Проверить наличие у учебного центра действующей лицензии можно в реестре на сайте Рособнадзора.



Чтобы было проще понять разницу между этими программами, запомните, что квалификацию повышают только те, у кого она есть. Ниже приводим алгоритм для определения вида дополнительной профессиональной программы, по которой нужно направить на обучение работника в зависимости от наличия базового профильного образования (по пожарной или техносферной безопасности).



То есть, если у работника есть профильное образование, то он идет на повышение квалификации, если нет, то на профпереподготовку (пп. 5 и 6 Приказа № 806). Тем, у кого за плечами только школа, обучиться по пожарной безопасности можно в процессе получения среднего профессионального образования или параллельно ему.

⁹ В соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (в ред. от 11 июня 2021 г.).



ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ

Типовые дополнительные профессиональные программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки уже утверждены. Приказ МЧС № 596¹⁰ вступает в силу 1 марта 2022 года. На основе типовых программ учебные центры могут разрабатывать свои программы повышения квалификации и профпереподготовки без согласования с МЧС России.

Категории работников, подлежащие обучению

Обучение по пожарной безопасности в образовательных организациях в соответствии с новым Порядком проходят 6 категорий работников:

- лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности¹¹;
- руководители эксплуатирующих и управляющих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с обеспечением пожарной безопасности на объектах защиты, либо назначенные ими ответственные за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты лица;
- ответственные должностные лица, занимающие должности главных специалистов технического и производственного профиля, или должностные лица, исполняющие их обязанности, на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности;
- лица, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа;
- лица, замещающие штатные должности специалистов по пожарной профилактике;
- иные лица, определяемые руководителем организации.

СРОКИ И ПЕРИОДИЧНОСТЬ ОБУЧЕНИЯ

Необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и получения дополнительного профессионального образования для собственных нужд определяет работодатель (ст. 196 ТК РФ).

Согласно п. 2 Приказа № 806 руководитель организации определяет порядок и сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, мерам пожарной безопасности с учетом требований НПА России¹², но касается это только повышения квалификации, поскольку сроки и периодичность иных видов обучения установлены нормативно.

¹⁰ Приказ МЧС России от 5 сентября 2021 г. № 596; далее — Приказ МЧС № 596.

¹¹ Согласно ст. 27 Федерального закона № 123-ФЗ.

¹² Согласно ч. 3 п. 3 Правил противопожарного режима в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479, п. 2 Приказа МЧС № 596.



Минимальные сроки освоения дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности определяются ст. 76 Закона об образовании, а также Приказом МЧС № 596 и составляют:

- для программ повышения квалификации — 16 часов, в том числе практическая часть — 4 часа;
- для программ профессиональной переподготовки — 250 часов, в том числе практическая часть — 16 часов.

Документы

По окончании обучения при условии успешного прохождения проверки знаний учебный центр выдаст либо удостоверение о повышении квалификации (см. рис.1), либо диплом о профессиональной переподготовке в области пожарной безопасности (см. рис. 2).



Рис. 1. Внешний вид бланка свидетельства о повышении квалификации¹³



Рис. 2. Внешний вид бланка диплома о профессиональной переподготовке¹⁴

Образовательные организации обязаны будут вносить сведения о выданных удостоверениях и дипломах в ФГИС ФРДО (Федеральная информационная система «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»). Это позволит значительно снизить коррупционные риски оказания некачественных услуг организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также определить настоящий или поддельный документ у работника. Действующие сейчас корочки по ПТМ на подлинность проверить практически невозможно, да и само обучение фактически обучением не является, поскольку под действие Закона об образовании не попадает.

В соответствии с новым Порядком обучение в области пожарной безопасности смогут проводить только лицензированные учебные центры, деятельность которых контролируется Рособрнадзором, а обучение по ПТМ может проводить кто угодно, так как лицензия для этого не нужна.

¹³ Актуален на момент подготовки статьи.

¹⁴ Актуален на момент подготовки статьи.



Пошаговый алгоритм проверки подлинности документов об обучении в области пожарной безопасности

Шаг 1

Перейдите на страницу проверки удостоверений ФРДО Рособрнадзора¹⁵. Найдите на ней красный заголовок «Сервис поиска сведений о документах об образовании» и разверните блок проверки (надпись «Открыть»)

Шаг 2

В выпадающем списке «Уровень образования» выберите пункт «Дополнительное профессиональное образование»

Шаг 3

Нажмите на кнопку «Найти по справочнику» и во всплывающем окне в поле поиска введите название образовательной организации, выдавшей документ

Шаг 4

Заполните сведения из удостоверения или диплома (см. образец)

Шаг 5

Если информация об удостоверении уже поступила в ФРДО, а введённые данные верны, то появится карточка со сведениям о документе

¹⁵ <https://clck.ru/Z9xnG>



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Ответственность за организацию и своевременность обучения по пожарной безопасности несет руководитель организации (п. 1 Приказа № 806).

Согласно ст. 20.4 КоАП РФ за нарушение требований пожарной безопасности предусмотрен штраф в размере:

На граждан	На должностных лиц	На ИП (без юр. лица)	На юридических лиц
2–3 тыс. руб.	6–15 тыс. руб.	20–30 тыс. руб.	150–200 тыс. руб.

В условиях действия особого противопожарного режима размер штрафа увеличивается в два раза.

РЕВОЛЮЦИЯ В ПОДХОДЕ К ОБУЧЕНИЮ

Итак, новый Порядок обучения содержит в себе две революционные вещи:

1. Ответственные лица будут сами оплачивать свое обучение в области пожарной безопасности.

2. Специалисты «со стороны» с вышкой по пожарной или техносферной безопасности могут проводить инструктажи в любой организации по договору гражданско-правового характера.

Уверены, что новый Порядок вызовет у вас больше вопросов, чем мы смогли обсудить в статье. Присылайте вопросы на почту главного редактора: podberezina@profiz.ru. Мы продолжим обсуждать новый Порядок в новом году.



РЕЗЮМЕ

Новый порядок вступает в силу с 1 марта 2022 г. У нас есть время детально изучить его и приложить к специфике деятельности организации. Для этого необходимо:

- провести анализ обученных лиц по ПТМ. Тех, у кого он пройден, новый Порядок не касается до истечения срока действия удостоверений;
- проверить наличие необходимого образования у ответственных лиц;
- составить перечень лиц, которых нужно обучать по программам повышения квалификации или профпереподготовки в образовательной организации;
- заключить договор с учебным центром на проведение обучения;
- актуализировать программы проведения противопожарных инструктажей;
- завершить и сдать в архив старые журналы противопожарных инструктажей, а также завести новые журналы;
- прописать в локальных нормативных актах процедуру проверки соответствия знаний и умений требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа;
- прописать в локальных нормативных актах периодичность обучения по дополнительным профессиональным программам. 15