

## Результаты участия экспертов Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей в ОРВ проектов НПА в III квартале 2022 года

В III квартале на основе предложений экспертов СОСПП были подготовлены и направлены мнения (предложения, замечания) **по 9 проектам**, из которых:

- ✓ в адрес исполнительных органов государственной власти Свердловской области по 7 проектам нормативных правовых актов, из них: 4 проекта постановления правительства Свердловской области, 2 ведомственных проекта приказа; 1 проект типового административного регламента;
- ✓ в адрес федеральных органов власти по 2 проектам: 1 федеральный законопроект, 1 проект постановления.

Наименование проекта НПА + ссылка на проект на официальных интернет-порталах ОРВ (региональном или федеральном)	Разработчик проекта НПА	Мнение / Замечания экспертов СОСПП по проекту НПА	Информация об учете замечаний разработчиком (из сводки на портале)
<b>проекты НПА Свердловской области:</b>			
проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Порядок подготовки проекта решения Правительства Свердловской области об изменении существенных условий контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для	Департамент государственных закупок Свердловской области	После принятия постановления Правительства Свердловской области от 10 июня 2022 года № 389-ПП «Об утверждении Порядка подготовки проекта решения Правительства Свердловской области об изменении существенных условий контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Свердловской области, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок	

<p>обеспечения нужд Свердловской области, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области от 10.06.2022 № 389-ПП»</p> <p>Ссылка на проект:  <a href="http://regulation.midural.ru/projects#npa=8296">http://regulation.midural.ru/projects#npa=8296</a></p> <p>разработчик проекта повторно разместил проект для обсуждения в связи с дополнениями проекта по предложениям от</p>		<p>товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения» в связи со значительной доработкой ведомством проекта Союзом 28.06.2022 направлены предложения в адрес Правительства Свердловской области для корректировки принятого 10.06.2022 постановления:</p> <p>1. Дополнить постановление № 389-ПП положением, предусматривающим, что в случае отказа в удовлетворении заявления об изменении существенных условий контракта поставщик имеет право повторно обратиться с заявлением, предоставив дополнительные документы и обоснования для изменения существенных условий контракта. Отказ в удовлетворении заявления не является для заказчика основанием для направления в Федеральную антимонопольную службу документов о включении такого поставщика в Реестр недобросовестных поставщиков. При отсутствии указанной нормы у предпринимателей сохраняются риски по включению их в Реестр недобросовестных поставщиков.</p> <p>2. Предлагаем указать примерный, но не закрытый перечень обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта на</p>	<p><b>Учтено:</b> получен ответ от Правительства СО об одобрении предложения и подготовке ведомством соответствующих изменений в постановление Правительства Свердловской области от 10.06.2022 № 389-ПП. Соответствующий проект постановления размещен на официальном портале ОРВ для обсуждения и предложений. СОСПП дополнительно направил мнение об одобрении проекта.</p> <p><b>Не учтено:</b> получено обоснование о невозможности учета предложения</p>
---	--	--	--

<p>Министерства финансов Свердловской области</p> <p><u>Ссылка на проект:</u>  <a href="http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=8431">http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=8431</a></p>		<p>прежних условиях. В качестве таких обстоятельств можно назвать, например, изменение курса валют по отношению к рублю, изменение нормативно-правового регулирования, изменение финансового положения заинтересованной стороны, в том числе в результате неблагоприятных последствий, вызванных финансовыми или экономическими причинами, кризисом, изменение рынка товаров, услуг, стихийные бедствия и прочее</p>	
<p>проект постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств бюджета Свердловской области»</p> <p><u>Ссылка на проект:</u>  <a href="http://regulation.midural.ru/projects#npa=8412">http://regulation.midural.ru/projects#npa=8412</a></p>	<p>Министерство инвестиций и развития Свердловской области</p>	<p>Предложения экспертов СОСПП направлены в адрес разработчика проекта письмом от 30.09.2022 № 1329:</p> <p>1. В подпункте 6 пункта 4 Порядка оценки инвестиционного проекта, в отношении которого планируется заключение соглашения о защите и поощрении капиталовложений, на предмет эффективного использования средств бюджета Свердловской области (далее – Порядок) при определении эффективности использования бюджетных средств предлагаем вначале изложить определение и критерии, а потом расшифровки. Предлагаем такой вариант изложения:</p> <p>«б) эффективность использования средств бюджета (далее ЭБ) Свердловской области признается достаточной при значении ЭБ&gt;1. При значении ЭБ равном или меньше 1 эффективность использования средств бюджета Свердловской области признается недостаточной.</p>	<p>По состоянию на 4 октября 2022 года предложения находятся на рассмотрении у разработчика проекта, информация о результатах рассмотрения будет представлена в отчете за 4 квартал 2022 года</p>

		<p>Эффективность использования средств бюджета Свердловской области рассчитывается по формуле</p> <p>ЭБ = НП/ОБ, где:</p> <p>ЭБ – эффективность использования средств бюджета Свердловской области;</p> <p>НП – объем поступлений налогов в консолидированный бюджет Свердловской области от организации за весь период реализации инвестиционного проекта, тыс. рублей;</p> <p>ОБ – объем предоставленных средств из бюджета Свердловской области организации в рамках планируемых к возмещению затрат за весь период реализации инвестиционного проекта, тыс. рублей.».</p> <p>2. Из текста предлагаемой редакции критерия, указанной в подпункте 7 пункта 4 Порядка, неясно, что понимается под критерием – обоснованность достижения результата или достаточность эффективности инвестиционного проекта? Если заключение об обоснованности достижения результатов формируется на основании анализа совокупности документов, то заключение о достаточности эффективности инвестиционного проекта из сравнения объема инвестиций организации и объема поступлений налогов от организации (инвестиции и налоги) с запрошенной суммой бюджетных средств вызывает вопросы. В</p>	
--	--	---	--

		<p>частности, инвестиции и налоги, уплаченные организацией – это что? Какое отношение к инвестициям имеют налоги, уплаченные организацией в бюджет? Почему предлагается сравнивать несопоставимые значения? Предложен вариант изложения подпункта 7 пункта 4 Порядка: «7) обоснованность достижения результатов по инвестиционному проекту с использованием наименьшего объема средств бюджета Свердловской области и (или) обоснованность достижения наилучшего результата по инвестиционному проекту с использованием запрашиваемых средств бюджета Свердловской области и без использования запрашиваемых средств бюджета Свердловской области.»</p>	
<p>проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в Положение о порядке установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории Свердловской области, утвержденное постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2008 № 1329-ПП»</p>	<p>Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области</p>	<p>Направлены замечания и предложения экспертов СОСПП в адрес разработчика проекта письмом от 13.07.2022 № 840:</p> <p>В целях корректного понимания предлагаемой редакции подпункта 2 пункта 5 Положения, предложено внести уточнение, что проверка информации, полученной в соответствии с частью первой пункта 3 Положения, проводится ответственными специалистами Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области.</p> <p>Предложено детализировать перечень информации, которые потребуются</p>	<p><b>Учтено</b></p> <p><b>Не учтено:</b> получено обоснование о невозможности учета предложения</p>

<p><u>Ссылка на проект:</u>  <a href="http://regulation.midural.ru/projects#npa=8013">http://regulation.midural.ru/projects#npa=8013</a></p>		<p>предоставить для проведения указанной проверки.</p> <p>Исключение абзаца 2 в пункте 11 Положения может негативно повлиять на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- полноту предоставляемой информации об определении органа, которому направляются материалы и дальнейших действий;</li> <li>- своевременную информированность заинтересованных адресатов заключения технической комиссии.</li> </ul> <p>Предложено абзац 2 пункта 11 Положения не признавать утратившим силу и оставить в действующей редакции</p>	<p><b>Учтено</b></p> <p><b>Учтено</b></p>
<p>проект приказа «Об утверждении Административного регламента Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области предоставления государственной услуги «Направление извещения о начале строительства / реконструкции объекта капитального строительства, извещения об окончании строительства / реконструкции объекта капитального строительства»</p>	<p>Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области</p>	<p>Мнение об одобрении проекта экспертами СОСПП направлено письмом от 06.09.2022 № 990</p>	<p><b>Учтено</b></p>

<p><u>Ссылка на проект:</u>  <a href="http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=8248">http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=8248</a></p>			
<p>проект типового Административного регламента предоставления государственной (муниципальной) услуги «Предоставление права на въезд и передвижение грузового автотранспорта в зонах ограничения его движения по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения»</p> <p><u>Ссылка на проект:</u>  <a href="http://regulation.midural.ru/projects#npa=7950">http://regulation.midural.ru/projects#npa=7950</a></p>	<p>Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области</p>	<p>Отрицательное заключение от экспертов СОСПП по проекту направлено письмом от 06.09.2022 № 991:</p> <p>Пример аналогичного документа г. Москвы, ставший основой для разработки проекта, вызвал много замечаний со стороны отраслевого профессионального сообщества при его обсуждении на различных площадках. В связи с перегруженностью г. Москвы грузовыми автомобилями регулятором были введены ограничения по доступности въезда и порядка выезда из города грузовых ТС из других субъектов РФ в дневное время, определены маршруты по направлениям и введен пропускной режим. Ограничения также были введены в отношении ТС иностранных транспортных операторов. В Свердловской области ситуация значительно отличается и введение дополнительных ограничений, которые появятся при введении в действие настоящего Административного регламента, эксперты СОСПП считают нецелесообразным и избыточным ограничением для осуществления плановых перевозок грузов. Дополнительно обратили внимание на следующее:</p>	<p>По итогам согласительного совещания по проекту, состоявшегося 26.09.2022 с участием экспертов СОСПП, разработчика проекта и Министерства экономики и территориального развития СО приняты следующие решения по замечаниям:</p> <p><b>Учтено.</b> В пункт 1 проекта Административного регламента внесено уточнение, что зоны ограничения устанавливается в соответствии с Порядком осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального и местного значения на территории Свердловской области, утверждённым постановлением Правительства Свердловской области от 15.03.2012 № 269-ПП.</p> <p><b>Учтено частично.</b> Представлено письмо от 15.09.2022 № 13-09846</p>

		<p>- документ излишне регламентирован и крайне сложно изложен для понимания широкого круга перевозчиков. У предприятий появится необходимость содержания в штате дополнительных сотрудников для ведения предлагаемого в Административном регламенте документооборота, что накладывает дополнительные расходы на предприятия;</p>	<p>государственного казённого учреждения Свердловской области «Управление автомобильных дорог» о том, что ближайшей перспективе (до 2026 года) введение зон нецелесообразно. В связи с чем, необходимость содержания в штате доп. сотрудников для ведения, предлагаемого в Административном регламенте, документооборота, отсутствует. В случае появления таких зон ограничения в дальнейшем, количество сотрудников для ведения данного документооборота полагаем будет минимальным, так как предполагается электронный документооборот. При этом разработка Административного регламента по данной государственной услуге является обязанностью государственного органа. Дополнительно, по согласованию с представителями перевозчиков, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области предложено вывести из-под регулирования виды транспортных средств, указанные в Сводке предложений. В пункте 11 проекта Административного регламента внесено предложенное уточнение в части указания наименования органа, осуществляющего обращение по</p>
--	--	--	---



		<p>Предлагаемый в регламенте к представлению комплект документов излишне объемён (указан по аналогии с документом г. Москва), процедура подачи Заявления излишне усложнена, общее количество запрашиваемых документов и данных слишком широко и однозначно увеличит расходы и нагрузку на транспортные компании региона. Кроме того, неполное предоставление данных является одним из оснований для отказа в предоставлении услуги;</p> <p>предлагаемый срок предоставления услуги 5 рабочих дней - очень длительный для автомобильных перевозок. Электронный документооборот не предусмотрен, что должно быть приоритетом;</p>	<p>межведомственному информационному взаимодействию в иные органы (организации) для предоставления государственной услуги.</p> <p><b>Учтено.</b> Подпункт 5 пункта 16 проекта Административного регламента изложен в предложенной редакции: «5) Копию документов, подтверждающих необходимость осуществления грузовой перевозки (для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в случае их проезда к месту осуществления основной деятельности), с указанием характера перевозимого груза, адресов и времени погрузки (разгрузки)», из перечня представляемых заявителем документов исключен документ, подтверждающий оплату (при осуществлении доставки крупногабаритных покупок)</p> <p>Замечание, что предлагаемый срок предоставления услуги 5 рабочих дней - очень длительный для автомобильных перевозок <b>учтено.</b> В пункте 14 проекта Административного регламента уточнена предложенная формулировка, что срок предоставления услуги «<b>не более 5 рабочих дней</b>». В целях внесения изменений в случае замены</p>
--	--	---	--

		<p>при принятии решения об отказе в выдаче пропуска администрирующим органом регламент не предусматривает возможность уточнения или дополнительного представления какого-либо документа, не представленного в первичном пакете;  В настоящее время в соответствии с решениями на федеральном уровне проводится активная работа по введению на автотранспорте электронной накладной и других транспортных сопроводительных документов в электронном виде, а введение регионального Административного регламента наложит дополнительные административные ограничения, не способствующие поддержке и развитию региональных перевозок. Кроме того, в проекте не прописаны требования регламента в отношении грузовых ТС транспортных компаний, зарегистрированных в других регионах России, а также иностранных ТС, что противоречит равенству в конкуренции</p>	<p>транспортного средства, изменения его регистрационных данных или аннулирования действующего Пропуска срок уточнён на «<b>не более 2 (двух) рабочих дней</b>»</p> <p>Замечание, что при принятии решения об отказе в выдаче пропуска администрирующим органом регламент не предусматривает возможность уточнения или дополнительного представления какого-либо документа, не представленного в первичном пакете <b>не учтено</b>. Возможность представления уточнённого документа влечёт приостановление услуги, которое не предусмотрено Типовым Адмрегламентом. Кроме того, данная процедура влечёт увеличение срока представления услуги. Отсутствие документа предусмотрено в основаниях для отказа в регистрации документа, что позволяет сократить срок предоставления услуги</p>
<p>проект приказа «Об утверждении особенностей осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного значения,</p>	<p>Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области</p>	<p>Мнение об одобрении проекта экспертами СОСПП направлено письмом от 21.07.2022 № 873</p>	<p><b>Учтено</b></p>

<p>содержащими общераспространенные полезные ископаемые, используемые для целей строительства, и расположенными на территории Свердловской области, в 2022 году», размещенный на интернет-портале «Оценка регулирующего воздействия в Свердловской области»</p> <p><u>Ссылка на проект:</u>  <a href="http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=8103">http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=8103</a></p>			
<p>проект постановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 21.04.2022 № 291-ПП «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Свердловской области»</p> <p><u>Ссылка на проект:</u></p>	<p>Департамент по труду и занятости населения Свердловской области</p>	<p>Мнение об одобрении проекта экспертами СОСПП направлено письмом от 07.07.2022 № 822</p>	<p><b>Учтено</b></p>

<a href="http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=7980">http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=7980</a>			
<p>проект закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»</p> <p><u>Ссылка на проект:</u>  <a href="http://regulation.midural.ru/projects#npa=7965">http://regulation.midural.ru/projects#npa=7965</a></p> <p><i>*сведения по проекту представлены в отчете за 3 квартал в связи с тем, что на момент публикации отчета за 2 квартал информация о результатах рассмотрения предложений экспертов разработчиком проекта отсутствовала</i></p>	<p>Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области</p>	<p>Направлено предложение экспертов СОСПП в адрес разработчика проекта письмом от 29.06.2022 № 815: поскольку в статье 10 законопроекта прямо указано, что «выявленные нарушения не повлекли нарушений санитарных правил и гигиенических нормативов», считаем необходимым дополнить предлагаемые изменения нормой о возможности замены административного штрафа на предупреждение (ст. 4.1.1 и ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ).</p> <p>Предлагаемая норма соответствует задачам, поставленным Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках выступления на пленарном заседании XXV Петербургского международного экономического форума в июне 2022 года органам власти о дальнейшем сокращении давления и дополнительных расходов на предпринимателей</p>	<p><b>Не учтено:</b>  Включение предупреждения в качестве одной из мер административного наказания является избыточным, поскольку статьей 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, в том числе по административным правонарушениям, предусмотренным законами субъектов Российской Федерации</p>
<p><b>Федеральные проекты НПА:</b></p>			
<p>проект федерального закона № 101234-8 «О внесении изменений в Федеральный</p>	<p>Минцифры России</p>	<p>Широкий перечень замечаний и предложений экспертов СОСПП на проект федерального закона направлены письмами:</p>	

<p>закон «О персональных данных»</p> <p><u>Ссылка на проект:</u>  <a href="https://sozd.duma.gov.ru/bill/101234-8?ysclid=l4zcuxr0tp987507459">https://sozd.duma.gov.ru/bill/101234-8?ysclid=l4zcuxr0tp987507459</a></p> <p><i>*сведения по проекту представлены в отчете за 3 квартал в связи с тем, что на момент публикации отчета за 2 квартал информация о результатах рассмотрения предложений экспертов разработчиком проекта отсутствовала</i></p>		<p>- в адрес Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связям Государственной Думы Федерального Собрания РФ А.Е. Хинштейну от 21.06.2022 № 738;</p> <p>- в адрес РСПП письмом от 24.06.2022 № 747</p>	<p><b>Отдельные предложения экспертов учтены при доработке проекта закона, остальные не учтены</b> без предоставления письменных обоснований, в рамках экспертных обсуждений в Аналитическом центре при Правительстве РФ и работы Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связям Государственной Думы Федерального Собрания РФ, с участием экспертов СОСПП</p> <p><b>Принятый акт:</b> Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части четырнадцатой статьи 30 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»</p>
<p>законопроект «О внесении изменений в ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования вопросов, направленных на совершенствование законодательства в целях</p>	<p>Минпромторг России</p>	<p>Мнение экспертов СОСПП об одобрении проекта в предлагаемой разработчиком редакции направлены для обобщения в комитет РСПП письмом от 31.08.2022 № 984</p>	<p>РСПП проинформировали об учете мнения СОСПП в сводном мнении на проект для дальнейшего рассмотрения Минпромторгом РФ</p>

формирования спроса на российские товары			
<p>проект постановления Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер государственной поддержки в сфере промышленности, и о внесении изменения в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июля 2015 г. № 757»</p> <p>Ссылка на проект:  <a href="https://regulation.gov.ru/projects#npa=130962">https://regulation.gov.ru/projects#npa=130962</a></p>	Минпромторг России	<p>Предложения экспертов направлены для обобщения в комитет РСПП письмом от 09.09.2022 № 999:</p> <p>Выражена поддержка в реализации права на получение мер государственной поддержки с использованием государственной информационной системы промышленности (далее – ГИСП). Реализация функционала позволит создать среду эффективного взаимодействия между субъектами промышленности и органами власти, повысить функционал действующей системы и увеличить количество активных пользователей. Предложено следующее:</p> <p>1) изложить пп. «в» п. 1 в следующей редакции: «с 1 января 2024 года предоставление всех мер государственной поддержки в сфере промышленности, предоставляемых, предоставляемых по результатам отбора (<b>включая заключение соответствующих соглашений</b>), осуществляется с использованием государственной информационной системы промышленности;</p> <p>2) предусмотреть функционалом ГИСП осуществление информирования всех зарегистрированных в системе субъектов деятельности в сфере промышленности о</p>	РСПП проинформировали об учете предложений СОСПП в сводном мнении на проект для дальнейшего рассмотрения Минпромторгом РФ

		<p>начале проведения различных конкурсных отборов.</p> <p>Дополнительно отмечаем, что функционал ГИСП требует доработки для возможности проведения закрытых конкурсных отборов, проводимых в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации, имеющих гриф «ДСП», т.к. текущий функционал не позволяет это реализовать</p>	
--	--	--	--