



Министерство
экономического развития
Российской Федерации

О ходе
реализации
правительством
антикризисных мер

На 30-08-2022



В сформированный Правительством План первоочередных действий включены **меры по стабилизации ситуации** в условиях внешнего санкционного давления.

С 1 июня План «выпускается» последовательными пакетами – всего в Плане уже **314 мер** (приняты 11 «пакетов» мер). По состоянию на 30 августа разработана и (или) принята вся нормативная правовая база для реализации **291 меры** (93%), стартовала реализация **267 мер**.

Ключевые краткосрочные задачи, решаемые в рамках Плана – обеспечить:

а) максимальную свободу хозяйственной деятельности внутри страны – за счет сокращения избыточных процедур, продления разрешений и лицензий, уменьшения числа проверок, расширения мер налогового стимулирования, ускорения бюджетных процедур.

б) бесперебойную работу предприятий и выстраивание **новых логистических и производственных цепочек,**

обеспечение компаний оборотными средствами. На это нацелена поддержка промышленности и системообразующих организаций, льготное кредитование, оптимизация и расширение программ импортозамещения, снижение стоимости логистики.

в) «зеленый коридор» для импорта. Здесь нужны меры по обнулению ввозных таможенных пошлин, снятию регуляторных ограничений, разрешению параллельного импорта, оптимизации таможенных процедур, замена сертификации декларированием.

г) сохранить занятость за счет предотвращения закрытия производств, программ переобучения, расширения программ социального контракта и мобильности трудовых ресурсов.

д) отраслевые меры поддержки, особенно в промышленности (с акцентом на импортозамещение), сельском хозяйстве, транспорте, секторе ИТ и инноваций, туризме, строительстве и ЖКХ.



е) также _____ планом
предусмотрен большой пакет
мер по **стабилизации**
ситуации на финансовых
рынках, поддержке работы
банковской _____ системы,
обеспечению ликвидности – эти
программы _____ реализованы
Банком России.



1. СТАБИЛИЗАЦИЯ СИТУАЦИИ НА ФИНАНСОВЫХ РЫНКАХ

1.1. Первоочередные меры

В условиях усиления волатильности Банком России и Правительством оперативно реализован **комплекс первоочередных мер по стабилизации ситуации на валютном и финансовом рынке:**

- повышение Банком России **ключевой ставки до 20%** на внеочередном заседании 28 февраля;
- **приостановка торгов** в фондовой секции валютной биржи с 28 февраля;
- **ограничения на движение капитала;**
- введение **обязательной продажи 80% валютной выручки** экспортерами на внутреннем валютном рынке.

Для отдельных категорий экспортеров с 18 марта по разрешениям Центрального банка

может быть **снижен размер** обязательной к продаже валютной выручки – на сумму, направляемую на погашение кредитов в иностранной валюте. С учетом текущей ситуации требования постепенно ослаблялись - с 21 апреля **для всех экспортеров срок**, в течение которого экспортер должен продать валютную выручку, **был увеличен с 3 до 60 дней. С 26 мая** - срок увеличили еще в два раза - до **120 дней**, а объем обязательной продажи - снизили до **50%. С 9 июня** требование об обязательной продаже **50% выручки отменено** (Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2022 г. № 360). **Размер** причитающейся к продаже валютной выручки **будет определяться** Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций.



Отменено требование о репатриации валютной выручки экспортеров – это означает, что компании смогут выполнять обязательства перед держателями иностранных еврооблигаций, размещая в их пользу бонды с аналогичными условиями.

Правительственная комиссия сможет вводить ограничения на зачисление резидентами валюты на счета в зарубежных банках, а также на перевод денег без открытия банковского счета с помощью электронных средств платежа (*Указ Президента Российской Федерации от 5 июля 2022 г. № 430*).

Реализованные меры являются **беспрецедентными по масштабу** для российского рынка. Так, ограничения на движения капитала введены впервые с 2006 года – они не вводились даже в декабре 2014 года, на пике волатильности. В период кризиса 1998 года норматив обязательной продажи валютной выручки не

превышал 75%. Наиболее длительный период приостановки торгов на фондовом рынке составлял 4 дня (также в кризис 1998-1999 годов).

Риски для финансовой стабильности сохраняются, но на сегодняшний день перестали нарастать, поэтому Банком России 11 апреля **снижена ключевая ставка до 17%, 29 апреля – до 14% 27 мая – до 11%, 10 июня – до 9,5%, 22 июля – до 8%**.

Принятые меры позволили **удержать ситуацию на валютном рынке**. После достижения пиков выше 130 рублей за доллар США 7-9 марта курс российской валюты укрепился до уровней 105-110 рублей за доллар США. Дополнительную поддержку рублю оказало объявленное Президентом России решение о **переходе на расчеты в рублях с недружественными странами за российский газ** (*в результате с 23 марта курс опустился ниже 100 рублей за долл. США*).

Банком России 8 апреля **ослаблен ряд ограничений на покупку валюты физлицами** (*отменена брокерская комиссия 12%, банки с 18 апреля могут продавать наличные доллары населению*) – рубль **существенно укрепился**



и 20 мая опустился ниже 58 рублей за долл. США впервые с апреля 2018 года. Вместе с тем за прошедшую неделю курс российской валюты к доллару США незначительно ослаб на **0,3%** (до *60,1* рубля), в начале текущей недели продолжил показывать соответствующую динамику до уровня **60,4 рубля**.

Доходности краткосрочных и долгосрочных ОФЗ показали положительную динамику. Так, доходности 2-летних бумаг выросли до **7,80 %** (на 19 августа – *7,72%*), 10-летних – до **9,08 %** (на 19 августа – *9,03%*).

С 24 марта частично **возобновлены торги акциями** на Мосбирже. **Индекс Мосбиржи** по итогам первого торгового дня **увеличился на 4,5%**.

28 марта продолжилось **ослабление ограничений на торги** – начали торговаться все акции, с 31 марта был расширен временной диапазон торгов. С 1 июня возобновлены короткие продажи ценных бумаг (при этом по-прежнему действует запрет участия в торгах нерезидентов). **Индекс Мосбиржи** на прошедшей неделе показал **умеренный рост на 3,4%**.

15 августа Московская биржа предоставила **возможность совершать операции на рынке облигаций нерезидентам из стран, не являющихся недружественными**, а также нерезидентам, конечными бенефициарами которых являются российские юридические или физические лица.

В целях поддержки акционерного капитала Правительством принято распоряжение об инвестировании в 2022 году до **1 трлн рублей из средств ФНБ в акции российских компаний**. Средства ФНБ могут быть вложены в акции приоритетных для экономики компаний в целях стабилизации их финансового положения, с учётом текущей ситуации на рынке, что позволит поддержать бизнес российских компаний и сохранить их инвестиционную привлекательность.

Подписан закон **о делистинге депозитарных расписок** российских компаний с иностранных площадок с последующей конвертацией в отечественные ценные бумаги. Также



предполагается запрет на размещение расписок на иностранных площадках (Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 114-ФЗ).

28 апреля закон вступил в силу. **В течение 5 дней** после вступления в силу организация-эмитент имела право обратиться в Правительственную комиссию для принятия решения о делистинге. **Всего подали заявления** на продолжение обращения ценных бумаг за пределами РФ **19 публичных АО. По 4 заявкам принято отрицательное решение, поддержано 15 заявок. Мера фактически завершилась** 16 мая 2022 г. (последний день рассмотрения Правительственной комиссией заявлений компаний).

1.2. Банковское регулирование

1.2.1. Банком России реализованы меры по **поддержке банков**, в том числе:

- **поддержание ликвидности** банковского сектора, в том числе посредством проведения аукционов РЕПО «тонкой настройки»,

расширения Ломбардного списка;

- введение ряда **регуляторных послаблений** для банков, включая право не производить переоценку стоимости акций и облигаций, изменение порядка учета курсовых разниц в целях расчета обязательных нормативов;
- **ропуск макропруденциального буфера** капитала по валютным кредитам компаниям;
- увеличение выдачи **наличных** банкам в целях пополнения банкоматов, в том числе в выходные дни;
- *а также другие меры.*

Оперативно принятые Банком России меры, наряду с повышением ключевой ставки, позволили **сохранить устойчивость банковского сектора** в период максимальной волатильности, а самое главное – предотвратить «бегство» вкладчиков.



С 20 по 25 августа **депозиты юридических лиц** увеличились на **395 млрд рублей**, а депозиты **физических лиц** снизились на **287 млрд рублей**.

1.2.2. В целях стимулирования сокращения объемов иностранной валюты, лежащей на банковских депозитах, **вводятся отрицательные ставки по валютным счетам для юридических лиц**. Банкам предоставлено **право взимать комиссию за хранение денег на валютных счетах**, размер которой может превышать начисляемые по вкладу проценты (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 292-ФЗ).

1.3. Кредиты по плавающим ставкам

Повышение в феврале ключевой ставки Банком России привело к существенному удорожанию кредитов по «плавающим» ставкам. В момент принятия федерального закона задолженность по таким кредитам составляла около 11 трлн рублей, или порядка 35% кредитного портфеля.

В целях ограничения рисков для заемщиков Правительством совместно с Банком России разработаны правила **реструктуризации кредитов, выданных под «плавающую» процентную ставку** – Закон подписан Президентом Российской Федерации 26 марта 2022 года.

По **ипотечным жилищным кредитам физических лиц** до конца срока погашения кредита **процентные ставки сохраняются на уровне 27 февраля 2022 года**.

Кредиты **крупных корпоративных заемщиков** с «плавающими» ставками (доля в кредитном портфеле банков – **40%** или **13,0 трлн рублей**) **подлежат реструктуризации** в рамках 3-месячного переходного периода, в течение которого **ставка будет ниже контрактной**.

31 мая **завершился прием заявок** по программе:

- по оценке (на основании данных Сбербанка, Газпромбанка, МКБ, Открытия, Дом.РФ, Банка России и ВЭБ.РФ) **крупными корпоративными заемщиками** реструктурировано



порядка **3,2 трлн рублей** задолженности.

- заемщики **физлица зафиксировали ставку по ипотечным кредитам** на сумму **7,7 млрд рублей**. Небольшой объем обусловлен низкой (менее 1%) долей ипотеки с плавающей ставкой.

За время действия меры (26 марта – 1 июня) переходный период ориентировочно был предоставлен по ссудной задолженности крупного бизнеса на сумму порядка **6 трлн рублей** или **55%** от всей задолженности крупного бизнеса (11 трлн рублей), выданной под плавающую ставку.

1.4. Мораторий на банкротства

Чтобы не допустить необоснованных банкротств испытывающих временные трудности должников было принято решение **по мораторию на возбуждение дел о банкротстве** по заявлениям кредиторов **на 6 месяцев** в отношении организаций и физлиц (до 1 октября 2022 года, постановление

Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 497).

Мораторий распространяется на граждан, индивидуальных предпринимателей, а также на все организации, за исключением застройщиков проблемных объектов.



2. НАЛОГОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ И СНИЖЕНИЕ РЕГУЛЯТОРНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

2.1. Налоговое стимулирование и администрирование

Правительством реализуются меры налогового стимулирования, направленные на **высвобождение оборотных средств** предприятий, а также временное **снижение налоговой нагрузки** в отдельных отраслях, адаптацию параметров налогообложения к новым условиям ведения бизнеса (*существенный рост курса рубля, увеличение ключевой ставки*), создание благоприятных условий для инвестирования в драгоценные металлы и дедолларизации экономики.

2.1.1. В целях снижения налоговой нагрузки 26 марта Президентом России подписан закон (№ 67-ФЗ), в том числе предусматривающий:

- **заявительный порядок возмещения НДС** в 2022-2023 гг. без банковской гарантии

или поручительства всем организациям в сумме, не превышающей сумму налогов и страховых взносов, уплаченную за предшествующий год (+80 млрд рублей к ликвидности в текущем году). Организации и ИП могут возмещать НДС в заявительном (ускоренном) порядке, если не находятся в процессе реорганизации, ликвидации или в отношении них не возбуждено дело о банкротстве;

- установление с 1 июля 2022 года до 30 июня 2027 года **нулевой ставки НДС на услуги по проживанию в гостиницах** (для гостиниц, введенных в эксплуатацию с 1 января 2022 года, нулевая ставка применяется в течение 5 лет с даты введения объекта в эксплуатацию) (- 18 млрд рублей налога к уплате ежегодно);
- установление **нулевой ставки по налогу на прибыль** для организаций **ИТ-сферы**



на 2022-2024 годы (- 3,7 млрд рублей налога к уплате для 1,7 тыс. организаций ежегодно);

- **снижение** для организаций **в 2 раза** размера **пени при просрочке уплаты налогов** – с 9 марта 2022 года по 31 декабря 2023 года (до 1/300 ставки ЦБ);
- предоставление налогоплательщикам права перехода в течение 2022 г. на уплату ежемесячных авансовых **платежей по налогу на прибыль исходя из фактической прибыли** (начиная с марта – на любой период от 3 месяцев и более до конца года). Сумма авансовых платежей к уплате определяется с учетом ранее перечисленных авансов;
- **освобождение от НДФЛ доходов граждан в виде материальной выгоды, полученной в 2022-2023 годах** от экономии на процентах за пользование заемными средствами, **а также процентов,**

полученных в 2021-2022 годах по вкладам (остаткам на счетах) в банках (+100 млрд рублей к доходам граждан);

- **фиксацию на 1 января 2022 года кадастровой стоимости** недвижимого имущества **для определения налогов** на имущество организаций, физлиц, земельного налога за 2023 год (если в 2023 году кадастровая стоимость возрастет);
- возможность **субъектам** Российской Федерации **устанавливать «налоговые каникулы» для новых ИП** на УСН или ПСН до 1 января 2025 года (ранее – до 1 января 2024 г.).

2.1.2. Для субъектов **МСП** в отдельных отраслях экономики (обрабатывающие производства, турагентства, здравоохранение, культура, спорт, индустрия красоты) **продлены на 6 месяцев сроки уплаты УСН за 2021 г. и первый квартал 2022 г. для МСП** с последующей рассрочкой уплаты указанных платежей в



течение 6 месяцев (равными частями).

Отсрочка и рассрочка предоставляются **автоматически – никаких заявлений в ФНС подавать не надо.**

Это позволит бизнесу перенести на осень текущего года начало платежей по годовому и квартальному УСН (установленный общий срок уплаты УСН за 2021 г. – 31.03.2022 для организаций, 30.04.2022 – для ИП; срок уплаты УСН за первый квартал 2022 г. для всех – 25.04.2022) и **высвободить** в настоящий момент ориентировочно **до 37 млрд рублей. Мера охватит около 500 тысяч предприятий малого бизнеса с численностью работников более 1,5 млн человек.**

2.1.3. С 1 марта **освобождены от НДС операции по реализации банками драгоценных металлов в слитках физическим лицам.** Мера направлена на повышение инвестиционной

привлекательности драгоценных металлов для граждан.

2.1.4. Срок уплаты авансового платежа по налогу на прибыль организаций за март 2022 года **перенесен на 1 месяц** с 28 марта на 28 апреля 2022 года. Мера позволила высвободить для предприятий **порядка 500 млрд рублей** средств на ведение бизнеса.

2.1.5. По **поручению Президента России,** для обеспечения организаций оборотными средствами предоставлены годовые **отсрочки по уплате страховых взносов** с выплат работникам: для всех предприятий, поставляющих товары и услуги на внутренний рынок, – за II квартал 2022 г., а для производственного сектора – еще и за III квартал 2022 года. Всего данной мерой смогут воспользоваться **3,7 млн налогоплательщиков,** что позволит **высвободить порядка 1,7 трлн рублей,** необходимых бизнесу на перенастройку производства и логистики. Более того, мера распространяется на индивидуальных предпринимателей – для



страховых взносов за 2021 год с дохода, превышающего **300 тыс. рублей** (постановление Правительства РФ от 29 апреля 2022 г. № 776).

По оперативным данным правом переноса сроков уплаты взносов воспользовались:

- за апрель (по состоянию на 19 мая) воспользовались **0,9 млн** из 2,1 млн налогоплательщиков (43%) на сумму **137 млрд рублей** из 351 млрд рублей (39%);
- за май (по состоянию на 27 июня) воспользовались **1,16 млн** из 2,1 млн налогоплательщиков (53%) на сумму **205 млрд рублей** из 382 млрд рублей (54%);
- за июнь (по состоянию на 22 июля) воспользовались **1,16 млн** из 2,1 млн налогоплательщиков (53%) на сумму **202 млрд рублей** из 381 млрд рублей (53%);
- за июль (по состоянию на 23 августа) воспользовались **0,51 млн** из

0,95 млн налогоплательщиков (54%) на сумму **97 млрд рублей** из **194 млрд рублей** (50%).

Итого общий объем отсроченных платежей по страховым взносам составил **657 млрд рублей**.

Также правом на отсрочку по уплате страховых взносов за II–III кварталы 2022 года могут воспользоваться предприятия и индивидуальные предприниматели, занятые в сфере **химической промышленности** (постановление Правительства РФ от 15 июня 2022 г. № 1068).

2.1.6. Расширен перечень оборудования, не облагаемого НДС – в него вошло технологическое оборудование, аналоги которого не производятся в России. В частности, это комплекс оборудования для производства крупногабаритных железобетонных модулей для жилищного строительства, а также линейка оборудования, необходимого для изготовления плит МДФ (постановление Правительства от 27 мая 2022 г. № 956).



2.2. Снижение регуляторных издержек для отечественных предпринимателей и НКО

Сокращается регуляторная нагрузка, чтобы **дать возможность бизнесу не отвлекаться на общение с государством** при проверках, получении и продлении разрешений.

Контрольная (надзорная) деятельность

2.2.1. С 10 марта действует мораторий на плановые проверки и ограничения для внеплановых проверок (затронул 100 видов федерального, 33 регионального, 7 муниципального контроля).

Планируется, что число проверок будет меньше, чем в 2020 году – **теперь мораторий затронул абсолютно все российские компании** (не только МСП).

Мораторий не касается налоговых и таможенных проверок – Правительством реализуются отдельные решения. Например, IT

компании на 3 года освобождены от налогового и валютного контроля, введен мораторий на налоговые санкции (штрафы, пени) за отдельные правонарушения (постановление Правительства РФ от 24 марта 2022 г. № 448), кроме того ФНС приостановила проверку большинства операций валютного контроля.

Три основных блока решений:

1) с 10 марта в рамках моратория отменено 240 408 проверок (180 838 плановых и 59 570 внеплановых). Отменили все внеплановые проверки, которые контрольные органы начали до 10 марта и две трети плановых проверок (осталось 67 000 из 229 000 - только те, что касаются обеспечения безопасности и здоровья людей).

Предписание по итогам проверки, то есть то, что бизнес должен сделать, чтобы



исправить нарушение, **можно будет выдать только в исключительных случаях** – например, если есть угроза обороне и безопасности государства или причинен тяжкий вред здоровью человека. Сами предписания после их выдачи будет мониторить прокуратура. Чтобы проверить это предписание нужно будет согласовывать проверку с прокуратурой.

При этом все **ранее выданные бизнесу предписания автоматически продлены на 90 дней**. Если этого срока не хватит, то орган власти за 5 дней по заявлению бизнеса через систему досудебного обжалования продлит предписание (*увеличит срок его исполнения*). Данной мерой воспользовались **140 000 предпринимателей**.

2) в отношении плановых проверок запрещается проверять все, кроме отдельных социальных объектов в пожарном надзоре и санитарно-эпидемиологическом (*например, старая деревянная школа с печкой, детский сад с собственной кухней, дом престарелых*), опасных производственных объектов

2 класса опасности (*угольный разрез и прочее*).

С 22 по 29 августа проведено **8 474** проверки (**808** плановых и **7 666** внеплановых).

В среднем с момента введения моратория еженедельно проводится в **4,5 раза** меньше проверок (**4 050** проверок в неделю), чем в 2021 году (**18 000** в неделю).

3) внеплановые проверки должны быть в обязательном порядке согласованы с прокуратурой. При этом прокуратура сможет согласовать проверку только если будет доказано, что ее не проведение повлечет смерть или тяжкий вред здоровью.

Без согласования с прокуратурой **можно проверить только по поручению Президента или Правительства**.

При этом, **мораторий не действует** на внеплановые проверки **жилищного надзора в случае поступления жалоб граждан**.

Чтобы контролеры не обходили мораторий через



административные расследования, установлен **запрет привлекать к административной ответственности, если нет акта проверки** (за исключением, например, нарушений ПДД).

2.2.2. С 1 июня по 31 декабря 2022 года введен мораторий на проверки налоговыми органами **соблюдения валютного законодательства.**

Исключение составят:

- проверки, в ходе которых ранее были выявлены нарушения со **сроком давности, истекающим до 31 декабря 2022 г.;**
- нарушения, связанные с **исполнением нормативных правовых актов** (принятых после 27 февраля 2022 г.), направленных на минимизацию последствий санкционного давления (постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 977).

2.2.3. ! Упрощена процедура оспаривания проверок и других контрольно-надзорных

мероприятий, проводимых уполномоченными органами во время действия моратория. Теперь жалобу о нарушении моратория, которая направляется через специальный сервис на портале госуслуг, представители бизнеса смогут подписывать простой электронной подписью (ранее – усиленной квалифицированной электронной подписью, постановление Правительства РФ от 17 августа 2022 г. № 1431).

Отсрочка обязательных требований

2.2.4. В текущих условиях не могут быть соблюдены некоторые **новые обязательные требования** – ввиду **технологических ограничений, необходимости переоборудования** российских предприятий.

Многие из актов вступят в силу начиная со следующего года, однако **подготовка к ним требует уже сейчас значительных временных и материальных затрат**, поэтому важным блоком решений является **перенос сроков их вступления в силу.**

2.2.5. 26 марта Президентом России подписан



комплексный закон, которым предусмотрены:

- продление на 2 года срока направления **заявок на получение комплексных экологических разрешений (КЭР)** (сейчас - 31 декабря 2022 г.), а также создания систем автоматического контроля выбросов и сбросов.

- перенос на 2 года (на 31 декабря 2026 г.) сроков реализации **эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.** Для «перезагрузки» планов нужно время, в том числе на реализацию программы импортозамещения.

В отношении расширения эксперимента – потенциально более чем на 30 городов, – сейчас установлен срок – 1 сентября 2022 года. Здесь также потребуются значительные

вложения бизнеса и государства. Поэтому **предложено сдвинуть срок расширения территорий на новые города на один год** (на 1 сентября 2023 г.).

- для минимизации административной и финансовой нагрузки предусмотрен перенос на 1 год срока вступления в силу **нового законодательства по ликвидации накопленного вреда** (вступает в силу 1 сентября 2022 г., предусматривает формирование финансового обеспечения ликвидационных мероприятий).
- перенос на 2 года новых требований **лесного законодательства в части создания ФГИС лесного комплекса** (предполагалось ввести в эксплуатацию с 1 января 2023 г.) – позволит сократить издержки лесопользователей, в том числе на фотофиксацию лесохозяйственных мероприятий и оснащение техники



аппаратурой
спутниковой навигации.

Также на год продлили **сроки выполнения обязательств инвесторов** по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры или по модернизации объектов, предусмотренных в планах в период с 1 марта по 1 сентября 2023 года (постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 492).

Все перечисленные решения **сохраняют экологические нормативы и требования.**

2.2.6. Принято решение о **переносе на 1 год обязательных для бизнеса этапов маркировки продукции** средствами идентификации молочной продукции и упакованной воды (постановление Правительства РФ от 26 марта 2022 г. №477).

Ключевая тема – это техническая возможность соблюдения предприятиями установленных и вступающих в силу требований, наличие оборудования и расходных материалов.

2.2.7. Правительству предоставлено **право устанавливать порядок ввода и вывода из оборота товаров,** подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, без их нанесения на товары. Порядок будет действовать до 31 декабря 2022 года (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 341-ФЗ).

2.2.8. Внедрение поэкземплярного учёта молочной продукции в рамках перехода на обязательную маркировку **отсрочено на полтора года,** с 1 декабря 2023 г. на 1 июня 2025 г. (постановление Правительства РФ от 21 апреля 2022 г. №741).

2.2.9. Снижены ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности. Изменения распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 г. (постановление Правительства РФ от 24 марта 2022 г. №456).

Лицензирование

2.2.10. С 12 марта **продлили и расширили «продление лицензии автоматом» – более 2,5 млн документов** (всего более 130 видов).



Основная масса разрешений продлена на 12 месяцев: подтверждение готовности к работе в сфере электроэнергетики и теплоснабжения, разрешение на перевозки такси, лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, аттестация в области промышленной безопасности, безопасности в сфере электроэнергетики, свидетельства об аттестации обеспечения транспортной безопасности.

Дополнительно было продлено еще 12 различных видов разрешений (постановление Правительства РФ от 9 апреля 2022 г. № 626).

Самым масштабным является продление водительских удостоверений, которые истекают в этом и следующем году, на 3 года продлено действие водительских удостоверений – это **более 5,2 млн документов.** Это позволило сэкономить более **19**

млрд рублей для 800 тыс. для наших граждан.

На год увеличены сроки действия **санитарно-эпидемиологических заключений, диагностических карт для некоторых групп транспорта** (машины для перевозки опасных грузов на Крайнем Севере).

Упростили процедуры **регистрации лекарственных препаратов** для ветеринарного применения.

2.2.11. Вся продукция (от детских товаров и косметики до строительных инструментов и мобильных телефонов) **должна проходить проверку на безопасность:** процедуру сертификации или декларирования.

Чтобы обеспечить насыщение рынков товарами, **упростить выпуск российской продукции, упрощены процедуры технического регулирования:**

- **на год продлен** срок действия **25 тысяч сертификатов и 332 тысяч деклараций,** которые истекали до 1



сентября этого года.

- введен **специальный, упрощенный режим декларирования**

(минимальный набор испытаний, декларацию регистрирует заявитель через сайт Росаккредитации).

Процесс регистрации занимает порядка 10 минут. С 21 марта до 1 сентября вместо сертификата можно принять декларацию, сформирован перечень продукции, в отношении которой упрощенный порядок не действует (приказ Минпромторга от 25 марта 2022 г. № 1003).

Срок действия декларации - 6 месяцев.

В период с 21 марта по 29 августа зарегистрировано 12 642 декларации (+1 655 с 22 августа), из них порядка 12 тыс. – импорт: в т.ч. 5 519 деклараций – продукция из Китая, 887 из Турции, 557 из Италии, 651 из Германии, 466 из США, 337 из Франции, 201 из Японии.

По группам – сохраняется сложившаяся структура – большая часть касается низковольтного оборудования (3 865), бытовых товаров, одежды, косметики (2 779), инструментов и спецоборудования (1 643), пищевая продукция (2 239).

Предусмотрены **послабления в решении вопросов маркировки продукции** – теперь можно клеить этикетки на русском языке уже после ввоза товара в страну. А **запчасти для обслуживания оборудования можно ввозить без сертификатов, и это может сделать не только изготовитель, но и любой импортер** (приостановили требование тех. регулирования).

Также продлен на 9 месяцев **срок для подтверждения компетентности испытательным лабораториям** (центрам), подведомственных федеральным органам исполнительной власти, в случае если указанный срок наступает с 10 марта по 31 декабря 2022 г. (постановление



Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 604).

2.2.12. Введены **ускоренные процедуры регистрации российских медизделий** в случаях замены иностранных комплектующих (постановления Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2022 г. № 552, от 5 апреля 2022 г. № 593).

2.2.13. **Срок действия лесных деклараций**, поданных до 1 мая 2022 года, **продлен до двух лет** (ранее – 1 год). Мера направлена на решение логистических проблем (морского и транспортного сообщения, постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2022 г. № 1064).

2.2.14. **До 1 сентября 2023 года** действует **ускоренный порядок прохождения процедуры**, необходимой для расширения области **аккредитации испытательных лабораторий** – не более **30 рабочих дней** (ранее – 61 рабочий день).

С 1 июля 2022 года до 1 марта 2023 года действует **упрощенная процедура государственной регистрации** кормовых добавок для животных, что позволит снизить административную нагрузку на

отечественных производителей:

- срок проведения процедуры сокращен до **35 рабочих дней** (ранее – 45 рабочих дней);
- при внесении изменений в уже зарегистрированную продукцию (замена вспомогательных веществ и материалов упаковки) вводится уведомительный порядок.

Также расширен список лекарственных препаратов для ветеринарного применения, которые можно **регистрировать в ускоренном порядке – за 60 рабочих дней**. В него вошли оригинальные лекарственные средства отечественного производства, которые заменят импортные аналоги (постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2022 г. № 1118).

КоАП

2.2.15. В целях снижения административной нагрузки на МСП внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (закон подписан Президентом России 26



марта 2022 года и вступил в силу 6 апреля).

В частности, для субъектов МСП и некоммерческих организаций предусматривается:

- по 112 статьям КоАП – **обязательное вынесение предупреждения вместо штрафа за впервые совершенное правонарушение** без угрозы или причинения вреда здоровью людей, окружающей среде, имуществу;
- **снижение размера штрафов** для микро- и малых предприятий, а также СОНКО за счет разграничения наказания с крупным бизнесом: размер штрафа как за аналогичное нарушение для ИП; а по статьям, где нет упоминания ИП – штраф в размере половины от суммы штрафа для крупного бизнеса.

Для всех категорий предприятий - как МСП, так и крупного бизнеса:

- **отмена**

одновременной ответственности для сотрудника и юридического лица;

- реализация принципа **«одна проверка – одна санкция»**: если в ходе проверки было выявлено несколько нарушений – штрафы не суммируются, назначается один за самое серьезное правонарушение.

Компания, которой выписано постановление об административном правонарушении по старым правилам, вправе **в течение 10 дней обжаловать** в органе контроля и надзора или в суде.

2.2.16. Смягчена административная ответственность за осуществление незаконных валютных операций и за нерепатриацию экспортерами выручки в рублях (Федеральный закон от 13 июля 2022 г. № 235-ФЗ):

- исключены специальные административные



составы в отношении профессиональных участников внешнеэкономической деятельности;

- штрафные санкции будут рассчитываться в процентном отношении к сумме нарушения (*ранее – фиксированная сумма*);
- с **23 февраля по 31 декабря 2022 года** установлен мораторий на привлечение к административной ответственности за неисполнение законодательства, обусловленное применением мер ограничительного характера со стороны недружественных стран.

2.2.17. Проведена

либерализация ответственности предпринимателей

(Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ):

- штраф заменен предупреждением (*в случаях совершения правонарушения впервые, устранения причиненного вреда*);

- установлена возможность уплаты половины суммы наложенного административного штрафа;
- должностное лицо, проводившее контрольное (надзорное) мероприятие теперь не вправе рассматривать дело, возбужденное по результатам такого мероприятия;
- дело о несоблюдении обязательных требований может быть возбуждено только в случае выявления правонарушения по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

Повышена роль уполномоченных по защите прав предпринимателей

в субъектах, вводится ответственность за воспрепятствование их законной деятельности, возможность их участия в производстве по делу в качестве защитника.



Эндаумент фонды

2.2.18. Фонды поддержки учреждений в образовательной и культурной сферах **освобождены от обязанности продавать ценные бумаги.** Эндаументы получили возможность финансировать свои проекты за счёт целевого капитала или временно заморозить такую поддержку. Новый порядок будет **действовать 3 года** (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 279-ФЗ).

2.3. Корпоративное управление и специальные административные районы (САР)

У компаний с российскими «корнями» возникают риски при работе за рубежом. В САРы на о. Октябрьский (Калининградская область) и о. Русский (Приморский край), с 24 февраля **зарегистрирован 41 новый резидент** (всего 101 действующий резидент на 2 САР, 10 – о. Русский и 91 – о. Октябрьский).

2.3.1. Упрощены условия «переезда» иностранных компаний в специальные административные районы на о. Октябрьский

(Калининградская область) и о. Русский (Приморский край), в том числе:

- **разрешается** переезд более **«молодых»** компаний – созданных до 1 марта 2022 года (до принятия закона – 1 января 2018 г.);
- **исключается** требование о **необходимости ведения деятельности в нескольких странах;**
- **новые** участники САР **освобождаются от ревизий** на 2 года (до принятия закона – 1 год);
- **продлеваются сроки для осуществления инвестиций** до 1 года (до принятия закона – полгода) и **для исключения из иностранного реестра «переехавших» компаний** до 2 лет (до принятия закона – 1 год);
- **продлевается срок** использования иностранное корпоративное право еще на 10 лет - до 1 января 2039 года (до принятия закона - до 1 января 2029 г.).



Механизмом могут воспользоваться компании, **зарегистрированные до 1 марта 2022 года** и переезжающие (в том числе транзитом) из 198 стран, где действуют международные офшоры (например, Кипр, Багамские острова, Британские Виргинские острова), которые готовы в течение года (ранее – полгода) **вложить в российскую экономику 50 млн рублей** - приобрести недвижимость или построить ее, купить акции или долю в любой российской компании.

Также **на 2022 год упрощены требования** к подготовке некоторых **документов** для регистрации в САР, а участники САР освобождены **от всех видов ревизий** управляющей компании.

2.3.2. Международным компаниям в САР предоставляется возможность **выпускать многоголосые акции** (акции с разным объемом прав). Данный механизм позволит иностранным компаниям переезжать в САР, не деформируя привычную корпоративную структуру, и наделит Правительство правом определять дату, до которой

должна быть создана иностранная компания, чтобы иметь право переезда в САР (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 332-ФЗ).

2.3.3. В целях создания механизма защиты активов компаний и физических лиц посредством снижения признаков корпоративного контроля лица над определенными активами, разрешили регистрацию в САР **личных прижизненных и наследственных фондов:**

- **учредителем таких фондов** может быть как **российский, так и иностранный гражданин,** а **имущество фонда** может состоять из российского и зарубежного имущества **на сумму не менее 5 млрд рублей;**
- такие **фонды** будут иметь **особенности в части банкротства, применимого права и рассмотрения споров в арбитраже** (Федеральный закон от 26 марта 2022 г. № 72-ФЗ).



2.4. Амнистия капиталов

Чтобы помочь бизнесу и гражданам в возвращении и сохранении их активов, находящихся за границей, **запущен очередной (4й) этап амнистии капиталов.**

2.5. Стимулирование деловой и инвестиционной активности

2.5.1. В целях формирования благоприятных условий для дальнейшего привлечения инвестиций в экономику 28 июня Президентом Российской Федерации подписан закон (Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 226-ФЗ), о внесении изменений в законодательство, регулирующее **соглашения о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК):**

- уточнен состав и условия **стабилизационных оговорок**, благодаря которым для инвесторов на конкретный срок **фиксируется уровень налогов и гарантируется неизменность законодательства;**
- участникам СЗПК дается

право **продлевать срок их действия, когда выполнение обязательств по каким-либо независимым от инвестора причинам временно невозможно** (неблагополучная эпидемиологическая обстановка, неблагоприятная ситуация на внутреннем рынке);

- **регионы получили больше полномочий** для принятия участия в решении о реализации инвестиционных проектов. **Бизнес получил** возможность учитывать заемные средства в общем объеме капиталовложений. **Заключить СЗПК смогут инвесторы,** которые готовы вложить от **200 млн рублей** в региональные проекты и от **750 млн рублей** – в федеральные (в зависимости от сферы);
- проверки заменены **налоговым мониторингом.**

2.5.2. **! Упрощена процедура предоставления средств Фонда национального**



благополучия для размещения на депозиты в ВЭБ.РФ

120 млрд рублей на возвратной основе в рамках программы **«Фабрика проектного финансирования»** для поддержки крупных инвестиционных проектов. Мера позволит предприятиям ускорить развития, увеличить число рабочих мест и реализовать планы по впуску новой продукции (*распоряжение Правительства РФ от 16 августа 2022 г. № 2252-р*).



3. ЛОГИСТИКА И ПОДДЕРЖКА ИМПОРТА

3.1. Обеспечение устойчивой логистики

3.1.1. Для решения задач, связанных с перевозкой грузов создан **Оперативный штаб** по обеспечению устойчивой логистики пассажиров и грузов – работает на ежедневной основе, а также **оперативный ситуационный центр**. Также организована **«горячая» линия**, на которой в «ручном режиме» содействуют решению логистических вопросов.

За время работы (с 3 марта 2022 г.) поступило **2 834 адресных запросов, 2 830 проблем**, обозначенных органами исполнительной власти, субъектами, юридическими и физическими лицами решены.

3.1.2. В части **снижения стоимости логистики** – приняты оперативные меры по приостановке весового и габаритного контроля транспорта, перевозящего продовольственные товары и товары первой необходимости.

Подписан закон о реализации мер по **обустройству пунктов пропуска** и функционированию **транспортного комплекса**, в том числе по установлению **особенностей исполнения договоров лизинга** морских судов, судов река-море, ж/д вагонов и контейнеров, права **многократного использования иностранных контейнеров** в пределах срока временного ввоза (Федеральный закон от 15 апреля 2022 г. № 92-ФЗ).

3.1.3. При оформлении товаров на таможне **приоритет отдается товарам народного потребления**. Это в первую очередь продукты питания и медикаменты, оборудование, комплектующие и запасные части (распоряжения ФТС России от 17 марта 2022 г. № 87-р, от 23 марта 2022 г. № 98-р, от 25 марта 2022 г. № 106-р).

3.1.4. В условиях введенных ограничений осуществляется **переориентация грузопотоков и на железнодорожном транспорте**. Действие **Правил недискриминационного доступа** на железной дороге и в портах было **приостановлено до 1 июля 2022 года** – приоритет также товарам



народного потребления, первой необходимости и перевозке грузов для внутреннего потребления (постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 304).

Это **позволило повысить оперативность и эффективность грузовых перевозок**, сфокусироваться на решении **текущих задач по логистике грузов**, и сформировать актуальные приоритеты по доставке импортных грузов и экспорту товаров с высокой добавленной стоимостью.

3.1.5. Для обеспечения достаточного количества лекарств, продуктов питания и предметов первой необходимости на автомобильных пунктах пропуска через государственную границу **временно отменен весогабаритный контроль для грузового транспорта**. Мера действует **до 1 сентября 2022 года** (постановление Правительства РФ от 19 апреля 2022 г. № 702).

3.1.6. С 15 мая введен **разрешительный порядок экспорта** необработанного

свинца, а также его лома и отходов (по разовым лицензиям Минпромторга). Мера направлена на предупреждение дефицита свинца, который необходим для производства аккумуляторных батарей и используется автопроизводителями. Новый порядок будет действовать **до 15 ноября 2022 года** включительно (постановление Правительства РФ от 14 мая 2022 г. № 873).

3.1.7. С 1 сентября 2022 года запущена государственная **система электронных перевозочных документов**. Мера позволит бизнесу увеличить скорость перемещения грузов по стране, а также создать новые цепочки поставок (постановление Правительства РФ от 21 мая 2022 г. № 931).

3.2. Поддержка импорта

3.2.1. Утвержден на заседании Совета ЕЭК 17 марта 2022 года **Перечень мер по повышению устойчивости экономик стран ЕАЭС** (распоряжение Совета ЕЭК № 12).

В том числе, уже реализованы следующие меры:



- до 1 октября 2022 г. **поднят порог беспошлинного ввоза товаров** для личного пользования – **с 200 до 1 000 евро**.
- **обнулили пошлины более чем на 1 309 импортных товаров на 44 млрд долл. США** (15% годового объема российского импорта). В перечне «обнуленных» до 30 сентября 2022 г. – продовольственные и фармацевтические товары, оборудование и комплектующие, сырье для строительства, промышленности, сельского хозяйства, IT-сектора. За период с 28 марта по 23 августа сумма **предоставленных льгот** составила порядка **52 млрд рублей**.
- для импортеров **упрощен порядок подтверждения происхождения ввозимых товаров** (решение вступило в силу 28 марта 2022 г. с обратной силой с 1 марта) – **допускается**

представление копий преференциального сертификата о происхождении с последующей досылкой оригинала (в соответствии с поручением Правительства такие копии таможенные органы начали принимать с начала марта).

3.2.2. На национальном уровне снято **большинство фитосанитарных, ветеринарных и санитарных ограничений для ввоза сельхозпродукции** из стран СНГ и ближнего зарубежья. С конца февраля 2022 года при ввозе контролирующие органы **принимают копии соответствующих сертификатов**.

3.2.3. Подписан (25 марта 2022 г.) федеральный закон о снижении нагрузки на импортеров в части выполнения **таможенных формальностей и расчетов по таможенным платежам**.

Закон предусматривает важные для участников ВЭД упрощения:

- предоставление **на 6 лет права ввоза многокомпонентного**



товара в рамках
нескольких
внешнеэкономических
сделок (например,

оборудование, которое
поставляется в
разобранном
(несобранном) виде
частями в течение
длительного периода
времени

(многокомпонентное),
может ввозиться в рамках
нескольких
внешнеэкономических
сделок по нескольким
контрактам от нескольких
отправителей (из Германии
– одна часть, из Китая –
другая, из Турции - третья);

- устанавливается
возможность по
решению
Правительства получать
**тарифную льготу по
освобождению от
ввозной пошлины** для
ввозимого
технологического
оборудования,
комплектующих,
запчастей, сырья и
материалов,
используемых для
реализации
**инвестиционных
проектов.**

Соответствующее
постановление внесено
в Правительство РФ (28
апреля 2022 г.).

Предполагает
неприменение
импортных пошлин в
отношении ввозимых
товаров для проектов,
объем инвестиций в
которые начинается от
250 млн рублей и
которые реализуются в
приоритетных секторах
экономики – АПК,
обрабатывающие
производства,
строительство,
транспортировка,
телекоммуникации и
информационные
технологии.

Совместные
инициативы бизнеса и
отраслевых ведомств
будут оперативно
рассматриваться в
рамках профильной
правительственной
подкомиссии.

- расширяется область
**неприменения
обеспечения уплаты
таможенных платежей**
в отношении **всех
воздушных и морских
судов**, ввозимых в
соответствии с
таможенными
процедурами
временного ввоза
(допуска), выпуска для
внутреннего



потребления при условном выпуске таких товаров (в настоящее время применимо только в отношении воздушных и морских судов, ввозимых организациями в целях осуществления хозяйственной деятельности и оказания транспортных услуг в соответствии с процедурой временного ввоза (допуска) либо ввозимых в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями).

3.2.4. Разрешен ввоз без согласия правообладателей (параллельный импорт) оригинальных иностранных товаров, которые приостановили деятельность в России. Перечень таких товаров утвержден Минпромторгом, в него вошли автозапчасти, смартфоны, бытовая и офисная техника, промышленное оборудование – всего 56 групп и порядка 200 брендов, которые приостановили работу в России (постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. № 506, приказ Минпромторга России от 19 апреля 2022 г. № 1532).

Всего в режиме «параллельного» (по состоянию

на 8 августа) ввезено более **918 тыс.** тонн товаров стоимостью около **6,2 млрд** долларов США.

3.2.5. Принят пакет нормативных правовых актов, необходимых для запуска механизма **страхования импортных кредитов от невозврата** (постановления Правительства РФ от 4 апреля 2022 г. № 580, от 23 апреля 2022 г. № 750, от 29 апреля 2022 г. № 782, от 30 апреля 2022 г. № 788, распоряжение Правительства РФ от 30 апреля 2022 г. № 1096-р). Также завершается подготовка акта о предоставлении государственной гарантии ЭКСПАРУ на покрытие страховых рисков.

3.2.6. Технологическое оборудование, сырьё и материалы для реализации инвестиционных проектов в важных для экономики секторах (сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, строительство, транспортная отрасль, ИТ сфера) теперь **можно ввозить без уплаты таможенных пошлин** (постановление Правительства РФ от 9 мая 2022 г. № 839).

3.2.7. Упрощен ввоз электронных устройств для производителей оборудования,



входящих в перечень **системообразующих предприятий**. Оформление специальной разрешительной документации временно допускается отраслевыми ассоциациями (ранее – исключительно Центром по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России). Исключено требование о предоставлении таможенным органам сведений о нотификации в отношении ввозимых комплектующих для промышленного производства оборудования внутри страны. Новый порядок **будет действовать в 2022 году** (постановление Правительства РФ от 9 мая 2022 г. № 834).

3.2.8. Запущена специальная **программа льготного кредитования закупок приоритетной импортной продукции**. Импортеры смогут получить кредиты по ставке не более **30%** ключевой ставки ЦБ плюс **3 процентных пункта**. Разница будет компенсирована банкам за счет федерального бюджета. Для закупки сырья и комплектующих льготная ставка будет действовать **1 год**,

для оборудования и средств производства – **3 года**.

Мера позволит предприятиям уменьшить затраты и наладить поставки необходимых товаров и ресурсов в условиях санкций. На эти цели уже выделено более **37 млрд рублей** (постановление Правительства РФ от 18 мая 2022 г. № 895, распоряжение Правительства РФ от 27 мая 2022 г. № 1326-р).

Банками сформирован кредитный портфель из **575** предполагаемых заемщиков с общей суммой кредита на **466 млрд рублей**. По состоянию на 25 августа заключено соглашений с банками на сумму более **150 млрд рублей** – фактически выдано **30 млрд рублей**.



4. УСКОРЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ПРОЦЕДУР

4.1. Приостановка бюджетного правила

Для обеспечения дополнительных расходов федерального бюджета, в связи с изменением экономической ситуации в условиях внешнего санкционного давления, было принято решение о приостановке действия бюджетного правила в 2022 году (соответствующие изменения были внесены в Бюджетный кодекс, постановление Правительства РФ от 5 апреля 2022 г. № 594).

Данное решение позволило направить **все нефтегазовые доходы** на расходы бюджета, а значит на поддержание и развитие экономики и социальной сферы. Ранее на расходы направлялась лишь часть этих доходов (базовые нефтегазовые – рассчитанные по фиксированной цене на нефть), а все дополнительные «уходили» в ФНБ.

Таким образом, в этом году бюджет **дополнительно может израсходовать 1,8 трлн рублей** (ранее предусмотренные в законе дополнительные нефтегазовые

доходы с учетом уменьшения ненефтегазовых доходов этого года).

4.2. Бюджетный процесс и закупки

4.2.1. Для повышения гибкости и скорости использования бюджетных средств были внесены изменения в Бюджетный кодекс, которые позволяют Правительству вносить **изменения в сводную бюджетную роспись** без внесения изменений в закон о бюджете. Данная норма действует и на **региональном уровне**.

В целом по состоянию на 29 августа **общий объем заключенных контрактов** (вся бюджетная система по 44-ФЗ) составляет **6,2 трлн рублей**, что на **14% больше** аналогичного периода прошлого года (общий объем закупок по сравнению с 2021 годом увеличился на 9,5%, в 2021 году – 9,7 трлн рублей, в 2022 году плановый объем закупок – 10,7 трлн рублей).

4.2.2. В части упрощения государственных закупок был принят ряд решений:

- Правительство само теперь определяет **случаи проведения**



закупок без торгов – чтобы определить единственного поставщика достаточно поручения

Председателя Правительства. При этом могут закупаться любые товары, работы или услуги. Вся нормативная база для этого сформирована (Федеральный закон от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ и постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 339 «О случаях осуществления закупок ... у единственного поставщика»).

По информации регионов уже заключено **7,1 тыс. контрактов** с единственным поставщиком на сумму **401 млрд рублей**;

- чтобы не нарушить обязательств по заявленным контрактам заказчикам, по соглашению с исполнителем госконтракта напрямую Законом предоставлено право изменять **существенные условия договоров**.

Для этого должны быть соответствующие обоснования и согласование вышестоящего органа власти. Также заказчики имеют право списать штрафы (пени) по контрактам в этом году, при условии, что поставщик это обосновал. Раньше заказчик обязан был взимать штрафы и пени (постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 340). Начиная с 8 марта **изменили существенные условия** уже по порядку **17 тыс. контрактов** на общую сумму **1,1 трлн рублей**;

- вводится **обязанность** для государственных заказчиков **предоставлять авансы от 50 до 90 процентов** по контрактам 2022 года при условии их казначейского сопровождения (при этом *расширенное казначейское сопровождение в этом году приостановлено*). Теперь все заказчики при предоставлении



авансов более 50% обязаны устанавливать условие о казначейском сопровождении, авансирование по контрактам до 50% не подлежит казначейскому сопровождению.

Данная норма позволит бизнесу получить необходимые оборотные средства для начала работ по контрактам и снизит необходимость в дополнительном банковском кредитовании
(постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. № 505);

- также для ускорения доведения средств до компаний-исполнителей,

снижаются сроки оплаты по контрактам до 7 рабочих дней *(соответствующие прямые нормы закрепляются в 44-ФЗ и 223-ФЗ, Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ, постановление Правительства РФ от 21 марта 2022 г. № 417);*

- об организациях, которые попали в

санкционные списки, не размещается информация в системе закупок, по торгам, которые проходят в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ *(порядок урегулирован постановлением Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 301);*

- **введена возможность обоснования начальной (максимальной) цены контракта без учета коммерческих предложений.** Теперь заказчики смогут обосновывать цену контракта в случае непредоставления на их запрос коммерческих предложений поставщиков
(Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ);

- **заказчики в 2022 году могут не требовать обеспечения исполнения контракта (гарантийных обязательств).** Теперь заказчикам предоставлено право не требовать обеспечения



исполнения по контрактам без аванса, а также, когда предоставляется аванс с казначейским сопровождением (Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ);

- **заказчики могут заключать строительные контракты «под ключ»,** в том числе предусматривающие поставку необходимого оборудования (Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ).

4.2.3. Большой комплекс особенностей для лекарственных средств, медицинских изделий и средств реабилитации:

- медицинские организации могут **закупать без торгов лекарственные препараты, медицинские изделия и расходные материалы** (из дружественных государств). Для проведения таких закупок нужно только решение учредителя и не превышать годовой

объем в размере 50 млн рублей для лекарственных препаратов и 250 млн рублей для медизделий.

При этом **сумма закупки** лекарств на одного пациента без проведения торгов **увеличена до 1,5 млн рублей** (на 500 тыс. рублей) - это позволит учитывать рост цен по отдельным препаратам и продолжить их закупать оперативно.

- **сняты ограничения на закупку** без торгов на технические на средства реабилитации и услуги для инвалидов (из дружественных государств) – это позволит в полном объеме и непрерывно обеспечивать всех нуждающихся.
- для всех выше указанных категорий медицинских изделий **повышен порог проведения запроса котировок** с 3 млн рублей **до 50 млн рублей,** при этом



годовой объем таких закупок повышен со 100 млн рублей **до 750 млн рублей.**

Для реализации всего комплекса мер по закупкам лекарственных средств, медицинских изделий и средств реабилитации приняты все необходимые акты – изменения в 44-ФЗ (статья 8 Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ) и постановление Правительства определяющее соответствующие правила таких закупок (постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 297).

Все меры, принятые в части упрощения закупок, распространяются на всех государственных региональных и муниципальных заказчиков и исполнителей контрактов.

Однако для реализации отдельных решений **требуется принятие региональных и муниципальных актов.**

4.2.4. Введен мораторий на запросы информации и проверки (за исключением

проводимых в соответствии с законодательством о контроле, налоговых и валютных проверок) в отношении государственных заказчиков и главных распорядителей бюджетных средств (постановление Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. № 665).

4.2.5. В государственных закупках не смогут участвовать компании, включённые в реестр недобросовестных поставщиков из-за отказа от исполнения контракта по причине того, что заказчик попал под санкции иностранных государств. Мера позволит снизить риск неисполнения госконтрактов в условиях санкций (постановление Правительства РФ от 23 мая 2022 г. № 937).

4.2.6. Упрощена процедура закупок материалов и оборудования для научных и образовательных организаций. Теперь приобретать товары можно используя электронный запрос котировок, что позволит значительно сократить сроки. Порядок будет действовать независимо от начальной цены контракта и годового объёма закупок. Мера позволит снизить риски возникновения



дефицита импортного оборудования (распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2022 г. № 1316-р).

4.2.7. Установлены особенности осуществления **казначейского сопровождения в 2022 году** (Федеральный закон от 28 мая 2022 г. № 146-ФЗ):

- увеличен размер цены контрактов, подлежащих обязательному казначейскому сопровождению – **от 5 млн рублей** (ранее – от 600 тыс. рублей);
- регионы и муниципальные образования могут самостоятельно определить контракты (**до 50 млн рублей**), подлежащие казначейскому сопровождению;
- определены случаи, когда оплата за поставленные товары перечисляется **на расчетный счет в банке** (без открытия лицевого счета в органе Федерального казначейства);
- закреплены **полномочия Федерального**

казначейства по ведению реестров государственной (муниципальной) поддержки инвестиционных проектов.

Утверждены **особенности процедуры казначейского сопровождения для государственных и муниципальных контрактов в 2022 году**. Компании смогут рассчитываться со своими контрагентами за поставленные товары, выполненные работы или оказанные услуги напрямую, **без открытия лицевого счёта в Федеральном казначействе** (постановление Правительства РФ от 1 июля 2022 г. № 1182).

4.3. Офсетные контракты

Малому и среднему бизнесу предоставлен доступ к «офсетным» контрактам с регионами и муниципалитетами (Федеральный закон от 28 июня 2022 № 231-ФЗ).

Сейчас такой контракт заключается, когда предприниматель готов проинвестировать на территории 1 млрд рублей – он автоматически получает право



без участия в торгах поставлять **здесь 30% от объема своего производства.**

Чтобы **поддержать малые и средние компании** в нынешней ситуации, снижен порог по инвестициям **в 10 раз – с 1 млрд рублей до 100 млн рублей**. Это позволит быстрее обеспечить развитие компаний, создать рабочие места. Также теперь есть возможность заключения **межрегиональных "офсетных"** контрактов с учетом требований по конкуренции.

Общая стоимость гарантированных закупок в рамках таких контрактов превысила 75,3 млрд рублей. Офсетные контракты получили наиболее широкое распространение в сфере фармацевтики, детского питания, медицинских изделий и транспорта.

4.4. Государственные программы и национальные проекты

Упрощена процедура разработки, корректировки и мониторинга государственных программ и

национальных проектов, что позволит оперативно реализовывать управленческие решения. Теперь кураторы могут вносить изменения в паспорта нацпроектов в упрощенном порядке, а ежемесячная **отчетность** будет формироваться **исключительно в электронной форме** (постановления Правительства РФ от 4 апреля 2022 г. № 583, от 9 апреля 2022 г. № 628).



5. ПОДДЕРЖКА МСП

5.1. Кредитование

В целях **покрытия операционных расходов субъектов МСП** за счет кредитных ресурсов по ставкам ниже ключевой ставки Банка России запущено несколько программ, **суммарно поддерживающих кредитование в объеме около 1 трлн рублей.**

5.1.1. Субъектам МСП в сферах обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, ИТ, медицины, розничной торговли, транспорта и социальных услуг **предоставлено право на кредитные каникулы** – либо отсрочку по возврату кредита **на срок до 6 месяцев** (срок определяет сам заемщик), либо **уменьшение размера кредитных платежей в течение 6 месяцев.**

Заемщик вправе **обратиться** за отсрочкой/уменьшением ежемесячных платежей в свой банк **до 30 сентября 2022 г.**, а банк не вправе ему отказать. Примерный портфель (по

которому могут быть предоставлены каникулы) – 4 трлн рублей.

По состоянию на 22 августа кредитные каникулы предоставлены по **49,7 тыс. кредитных договоров** субъектов МСП на сумму **431,9 млрд рублей**¹.

Правом на кредитные каникулы теперь могут воспользоваться субъекты МСП, осуществляющие **пассажирские перевозки** (постановление Правительства РФ от 17 июня 2022 № 1096).

5.1.2. По программе **стимулирования кредитования**, которую реализуют Банк России и Корпорация МСП с 15 марта по 22 августа уже **выдано 3 793 кредита на сумму 90,9 млрд рублей** (+1,3 млрд рублей к 22 августа).

Всего по данной программе планируется предоставить кредиты порядка 7 тыс. предпринимателей в объеме **до 200 млрд рублей**. Средняя сумма кредита – 24,6 млн рублей. Ставка по кредитам – для среднего бизнеса 13,5%, для микро- и малого бизнеса – 15%. Срок – до 3 лет. **Размер кредита**

¹ Информация обновляется ежемесячно



– **от 3 млн рублей до 2 млрд рублей для всех категорий МСП.**

5.1.3. На **программу 1764** Правительством выделены **дополнительные 14 млрд рублей** – банкам субсидируется процентная ставка из-за повышения ключевой, чтобы бизнес мог получать кредиты по ставкам ниже ключевой – не выше 15%. Соответствующие изменения в параметры программы вступили в силу 25 марта. Банки (в программе участвует 100 банков) по новым параметрам заключили **24,4 тыс. кредитных договоров** на **218,7 млрд рублей**, из которых **выдано** заемщикам **154,8 млрд рублей** (+19 млрд рублей к 22 августа).

Общий объем программы составит до **300 млрд рублей** - **80% на оборотные цели, 20% - на инвестиционные. Кредиты получают около 5,5 тысяч субъектов МСП.**

Ставка по кредитам – до 10,75%. Срок – до 1 года на оборотные цели; до 5 лет – на инвест. цели. Размер кредита – от 500 тыс. рублей до 500 млн рублей - на оборотные цели; до 1 млрд рублей – на инвест. цели.

Установлена дифференциация предельных размеров кредита внутри общих по категориям МСП.

В целях предоставления дешевых инвестиционных кредитов для субъектов МСП **запущена комбинированная программа поддержки**, совмещающая субсидирование программы 1764 и льготное фондирование программы стимулирования кредитования, реализуемой Банком России и АО «Корпорация «МСП».

! Инвестиционный кредит в течение льготного периода **в размере до 1 млрд рублей по ставке 3% для среднего бизнеса и 4,5% для малого и микробизнеса** смогут получить предприятия промышленности, сферы транспортировки и хранения, а также гостиницы. Срок действия льготной программы составит три года, при этом кредит можно взять на срок до 10 лет (постановление Правительства РФ от 16 августа 2022 № 1420).



! По состоянию на 26 августа в рамках комбинированной программы предварительно одобрена **21 заявка на сумму 3,3 млрд рублей.**

5.1.4. Чтобы предприниматели могли продолжить получать кредиты, в том числе при нехватке собственного обеспечения, более чем в 2 раза **увеличен предельный уровень риска**, который Корпорация МСП принимает на себя за предпринимателей в рамках **«зонтичного» механизма поручительств** (с текущих 4,5% до 10% от лимита поручительств). Это позволит предоставлять льготные кредиты МСП, в том числе с ухудшившимся финансовым положением.

По состоянию на 29 августа с начала года с «зонтичными» поручительствами **выдано 18 558 кредитов на сумму 150,0 млрд рублей** (+3,0 млрд рублей к 22 августа).

По программе предусмотрено **покрытие до 50 % от суммы кредитов** (на инвестиционные или оборотные цели, а также на

рефинансирование) размером **до 2 млрд рублей и сроком до 15 лет.**

5.1.5. Банком России предоставлено **льготное фондирование 93** крупнейшим коммерческим банкам (340 млрд руб.) на цели оборотного кредитования МСП. Заключено **2,7 тыс. договоров** на реструктуризацию ранее выданных кредитов **на сумму 191,6 млрд рублей.**

Общий объем **новых заключенных кредитов** по состоянию на 12 августа составил **172,3 млрд рублей** по **12,6 тыс. договоров субъектов МСП**, из них выдано **151,5 млрд рублей.**

Ставка по кредитам за счет этого фондирования – для среднего бизнеса 13,5%, для микро- и малого бизнеса – 15%. Срок – до 1 года. Размер кредита – до 300 млн рублей для микро- и малых; до 1 млрд рублей – для средних. Нижний порог размеров кредита не установлен.

5.1.6. Внесены изменения в **параметры программы ФОР 3.0**, позволяющие заемщикам обращаться в банки **за**



отсрочкой на 6 месяцев погашения задолженности по кредитам, выданным в рамках программы (постановление Правительства РФ от 7 апреля 2022 № 611).

По окончании льготного периода (6 месяцев) неуплаченные проценты капитализируются, срок кредита продлевается на срок льготного периода. **Предельный срок кредитования увеличен до 24 месяцев**, из которых в течение 12 месяцев не выплачиваются основной долг и проценты, а в течение остальных 12 месяцев происходит погашение кредита и выплата процентов. Обратиться в банк за отсрочкой можно до 30 сентября 2022 года.

По состоянию на 22 августа в банки поступили обращения заемщиков

о проведении реструктуризации по **5 625 кредитным договорам с кредитным портфелем в 21,3 млрд рублей** (всего в программе 30 тыс. заемщиков с кредитным

портфелем 90 млрд рублей и числом работников 740 тыс.).

На обеспечение отсрочек направлен **1 млрд рублей** из федерального бюджета (распоряжение Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. № 878-р).

5.1.7. На поддержку программ льготного кредитования малого и среднего предпринимательства (на все программы) дополнительно направлено **9 млрд рублей** (распоряжение Правительства РФ от 9 июня 2022 № 1491-р).

5.2. Комиссия за платежи

5.2.1. С 18 апреля и до 31 августа ЦБ РФ **введено ограничение на размер эквайринговой комиссии на уровне 1%** для всех компаний, которые продают **социально значимые товары** или предоставляют такие услуги (розничная торговля продуктами питания, оплата потребительских товаров, ЖКУ, оплата топлива, медицинские изделия, гостиницы).

5.2.2. **Комиссия**, уплачиваемая субъектами МСП за оплату товаров, работу, услуг в **Системе быстрых платежей** в период до 1 июля 2022 года, **будет возмещена в полном объеме** за счет средств



федерального бюджета.
Действие программы **продлено до конца 2022 года** (постановление Правительства РФ от 25 июля 2022 г. № 1306).

В 2022 году (с декабря 2021 г. по май 2022 г.) банками уже запрошено 274,5 млн рублей субсидии для обеспечения возмещения затрат за использование СБП 69 тыс. субъектов МСП (в 2021 году за период с июля по ноябрь 2021 г. банкам было выплачено 59,2 млн рублей). Суммарный объем операций за указанный период через СБП, по которым субъекты МСП получают полное возмещение комиссии, составил более 50,5 млрд рублей.

5.2.3. Также Банк России **увеличил лимит по системе быстрых платежей до 1 млн рублей** (было 600 тыс. рублей). Эта мера позволит гражданам совершать мгновенные платежи и оплачивать покупки и услуги через СБП на более крупные суммы, а торгово-сервисные предприятия смогут сократить издержки на

банковских комиссиях при эквайринге.

5.3. Отраслевые меры поддержки МСП

В целях расширения доступа субъектов малого и среднего бизнеса к полностью оборудованным производственным площадкам на **льготных условиях в 2 раза** будет увеличено число регионов, получающих субсидии из федерального бюджета на **строительство промышленных парков и технопарков** (постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 491). Теперь помимо регионов с индивидуальными программами развития (ИПР) создать инфраструктуру для поддержки производственного и инновационного бизнеса смогут **еще 10 субъектов** с невысокими показателями экономического роста (Астраханская, Брянская, Кировская, Новгородская, Орловская, Саратовская, Ульяновская области, Республики Коми, Мордовия, Хакасия).

Параметры – **500,0 млн рублей** на 2-летний проект или **250,0 млн рублей** на 1-летний проект при обязательном частном софинансировании не



менее 20% от проекта). Всего предусмотрено **9,1 млрд рублей**, в том числе 4,2 млрд рублей на 2022 год и 4,9 млрд на 2023 год.

В 2022 году уже отобрано **9 проектов из регионов с ИПР**. Объем внебюджетных инвестиций в их реализацию составит **1,3 млрд рублей**. **Общая площадь возводимых объектов - 98,19 га**. К концу 2024 года на них будет размещено не менее **70 резидентов** – субъектов МСП и создано ими более **1200 рабочих мест**.

Рассмотрение и оценка заявок на новые проекты проходят в 2 этапа: отбор заявок завершен 23 мая, сейчас проходит работа в экспертных группах, **а итоговый отбор проектов состоится ориентировочно в октябре текущего года**. Заключение соглашений с регионами будет реализовано до конца года. Всего в 20 регионах будет создано **не менее 24 площадок за 2 года**, что позволит разместить не менее **150 субъектов МСП** и создать не менее **1500 рабочих мест**. Объем внебюджетных инвестиций – не менее **2,6 млрд рублей**.

5.4. Гранты для МСП

В целях оказания поддержки **молодым предпринимателям** (до 25 лет) на ранних этапах развития их бизнесов предоставляются **гранты** (постановление Правительства РФ от 19 марта 2022 г. № 413).

Механизмом предусмотрена возможность обратиться в центр «Мой бизнес» (расположен в каждом регионе), подать заявку на проект, пройти обучение и получить грант от **100 тыс. рублей до 500 тыс. рублей**. Средства могут быть направлены на ремонт или аренду помещений, приобретение программного обеспечения (всё то, что необходимо для запуска проекта).

В общей сложности мера позволит поддержать **15 200 предпринимателей** к 2024 году. На эти цели из федерального бюджета выделено **2,1 млрд рублей**.

! Конкурсные процедуры уже начаты в **32 регионах**. В Новосибирской области первые гранты на открытие или развитие собственного дела



получили уже 18
бизнесменов.
Еще 48 регионов
внесли корректировки
в нормативные
правовые акты и готовы
начать конкурсные
процедуры. В остальных
субъектах проведение
конкурсов планируется
в срок до октября 2022
года.



6. ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

6.1. Поддержка системообразующих предприятий

! 6.1.1. Для поддержки в системообразующих организациях в период резкого роста ключевой ставки были запущены **программы льготного кредитования** на пополнение оборотных средств: всего реализованы 5 программ - **в сфере промышленности и торговли** (постановление Правительства от 17 марта 2022 г. № 393), **АПК** (постановление Правительства от 16 марта 2022 г. № 375), **ТЭК** (постановление Правительства РФ от 21 апреля 2022 г. № 723), **транспортного комплекса** (постановление Правительства РФ от 23 апреля 2022 г. № 745), **ИТ** (постановление Правительства РФ от 26 апреля 2022 г. № 754).

На данный момент, в условиях снижения Центральным банком ключевой ставки до 8%, заключение договоров по программам

приостановлено - **заключено кредитных договоров на 1 856 млрд рублей** – это **98%** лимита, который в начале года планировали выдать по всем программам.

Промышленность и торговля. По состоянию на 26 августа заключено кредитных договоров на сумму **1 562,3 млрд рублей**, выдано **1 095,1 млрд рублей** (+18,6 млрд рублей к 22 августа).

С 1 апреля на такие кредиты дается гарантия ВЭБ.РФ. Лимит – 700 млрд рублей. По состоянию на 29 августа – **договоры поручительства заключены на 635,4 млрд рублей** (+7,4 к 22 августа). Также по заключенным договорам в проработке находятся дополнительные соглашения еще на **52,6 млрд рублей** (итого – **687,9 млрд рублей**). Еще на рассмотрении 4 соглашения на **3,9 млрд рублей**.

Поручительства ВЭБа обеспечивают не более 50% портфеля банка (не



более 50% выданных кредитов), при этом по каждому отдельному кредиту можно предоставить гарантию до 90%. При гарантии от 0% до 70% решение принимается банком, кредитующим системообразующую компанию.

АПК. По состоянию на 26 августа заключено кредитных договоров на сумму 232,7 млрд рублей, выдано 166,4 млрд рублей (+1,8 млрд рублей к 22 августа).

ТЭК. По состоянию на 26 августа заключено кредитных договоров на сумму 23,9 млрд рублей, выдано 20,8 млрд рублей (не изменилось к 22 августа).

Транспорт. По состоянию на 26 августа заключено кредитных договоров на сумму 37,3 млрд рублей, выдано 8,9 млрд рублей (не изменилось к 22 августа).

ИТ. По состоянию на 26 августа заключено кредитных договоров

на сумму 0,5 млрд рублей.

6.1.7. Актуализирован перечень системообразующих организаций,

по состоянию на 25 апреля в него включены **2 403 организации.**

Вместе с тем, в соответствии с критериями и порядком включения организаций в Перечень системообразующих организаций **важные региональные компании также могут быть включены – при наличии положительного заключения отраслевого ведомства.**

Обновлены и критерии включения организаций в перечень: с учетом отраслевой специфики значения отраслевых показателей **скорректированы в сторону увеличения,** а также осуществлена их дополнительная диверсификация.

6.1.8. На базе блокчейн-платформы ФНС (к которой уже подключено 70 банков) готовится к запуску **новый информационный сервис мониторинга льготных программ кредитования**



бизнеса, который позволит оперативно оценивать их эффективность. Сервис уже охватывает данные по 10 ключевым федеральным программам кредитования (постановление Правительства РФ от 8 июля 2022 г. № 1221).

6.2. Промышленность – общесистемные меры

Общесистемные меры поддержки промышленности

6.2.1. Введен запрет на возврат (реэкспорт) ранее ввезенного оборудования, комплектующих, медизделий из стран, присоединившиеся к санкционным ограничениям (в ключевых секторах – транспорт, сельское хозяйство, цифровые технологии, разработка недр, промышленность).

6.2.2. Продлен срок действия заключений о подтверждении производства промышленной продукции на территории страны до 1 апреля 2023 г. (постановление Правительства РФ от 1 апреля 2022 г. № 553).

6.2.3. Возобновили использование механизма СПИК формата 1.0 (упрощенный порядок заключения, акцент на

объем инвестиций) и установили **возможность пересмотра условий заключенных СПИК** в случае препятствий в реализации инвестиционных проектов в связи с введением мер ограничительного характера, включая увеличение предельного срока до 12 лет (Федеральный закон от 14 марта 2022 г. № 57-ФЗ, постановление Правительства РФ от 22 марта 2022 г. № 437).

Возобновление СПИК 1.0 **позволит привлечь дополнительные инвестиции** в автомобильную и химическую промышленность, энергетическое и нефтегазовое машиностроение и другие обрабатывающие производства, а также **позволит расширить перечень компаний комплектаторов, вовлеченных в производственные цепочки, заместив иностранных поставщиков.**

В рамках СПИК 1.0 в настоящее время реализуется **44 проекта с общей суммой инвестиций на 818 млрд рублей.**

6.2.4. До полутора месяцев сокращены сроки заключения СПИК 2.0 (постановление



Правительства РФ от 26 апреля 2022 г. № 753):

- компании-инвесторы смогут получить ответ на предложение о заключении СПИК 2.0 в течение **5 рабочих дней** (ранее – 10 дней);
- срок разработки документации о проведении конкурсного отбора сокращен **до 10 календарных дней** (ранее – 30-45 дней);
- заявку на участие в конкурсном отборе можно подать незамедлительно после размещения извещения о его проведении (ранее – по истечении 30 дней после размещения).

Перечень современных технологий, при разработке или внедрении которых компании могут заключать **СПИК 2.0**, расширен на **26 позиций** (распоряжение Правительства РФ от 15 июня 2022 г. № 1569-р).

6.2.5. Перенесли сроки уплаты утилизационного сбора для автопредприятий с **численностью более 5 тыс. человек** в отношении колесной

техники и самоходных машин на декабрь 2022 года (постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 521). Теперь мера **расширена на всех автопроизводителей**, с которыми был заключен СПИК. Срок уплаты утилизационного сбора за **I–III кварталы 2022 года** для таких организаций перенесён на **декабрь** (постановление Правительства РФ от 13 мая 2022 г. № 871).

Мера позволит **перенаправить высвобождающиеся средства** (более 60 млрд рублей) на поддержку текущей деятельности предприятий в сфере автомобильной промышленности, сельскохозяйственного и строительно-дорожного машиностроения.

Крупнейшим автопроизводителям (АО «Автомобильный завод УРАЛ», ПАО «КАМАЗ», ООО «Ульяновский автомобильный завод», ООО «Автозавод «ГАЗ», АО АВТОВАЗ) уже



предоставлено **более 62 млрд рублей.**

6.2.6. Проведена **докапитализация Фонда развития промышленности** на **20 млрд рублей** - для расширения программы льготного кредитования импортозамещающих производств.

Финансирование направлено на предоставление займов по стандартам: **«Приоритетные проекты», «Проекты развития», «Автокомпоненты», «Комплекующие изделия».**

Мера позволит обеспечить своевременное финансирование реализуемых проектов и **дополнительно поддержать около 60 проектов**

(по производству компонентной базы для автомобильной и сельскохозяйственной техники, модернизация и организация производства комплекующих, а также выпуск импортозамещающей продукции), поступление налогов от которых составит порядка 6 млрд рублей, что

позволит создать 1,2 тыс. рабочих мест и привлечь не менее 3,7 млрд рублей инвестиций помимо средств Фонда.

! По состоянию на 29 августа заключено 52 кредитных договора на сумму 25,2 млрд рублей, выдано 42 льготных займа на сумму 20,6 млрд рублей.

! Правительством принято решение о дополнительном выделении средств на докапитализацию Фонда развития промышленности, который является основным инструментом по кредитованию программ импортозамещения.

Дополнительно на **4,3 млрд рублей** проведена докапитализация **региональных фондов развития промышленности** – в целях дополнительной поддержки промышленных предприятий **в 79 регионах** (распоряжение Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. № 884-р). Выделенные средства уже доведены до регионов.



Планируется поддержать **порядка 180 проектов** по всей стране.

Предприятия смогут компенсировать **90% затрат на уплату процентов по кредитным договорам**. Выделенные средства также позволят снизить процентную ставку по кредитам, выданным на общую сумму **более 20 млрд рублей** (погасить проценты можно по кредитам, взятым после 18 апреля 2022 года, распоряжение Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. № 884-р, постановление Правительства РФ от 18 апреля 2022 г. № 686).

Смягчены условия, по которым предоставляются гранты из средств **региональных фондов развития промышленности**:

- отменено **требование к общему размеру обязательств одной компании** по кредитному договору (ранее – не должен был превышать 250 млн рублей);
- **расширен перечень видов деятельности**, по которым может быть оказана поддержка (охватывает предприятия,

занятые в сфере производства фотопластинок и фотоплёнок, химических составов для фотографий, чернил, смазочных материалов и присадок к ним, антифризов и ряда других химических продуктов).

Мера позволит расширить доступ предприятий к недорогим кредитам, сохранить персонал и объёмы производства продукции (постановление Правительства РФ от 1 июля 2022 г. № 1184).

6.2.7. По поручению Президента России запущены 2 новые программы **гарантийной поддержки кредитования** бизнеса со стороны ВЭБ.РФ. Данные программы предназначены для крупных компаний **с выручкой до 100 млрд рублей** (без МСП и системообразующих) и будут доступны для следующих направлений: пополнение **оборотных средств и проектное финансирование**.

Компании смогут получить кредит до **10 млрд рублей** по рыночной ставке, на который будет предоставлено



поручительство ВЭБ.РФ в размере не более **50%**. Срок кредита на оборотные средства и поддержку импорта не более 12 месяцев, но выборку по оборотным кредитам нужно осуществить до **31 декабря 2022 года**.

Для проектного финансирования срок увеличен до 3 лет и выборку средств необходимо осуществить до 1 апреля 2023 года.

Совокупный кредитный портфель по данным программам может составить до **0,9 трлн рублей**, а объем поручительств ВЭБ.РФ – до **450 млрд рублей**. Первые кредитные соглашения в рамках Программы заключены на сумму **255 млрд руб.**

Среди отраслей, которые могут рассчитывать на поддержку оборотного кредитования - предприятия промышленности, машиностроения, обрабатывающие производства, транспортировки и хранения, предприятия,

работающие в сфере информации и связи.

По состоянию на 1 августа объем подписанных кредитных соглашений в рамках программы Обратное кредитование с поручительством ВЭБ.РФ составил почти **11 млрд рублей**, выдано **8,2 млрд рублей**. По программе на проектное финансирование ожидается заключение кредитных договоров. Принимая во внимание выравнивание ситуации в сфере рынка банковского оборотного кредитования, сейчас **ведется работа по трансформации программ в поддержку инвестиционной активности**.

6.2.8. С 1 июня по 31 июля действовали **тарифные квоты** на экспорт лома и отходов чёрных металлов (только в отношении экспорта за пределы ЕАЭС). При экспорте металла в объёме **до 540 тыс.** тонн пошлина составит **100 евро** за тонну, при превышении – **290**



евро за тонну. Принятое решение было направлено на предупреждение роста цен и обеспечение потребности в сырье отечественных металлургических предприятий (постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 972).

Импортозамещение

6.2.9. Для **поддержки импортозамещения** принята программа **поддержки НИОКР**. Мера позволит в ускоренном темпе заместить продукцию, находящуюся под санкциями, в особенности критическое оборудование и технологии.

6.2.10. Принята программа **поддержки крупных импортозамещающих инвестиционных проектов**, реализация которой позволит возместить промышленным предприятиям часть затрат по кредитам инвестиционного характера, что позволит снизить финансовую нагрузку и стимулировать инвестиционную деятельность.

Также реализуются **секторальные меры поддержки**, направленные в том числе на поддержку развития импортозамещающих производств автокомпонентов,

станков и оборудования, а также продукции других отраслей.

6.2.11. Увеличена доля государственного финансирования в **грантах на создание отечественных комплектующих** для различных отраслей промышленности. Раньше для получения гранта разработчик должен был привлечь не менее 20% собственных средств под реализацию конкретного проекта, то теперь это условие снимается. **Сейчас государство в лице агентства готово выделить до 100% финансирования** на создание российских аналогов комплектующих (постановление Правительства РФ от 31 марта 2022 г. № 522).

Здравоохранение и фармацевтическая промышленность

6.2.12. Системообразующие предприятия фармацевтической и медицинской промышленности, а также дистрибьюторы такой продукции и аптечные сети получают дополнительную поддержку от государства – им будут предоставлены



банковские гарантии по льготной ставке на обязательства по контрактам на поставку лекарств, медизделий и сопутствующие работы (услуги). Для предприятий **ставка составит 1%** (постановление Правительства РФ от 7 апреля № 612).

6.2.13. Фармацевтические компании, использующие плазму крови для производства жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП), перестанут зависеть от импортного сырья. **Чтобы увеличить отечественное производство лекарственных препаратов из плазмы**, будет сформирован новый правовой механизм передачи плазмы крови не только медорганизациям, но и напрямую производителям. Также вводится запрет на вывоз донорской крови и ее компонентов за пределы страны (Закон подписан Президентом России 28 июня).

В результате отечественные производители станут быстрее получать нужные компоненты, смогут нарастить мощности и обеспечить граждан необходимыми препаратами.

6.2.14. Фармацевтические компании могут получить грантовую поддержку **на разработку стандартных образцов ЖНВЛП**. Благодаря господдержке в этом году планируется начать работу по созданию не менее **300 образцов лекарственных средств**. На первом этапе на эти цели будет выделено 300 млн рублей (постановление Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. № 653).

6.3. АПК

Общесистемные меры

Ряд мер направлен на поддержку сельхозтоваропроизводителей и обеспечение проведения посевной кампании.

6.3.1. Расширен объем программы льготного кредитования и лизинга в АПК (постановления Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1528, от 31 августа 2019 г. № 1135).

К концу 2022 года предполагается выдать дополнительно льготных краткосрочных кредитов в объеме **порядка 158 млрд рублей** (из резервного фонда Правительства выделено 35,4 млрд рублей на субсидирование льготной



процентной ставки, не превышающей 5%).

Теперь кредиты сельхозпроизводителей, привлеченные с 1 мая по 31 декабря 2022 года, будут **субсидироваться до 100% ключевой ставки**. Правила действуют для льготных инвестиционных кредитов, взятых на приобретение сельхозтехники и оборудования, на реализацию инвестиционных проектов, связанных со строительством и модернизацией селекционно-семеноводческих и селекционно-генетических центров, а также развитие молочного скотоводства. Займы привлекаются **от 2 до 15 лет** по ставке **до 5%** годовых.

Также сельхозпроизводители могут на полгода **перенести платежи по основному долгу** по льготным инвестиционным кредитам, которые им предстояло перечислить банкам в ближайшие 3 месяца.

На год можно **пролонгировать краткосрочные займы**, чтобы уменьшить нагрузку. Речь о тех кредитах, срок пользования которыми истекает в этом году.

! Расширены параметры программы льготного кредитования сельхозпроизводителей.

Теперь программой смогут воспользоваться организации и ИП, которые **занимаются перевозкой сельхозпродукции**, а также продукции ее переработки. **Предельные ставки** по льготным краткосрочным кредитам (в том числе по тем, которые взяты ранее по ставке 10% годовых) **снижены с 10% до 5%** (постановление Правительства РФ от 11 августа 2022 г. № 1404).

6.3.2. Кроме того, отдельное внимание уделяется **расширению программы льготного лизинга**. Для поддержания технического обеспечения текущей посевной кампании из федерального бюджета выделено **12 млрд рублей в виде вклада в уставный капитал на приобретение и поставку 1 000 единиц сельхозтехники** (комбайны, тракторы и прочее с/х оборудование).

По программе льготного лизинга сельхозоборудования проведена докапитализация



Росагролизинга на 12 млрд рублей. По состоянию на 25 августа приобретено 4 224 единицы сельхозтехники на сумму 22,0 млрд рублей.

6.3.3. Производители зерна смогут рассчитывать на поддержку государства в виде возмещения затрат, связанных с производством продукции, не только по итогам финансового года – после сбора урожая, но и в самом начале – перед проведением посевных работ (постановление Правительства РФ от 18 апреля 2022 г. № 687).

6.3.4. Дополнительно направлено 2 млрд рублей на поддержание льготного тарифа для снижения издержек, связанных с перевозкой ж/д транспортом сельхозпродукции и промышленных товаров, необходимых для сельхозпроизводства. Эта мера позволит **перевезти порядка 1 млн тонн грузов.**

Поддержка отдельных отраслей

6.3.5. Рыболовецкие предприятия, ведущие промысел в Азовском море,

получат от государства финансовую помощь на поддержание текущих расходов, что поможет им сохранить финансовую устойчивость и рабочие места. На эти цели будет направлено **50 млн рублей** (постановление Правительства РФ от 22 апреля 2022 г. № 736).

6.3.6. На два года продлены сроки реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота и рыбоперерабатывающих заводов (постановление Правительства РФ от 11 мая 2022 г. № 857).

6.3.7. На строительство крупного **сельскохозяйственного предприятия,** которое обеспечит птицефабрики отечественными мясными породами кур, выделено **4,5 млрд рублей. В 2023 году** планируется выделить еще **500 млн рублей.** Мера позволит преодолеть зависимость отечественных птицеводов от импорта и повысить продовольственную безопасность страны (распоряжение Правительства РФ от 19 мая 2022 г. № 1234-р).



6.4. Строительная отрасль

Новые параметры льготной ипотеки

6.4.1. Резкий рост рыночных ипотечных ставок после повышения в начале года ключевой ставки ЦБ потребовал изменения параметров программ льготной ипотеки (с 29 марта):

- целевая ставка - **12%**;
- размер кредита увеличен **до 6 млн рублей для регионов и до 12 млн рублей для Москвы, Санкт-Петербурга, Московской и Ленинградской областей** (сейчас 3 млн рублей для всех);
- банкам субсидируются **10,5%** (ключевая ставка + 2,5% = 12%), сейчас 16% (ключевая ставка + 3% - 7%);
- срок реализации останется без изменений (до 1 июля 2022 г.).

По мере стабилизации ситуации по поручению Президента России ставка льготной ипотеки дополнительно снижена до **7%** (с 1 мая составляла 9%, постановление Правительства РФ от

20 июня 2022 г. № 1109). Увеличен предельный объем кредита – до **30 млн рублей в Москве, Санкт-Петербурге и Московской и Ленинградской областях, и до 15 млн рублей в остальных регионах.**

Теперь при покупке жилья у граждан есть возможность совмещать льготную ипотеку с рыночной.

Также снижена маржа банков по **семейной ипотеке** (на 0,5% до 2,5%, сейчас 3%), **Дальневосточной ипотеке** (на 1,5% до 2,5%, сейчас 4%) и **Сельской ипотеке** (ключевая ставка минус 0,5%, сейчас 100% ключевой ставки), **при этом условия для граждан не меняются** (постановление Правительства РФ от 29 марта 2022 г. № 508).

! Выдачи по льготным программам после снижения ставки демонстрируют стабильную динамику и востребованы – всего выдано более **274,5 тыс. кредитов общим объемом в 1,156 трлн рублей.**

6.4.2. Запущена пилотная льготная ипотечная программа на строительство частных жилых домов своими



силами (без привлечения подрядчиков):

- ставка – не более **9%**;
- максимальный размер кредита – **до 6 млн рублей для регионов и до 12 млн рублей для Москвы, Санкт-Петербурга, Московской и Ленинградской областей** (постановление Правительства РФ от 31 мая 2022 г. № 993).

В рамках меры планируется выдать около **8 тыс.** кредитов в 2022 году.

! Программа **льготных ипотечных кредитов для постройки или приобретения жилья в сельской местности** стала **бессрочной** (постановление Правительства РФ от 18 августа 2022 г. № 1437).

ЖКХ

6.4.3. Размер пени и штрафов в коммунальном комплексе сегодня **нормативно привязан к ключевой ставке. Для снижения нагрузки на граждан и юридических лиц, просрочивших свои платежи или обязательства, предполагается временно перейти на расчет штрафов**

исходя из пониженного размера ставки, которую определит Правительство.

Увеличение уровня авансирования работ по капитальному ремонту свыше 30% позволит сформировать оборотный капитал у исполнителей таких работ, при этом высокие на текущий момент остатки на счетах фондов капитального ремонта позволят это реализовать без дополнительных затрат.

6.4.4. Смягчены условия предоставления займов на модернизацию коммунальной инфраструктуры из Фонда ЖКХ:

- снижена минимальная стоимость проекта – **10 млн рублей** (ранее – 100 млн рублей);
- схемы тепло- и водоснабжения, а также водоотведения, включённые в программу комплексного развития инженерной инфраструктуры, теперь могут предоставляться компаниями **с отсрочкой на год** (ранее – на этапе подачи заявки);
- допускается наличие просроченной задолженности у



заемщика, сумма которой не превышает 10% от стоимости проекта и 500 тыс. рублей, а период просрочки не более 3 месяцев;

- заемщики **освобождаются от обязанности получать заключение технологического и ценового аудита**, если на проекты строящихся объектов коммунальной инфраструктуры есть положительное заключение государственной экспертизы (постановление Правительства РФ от 15 апреля 2022 г. № 668).

6.4.5. До конца года будет предоставлена возможность направления **платы абонентов за негативное воздействие** на работу централизованной системы водоотведения и сброс загрязняющих веществ **сверх установленных нормативов** (после уплаты обязательных платежей) на операционные расходы организаций в данной сфере. По действующим правилам водоканалы могут использовать не более половины средств.

Мера позволит направить дополнительные средства на **финансирование программы ремонта**, снизить дефицит средств на **покрытие кассовых разрывов** и тем самым **уменьшить риски срыва планов** по ремонту всей их инфраструктуры до начала зимы, и соответственно, обеспечить надежное и бесперебойное снабжение населения горячей и холодной водой.

6.4.6. Региональные операторы **смогут увеличить размер аванса** подрядным организациям, которые занимаются капремонтом многоквартирных домов **до 50%** (ранее – 30%), если в договоре с подрядной организацией предусмотрено казначейское или банковское сопровождение. В случаях, когда договором предусмотрено приобретение материалов и оборудования, **размер аванса может быть увеличен до 80%**. По соглашению сторон **цена договора теперь может быть увеличена не более чем на 30%**. Мера позволит избежать срыва сроков проведения работ, а также поддержать



финансовую стабильность
подрядчиков (постановление
Правительства РФ от 5 мая 2022 г. №
813).

6.4.7. Для инвестиционных компаний, реализующих проекты по обработке и утилизации коммунальных отходов, **установлена льготная процентная ставка на уровне не выше 12,5% годовых** (постановление Правительства РФ от 5 мая 2022 г. № 814).

6.4.8. **Авансовая часть займов на модернизацию коммунальной инфраструктуры**, которые регионам предоставляет Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, **увеличена с 30% до 50%**. Мера будет действовать **до конца 2022 года**.

Также **отменены штрафные санкции** для регионов, которые в результате увеличения цен на стройматериалы рискуют не уложиться в график ввода объектов в 2022 году. Мера позволит продолжить строительство и реконструкцию **88 объектов коммунальной инфраструктуры** и около **126 км сетей** без финансовых потерь

(постановление Правительства РФ от 21 июня 2022 г. № 1110).

Жилищное строительство

6.4.9. Введен новый порядок применения финансовых санкций и иных мер ответственности за **неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве. С 29 марта до 31 декабря 2022 года** не будут начисляться неустойка (пени) и проценты, подлежащие уплате участнику долевого строительства. Мера направлена на предотвращение банкротства застройщиков в сфере жилищного строительства (постановление Правительства РФ от 26 марта 2022 г. № 479).

6.4.10. С 25 января по 21 декабря 2022 года размер процентов, неустойки, иных финансовых санкций, подлежащих **уплате гражданами за нарушение условий договора долевого участия** в строительстве, исчисляется исходя из ключевой ставки, но **не выше 9,5%** (постановление



Правительства РФ от 17 мая 2022 г. № 890).

6.4.11. Срок учета и регистрации прав на земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов **сокращен до 3 дней** (Федеральный закон от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ).

Строительные материалы и оборудование

6.4.12. Упрощена процедура подтверждения пригодности использования стройматериалов, что обеспечит их ускоренный вывод на рынок (срок сокращён с 90 до 10 рабочих дней). Для стройматериалов, которые ввозятся из-за границы, будут учитываться результаты испытаний, проведённых в зарубежных лабораториях. Сроки действия уже выданных технических свидетельств автоматически **продлены на два года** (постановление Правительства РФ от 19 апреля 2022 г. № 701).

6.4.13. Дорожно-коммунальная техника включена в перечень закупок, на которые теперь **распространены условия контрактов жизненного цикла**

(постановление Правительства РФ от 9 мая 2022 г. № 838).

Сокращение продолжительности инвестиционно-строительного цикла

6.4.14. Упрощена процедура экспертизы проектной документации в строительстве. Теперь:

1) если застройщик заменил указанные в проекте стройматериалы на не уступающие по качеству аналоги, **повторная экспертиза будет проведена бесплатно**, а сроки её проведения практически во всех случаях уменьшатся вдвое и составят (до 14 рабочих дней);

2) если замена стройматериалов на аналоги не привела к увеличению стоимости строительства более чем на 30%, **повторная экспертиза проекта проводиться не будет;**

3) для объектов, имеющих приоритетное значение, проверка соблюдения экологических требований и требований в области сохранения объектов культурного наследия будет обеспечена **в рамках экспертизы проектной**



документации (постановление Правительства РФ от 4 апреля 2022 г. № 579).

6.4.15. Установлена возможность **корректировки концессионных соглашений** в связи с увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы (при условии одобрения ФАС). Мера направлена на снижение рисков срыва реализации концессионных соглашений по строительству автодорог, мостов, железных дорог, школ и других объектов, что позволит поддержать концессионеров, реализующих проекты регионального и муниципального уровня (постановление Правительства РФ от 23 июня 2022 г. № 1126).

6.4.16. Правительству предоставлено право устанавливать **дополнительные случаи заключения концессионных соглашений без проведения конкурса** по решению высшего исполнительного органа субъекта (за исключением сферы ЖКХ и транспортной инфраструктуры). Мера будет действовать **до 31 декабря 2022 года** (Федеральный закон от июля 14 июля 2022 г. № 326-ФЗ).

Инфраструктурное строительство и капвложения

6.4.17. На 2022 год установлен временный порядок **изменения существенных условий государственных или муниципальных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия**, – если в условиях санкций исполнить контракт невозможно.

Можно внести изменения в **сроки** исполнения контракта, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, **объем или виды выполняемых работ** по контракту, **замены строительных ресурсов** на аналогичные, в **условия выплаты аванса**, порядок приемки и оплаты этапов и т.д. (постановление Правительства РФ от 16 апреля 2022 г. № 680).

6.4.18. Расширяется перечень проектов, на которые можно привлекать **инфраструктурные облигации**, а также будут уточнены требования к ним.



Объем средств, идущих в строительство инфраструктуры, будет увеличен не менее чем на **150 млрд рублей**.

Мера позволит обеспечить необходимыми инженерными объектами не менее **50 млн квадратных метров** жилья до 2030 года, что улучшит жилищные условия для около **одного миллиона семей**.

6.4.19. Установлены **новые правила формирования программы капитальных вложений**, которые позволят обеспечить пятилетний горизонт планирования и сократить перечень необходимых документов для формирования программы. Также до 1 января 2023 г. проверка эффективности инвестиционных проектов будет проводиться по упрощенной схеме (постановление Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. № 665).

6.5. Транспорт

Поддержка авиаперевозчиков и пассажиров

6.5.1. На поддержку авиаперевозчиков из федерального бюджета

выделено 25 млрд рублей. В первую очередь авиакомпаниям будут компенсированы расходы на заработную плату и социальные отчисления **авиационного персонала** (летчики, бортпроводники, инженеры, специалисты авиабезопасности).

Установлен **временный порядок исполнения авиакомпаниями финансовых обязательств** перед некоторыми иностранными кредиторами в рублях. Он касается уплаты арендных, лизинговых и других платежей (постановление Правительства РФ от 1 апреля 2022 г. № 179).

6.5.2. Утверждены правила **расчётов за лизинг, аренду и приобретение иностранных самолётов** (постановление Правительства РФ от 11 апреля 2022 г. № 635).

Определен порядок исполнения в 2022 году договоров, предусматривающих приобретение, аренду, лизинг авиационной техники. Если иностранная компания-лизингодатель из недружественной страны имеет структурное подразделение, зарегистрированное в России, **платежи будут идти на его**



счёт в российском банке в рублях.

Если связанная с недружественной страной иностранная компания работает с российскими партнёрами через структурное подразделение в государстве, не присоединившемся к санкциям, платёж будет осуществляться **в национальной валюте государства, где зарегистрировано это структурное подразделение, или в рублях.**

6.5.3. 31 марта на совещании у Президента России приняты решения **о дополнительной поддержке авиаотрасли.**

В том числе, обеспечена возможность **возврата гражданам стоимости билетов на рейсы, которые были отменены** из-за внешних ограничений, а также из-за закрытия аэропортов на юге и в центральной части России. На эти цели выделено **19,5 млрд рублей** (постановление Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. №662, распоряжение Правительства РФ от 14 апреля 2022 г. №876-р).

На компенсацию операционных расходов

аэропортов на юге и в центральной части России **дополнительно выделено более 4 млрд рублей** (распоряжения Правительства РФ от 19 мая 2022 г. №1236-р, от 17 августа 2022 г. №2285-р).

Кроме того, на **субсидирование внутренних перевозок** воздушным транспортом выделено **100 млрд рублей.** Размер субсидии каждой конкретной авиакомпания будет определяться исходя из объема пассажирских перевозок (распоряжение Правительства РФ от 21 апреля 2022 г. №961-р).

6.5.4. По поручению Президента России для перевозчиков будет **ограничена возможность уведомления изменения маршрутов и их произвольного прекращения.** Мера позволит снизить рост стоимости проезда в общественном транспорте.

6.5.5. В 2022 году лизингополучателям будет предоставлено **право выкупать имущество без штрафов и пеней,** даже если это специально не оговорено в договоре с лизингодателем. Мера направлена на поддержку каршеринговых и



таксомоторных компаний, а также субъектов МСП из разных сфер экономики.

6.5.6. Авиакомпании, выполняющие грузовые перевозки, смогут получить **субсидии** на возмещение операционных расходов. На эти цели уже выделено **2,9 млрд рублей.** Мера будет действовать в отношении полётов, совершённых **с апреля по октябрь** включительно (распоряжение Правительства РФ от 19 мая 2022 г. № 1222-р).

6.5.7. Принято решение о **докапитализации российских авиакомпаний** за счет средств ФНБ. На эти цели будет выделено **17 млрд рублей** (постановление Правительства РФ от 2 июня 2022 г. № 1015).

На приобретение облигаций авиакомпании «Сибирь» предусмотрено более 13,7 млрд рублей, «Уральских авиалиний» – около 3 млрд рублей, «Авроры» – около 366 млн рублей.

Железнодорожные перевозки

6.5.8. Принято решение о дополнительной **индексации**

тарифов на грузовые перевозки, которая вместе с дополнительной бюджетной поддержкой (докапитализация РЖД на 250 млрд рублей из средств ФНБ, постановление Правительства РФ от 6 апреля 2022 г. № 602), позволит РЖД реализовать приоритетные направления инвестиционной программы, связанные с **сохранением объемов заказа для отечественной промышленности**

(постановление Правительства РФ от 6 апреля 2022 г. № 602). Продолжится реализация социально-значимых проектов (модернизация инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей, а также развитие Центрального транспортного узла), закупка локомотивов и вагонов для пассажирских перевозок (498 локомотивов, 755 вагонов для пассажирских перевозок).

6.6. Электроэнергетика

6.6.1. Первоочередные меры в сфере электроэнергетики направлены на послабления с точки зрения **штрафных санкций** инвесторам в генерацию и сетевое хозяйство и **перенос сроков** ввода в эксплуатацию отдельных объектов там, где это **вызвано объективными сложностями с поставкой оборудования.**



6.6.2. Также, в связи с высокой волатильностью цен, предлагается **повысить гибкость ценообразования** для эффективной реализации инвестиционных программ. Речь идет о приостановке действия ограничений по ценам на закупки оборудования и материалов на время, пока не будут утверждены актуализированные нормативные расценки с учетом изменения цен.

6.7. Туризм

6.7.1. По поручению Президента России принято решение о **продлении программы поддержки доступных внутренних туристских поездок** в организации отдыха **детей** и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристической услуги. На программу выделено **7,5 млрд рублей** дополнительных средств (постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 489).

Благодаря данной мере поддержки **планировалось снизить стоимость порядка 450 тыс. детских путевок**, при этом уже реализована **789,4**

тыс. детских путевок, общий объем выплат составил **10,14 млрд рублей**.

В 2022 году количество лагерей-участников выросло в **1,5** раза, впервые в программу вошли палаточные лагеря. **Количество поездок для одной семьи не ограничено**, что особенно выгодно многодетным родителям.

6.7.2. Продолжает действовать **программа стимулирования доступных внутренних туристских поездок** (туристический кэшбэк). В рамках программы граждане могут вернуть **20%** стоимости туристической услуги, но не более **20 тысяч рублей**.

Благодаря данной мере поддержки **снижена стоимость 669,9 тыс. путевок**, общий объем выплат составил **1,6 млрд рублей**.

! Максимальная сумма туристического кэшбэка при бронировании отелей или санаториев, **расположенных на Дальнем Востоке**, увеличена с **20 до 40 тысяч рублей** (постановление Правительства РФ от 18 августа 2022 г. № 1436).



6.7.3. В отношении услуг по предоставлению мест для временного проживания **в гостиницах** (введенные в эксплуатацию с 1 января 2022 года) и иных средствах размещения установлена **нулевая ставка на НДС** на 5 лет.

Мера **простимулирует инвестиции** в объекты гостиничного хозяйства, позволит **повысить конкурентоспособность отечественного туристического предложения**, обеспечит реструктурирование налогового учета гостиничных предприятий и уход от «оборотного формата» налога на добавленную стоимость, повышение количества ночевки в коллективных средствах размещения в России.

6.7.4. В рамках Плана первоочередных мер **для снижения дефицита мест в гостиницах** предлагается **создание модульных быстровозводимых отелей**. На эти цели **уже выделено 4 млрд рублей**. Выделенные средства будут направлены на реализацию **свыше 50 общественных инициатив** по строительству

быстровозводимых отелей общей вместимостью **не менее 2 500 номеров**. Данная мера позволит создать новые рабочие места и принять более **100 тысяч туристов** на Волге, Алтае, Урале, Карелии, Юге и Центральной полосе. Работа ведется совместно с частным бизнесом, который готов инвестировать более 4,5 млрд рублей (распоряжение Правительства РФ от 21 апреля 2022 г. № 958-р).

6.8. ИТ-сектор

6.8.1. Гражданам РФ, работающим в аккредитованных ИТ-компаниях, предоставлено **право на отсрочку от призыва на военную службу** до достижения ими возраста 27 лет (на период работы в этих организациях).

Отсрочку от армии **могут получить технические специалисты**, работающие не только в ИТ-компаниях, но и в банках, транспортных компаниях и других организациях, выпускники профильных вузов и сотрудники со стажем 11 месяцев.



6.8.2. Также сотрудникам аккредитованных ИТ-компаний предоставляется **льготная ипотека** (ставка для заемщика – **5%**, максимальная сумма – **до 30 млн рублей** в регионах-миллионниках и **до 15 млн рублей**

в остальных регионах) – на время их работы в российских компаниях. До конца 2024 года планируется выдать до **50 тыс. кредитов** на сумму до **240 млрд рублей** (постановление Правительства РФ от 30 апреля 2022 г. № 805, постановление Правительства РФ от 30 июня 2022 г. № 1177).

По состоянию на 25 августа банками выдано **2,9 тыс.** ипотечных кредитов на сумму **25,9 млрд рублей.**

6.8.3. На реализацию новых проектов и разработку новых продуктов в тех отраслях, где создание конкурентных продуктов наиболее необходимо, аккредитованным ИТ-компаниям доступны **льготные кредиты по ставке не выше 3% при условии сохранения рабочих мест** (постановление Правительства РФ от 16 марта 2022 г. № 682). Объем кредитного портфеля составляет **50,1 млрд рублей.** Аккредитованным

организациям уже **выданы кредиты** на общую сумму **11 млрд рублей.**

Также компании могут получить **кредиты** по ставке **11% на обеспечение текущей деятельности.**

6.8.4. По **налогу на прибыль** до 31 декабря 2024 г. таким компаниям установлена ставка **в размере 0%** (далее – 3%).

Минимальная доля дохода ИТ организаций, дающая право на применение пониженных ставок по налогу на прибыль и тарифов страховых взносов снижена с 90 до 70. Мера позволит дополнительно поддержать отрасль информационных технологий в условиях санкционного давления (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 321-ФЗ).

6.8.5. Операторам связи предоставлена **отсрочка по введению нормы о хранении трафика** общедоступных теле- и радиоканалов (постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 г. № 498).

6.8.6. **Расширена грантовая поддержка ИТ-**



компаний. Конкурсные отборы объявлены по ряду программ, осуществляется прием заявок на получение грантов и их экспертиза. **Гранты будут предоставлены по двум новым направлениям поддержки стартапов:**

- на внедрение российских цифровых решений в малых предприятиях – **гранты до 20 млн рублей** (софинансирование не менее 25%);
- на разработку открытого кода в рамках создания российских библиотек (чтобы бизнес мог использовать их при разработке собственных программ и приложений) – **до 10 млн рублей** (софинансирование от стартапа не требуется).

6.8.7. Срок реализации комплексных проектов, на которые выделялись субсидии IT-компаниям, увеличен на **два года.** Мера позволит разработчикам программного обеспечения избежать штрафных санкций (постановление Правительства РФ от 23 апреля 2022 г. № 746).

6.8.8. Иностранные IT-специалисты, а также члены их семей смогут получить **вид на жительство для работы в России** в упрощённом порядке (закон подписан Президентом России 28 июня 2022 г.).

6.8.9. Введен механизм поэтапной **индексации тарифов операторов связи** с учетом текущего уровня инфляции. Мера позволит снизить риски завышенных темпов роста тарифов на услуги связи.

6.8.10. В качестве альтернативы зарубежным платформам **App Store** и **Google Play** запущен **отечественный магазин приложений** для мобильных устройств.

В магазине приложений уже **725 разработчиков, 1 149 приложений** доступны для пользователей технически сложных устройств, более **1 млн.** раз пользователи установили приложения на свои устройства. Количество пользователей в магазине составляет около **25 тыс. человек** в сутки.



6.9. Инновации и наука

Расширяются меры поддержки, чтобы обеспечить устойчивость более зрелых технологических компаний. Именно они могут сейчас оперативно удовлетворить спрос в кооперационных цепочках, встроить свои компетенции в новую экономику на фоне технологической изоляции.

6.9.1. Для **поддержки высокотехнологичных МСП** через МСП-Банк запущена программа льготного кредитования – ставка - 3%, размер кредита – до 500 млн руб. на 3 года на оборотные и инвестиционные цели (постановление Правительств РФ от 25 марта 2022 г. №469).

Это позволит смягчить удар от разрыва кооперационных цепочек и снизить риск распада высококвалифицированных коллективов (заложенных в бюджете средств на компенсацию процентной ставки хватит на выдачу кредитов в 2022 году на сумму более 8 млрд рублей). По программе по состоянию на 25 августа выданы кредиты на сумму **13,3 млрд рублей.**

6.9.2. Работает **грантовая поддержка «доращивания»**

проектов под запрос крупных корпораций-заказчиков – от 25 до 250 млн рублей (на 2022-2024 гг. бюджетом предусмотрено 10 млрд рублей).

Мера способствует восстановлению цепочек поставки высокотехнологичных комплектующих крупных компаний. Первый конкурс запущен 11 мая, отбор заявок первого этапа завершился 14 июня. Всего поступило **33 заявки** общим объемом **4,5 млрд рублей.**

С 4 июля запущена вторая очередь отбора.

6.9.3. Расширена программа предоставления **жилищных сертификатов молодым ученым.** Мера позволит до конца 2022 года обеспечить жильем порядка **300 исследователей.** На эти цели из федерального бюджета дополнительно выделен **1 млрд рублей.** Уже отобраны заявки от 133 молодых ученых из 27 регионов. По состоянию на 17 августа принято решение о выдаче **138 сертификатов** на сумму **524,1 млн рублей.**

Программа рассчитана на ученых, которые отработали в научных или образовательных организациях высшего



образования не менее 5 лет. Заявитель должен быть моложе 35 лет включительно или 40 лет, если уже имеет степень доктора наук.

6.10. Физическая культура и спорт

6.10.1. Принято решение об **индексации** объемов межбюджетных трансфертов регионам на **закупку оборудования** для обеспечения объектов физической культуры и спорта из-за нарушения логистики поставок и удорожания материалов.

6.10.2. Будут **расширены сети общедоступных «умных» площадок** почти во всех субъектах страны (в 82 субъектах). В 44 субъектах уже завершены конкурсные процедуры, еще в 38 – на финальной стадии.

6.10.3. Для создания условий сборным командам в связи с отказом в допуске на тренировочные базы за пределами России планируется **увеличить мощности федеральных учебно-тренировочных центров.**

6.11. Торговля

6.11.1. С 15 июня по 31 декабря 2022 года российские торговые сети могут **покупать или арендовать площади иностранных торговых компаний**, прекративших свою деятельность в России. Порядок будет действовать даже если доля торговой сети превышает установленное ограничение **25%** объема всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах субъекта (Федеральный закон от 11 июня 2022 г. № 154-ФЗ).

6.12. Культура

6.12.1. **Расширена киноафиша программы «Пушкинская карта»**, в рамках которой молодые люди от 14 до 22 лет могут бесплатно посещать культурные мероприятия. Теперь программа охватывает все российские фильмы, в том числе созданные без государственной поддержки, после их одобрения экспертным советом при Министерстве культуры Российской Федерации (постановление Правительств РФ от 21 мая 2022 г. № 930).



7. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

7.1. Вывоз российских граждан из-за рубежа

Для возмещения затрат туроператоров на вывоз не менее **50 тыс.** российских туристов из иностранных государств выделено **6 млрд рублей** (распоряжение Правительства РФ от 28.04.2022 № 1024-р, постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 975). **!** В период с 10 августа до 12 сентября проводится **сбор заявок на предоставление субсидий туроператорам.**

7.2. Упрощение приема студентов, отчисленных из иностранных ВУЗов

Определены особенности приема на обучение (первый и последующие курсы по программам высшего образования, программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре)) граждан, **проходивших обучение за рубежом и вынужденных прервать его** в связи с недружественными действиями иностранных государств (постановление Правительства РФ от 21 марта 2022 г. № 434). Студенты смогут

бесплатно продолжить учебу в российских вузах.

Эти решения распространены на граждан, проживавших на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины.

! По результатам приемочной комиссии 2022 года по состоянию на 8 августа **заполнены все бюджетные места**, ранее оставшиеся свободными. Завершается процесс подготовки приказов ВУЗов о зачислении на платные места.

7.3. Выплаты семьям с детьми 8-16 лет

По поручению Президента России с 1 апреля 2022 года введена новая мера поддержки для семей с невысокими доходами – ежемесячная денежная **выплата на детей от 8 до 16 лет** включительно (Указ Президента Российской Федерации от 31 марта № 175).

Ежемесячная выплата **выплачивается с 1 мая 2022 года**, при этом расчет произведен с 1 апреля 2022 года. Предоставление по



аналогии с действующими выплатами на детей от 3 до 7 лет. При расчете дохода в 2022 году не будет учитываться трудовой заработок члена семьи, **потерявшего работу после 1 марта** и признанного безработным.

Выплата будет назначаться **с учетом комплексной оценки нуждаемости** (оценкой доходов семьи (ниже 1 регионального ПМ на душу населения), имущества и трудовой вовлеченности родителей). Размер выплаты составит **50%, 75% или 100% регионального ПМ** на ребенка. На эти цели Правительством выделено **363 млрд рублей** (постановление Правительства РФ от 9 апреля 2022 г. № 630, распоряжение Правительства РФ от 15 апреля 2022 г. № 887-р), **еще 77 млрд рублей** – средства регионов (всего 440 млрд рублей). Это позволит обеспечить охват **более 5 млн детей**. Документы на получение выплаты граждане могут подать через портал Госуслуг.

В среднем размер помощи составит от **6 тыс. рублей до 12 тыс. рублей** в месяц на каждого ребёнка. По состоянию на 26 августа выплаты уже назначены

4,4 млн детей (3,01 млн семей), общий объем назначенных выплат составил **240,5 млрд рублей**.

Введение данной меры обеспечит **«бесшовную» адресную поддержку малообеспеченных семей с детьми** уже с момента беременности матери и до достижения ребенком возраста семнадцати лет (ранее в 2021 году введены а) ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (охват в 2021 году – 196,8 тыс. женщин); б) ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (охват за 2021 год – 3,2 млн детей); в) ежемесячное пособие одиноким родителям на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (охват за 2021 год – 1,6 млн семей).

7.4. Программа поддержки рынка труда

Правительством **принят ряд мер, направленных на предупреждение напряженности на рынке труда**.

7.4.1. Так, **для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости** в целях поиска подходящей работы, включая безработных



граждан, будут **организованы оплачиваемые общественные работы**, а для работников организаций, находящихся под риском увольнения – **временные работы**. На эти цели Правительством выделено **25,7 млрд рублей**, планируется привлечь не менее **400 тыс. человек**.

Заключены соглашения с 84 регионами. Кассовое исполнение составило свыше 7 млрд рублей.

К общественным работам приступили свыше 62 тыс. человек, к временным работам – свыше 100 тыс. человек.

7.4.2. Для содействия занятости будет **организовано переобучение, повышение квалификации** и профессиональная переподготовка не менее **100 тыс. ищущих работу граждан и безработных**, на это выделено **5,96 млрд рублей**.

Заключены соглашения с 3 федеральными операторами (АНО «Ворлдскиллс Россия», Томский государственный университет, РАНХиГС). Кассовое исполнение

составило около 1,5 млрд рублей

Приступили к обучению свыше 95 тыс. человек. Завершили обучение свыше 49 тыс. человек. Численность занятых в период обучения или после завершения обучения составила 8 486 человек.

7.4.3. Кроме того, выделили деньги из федерального бюджета (1,67 млрд рублей) на **организацию переобучения работников промышленных предприятий** (в случае изменения функциональных обязанностей технологического процесса), будет переобучено **не менее 35,1 тыс. работников**.

Заключены договоры на переобучение свыше 17,9 тыс. человек, направлены на обучение свыше 11 тыс. человек, завершили обучение 6 708 человек.

7.4.4. Для **работников, находящихся под риском увольнения расширен перечень госуслуг**, направленных на содействие их занятости.

Порядка 161,5 тыс. таких работников уже получили госуслуги в органах службы



занятости (постановление
Правительства РФ от 16 марта 2022 г.
№ 376).

**7.4.5. Работники
предприятий,
приостановивших
производство (работу),** могут
быть **временно переведены к
другому работодателю**
с приостановкой действия
первоначально заключенного
трудового договора, но с
сохранением течения срока его
действия.

По состоянию на 22
августа 1 447
работников временно
переведены к другим
работодателям (с
заключением срочных
трудовых договоров).

Также с **лицами,
принимаемыми на должности,
замещаемые
по конкурсу,** могут быть
заключены **срочные трудовые
договоры** на срок
до проведения конкурса, но не
более чем на один год
(постановление Правительства РФ
от 30 марта 2022 г. № 511).

7.4.6. Компании и
организации смогут
рассчитывать на господдержку
в рамках **программы
субсидирования найма,** при

условии трудоустройства
следующих категорий граждан:

- потерявших работу в результате **закрытия компании или сокращения штата;**
- **переведенных на постоянную работу к другому работодателю** в 2022 году, но находящихся под риском увольнения (отправлены в неоплачиваемый отпуск, переведены на неполный рабочий день);
- **беженцев** из Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Размер субсидии равен **3 МРОТ, увеличенным на районный коэффициент, сумму страховых взносов и количество трудоустроенных.** Выплаты будут производиться в 3 этапа – через месяц, через 3 месяца и через полгода с момента найма работника (постановление Правительства РФ от 4 июня 2022 г. № 1021).

! Действие программы расширено на всех безработных граждан **до 30 лет** (ранее – отдельные категории граждан: выпускники колледжей и вузов без опыта работы, молодые люди без среднего



Министерство
экономического развития
Российской Федерации

профессионального или высшего
образования, инвалиды, дети-
сироты, родители
несовершеннолетних детей;
постановление Правительства РФ от
19 августа 2022 г. № 1461).



8. ПОДДЕРЖКА РЕГИОНОВ

8.1. На субсидирование процентной ставки по кредитам, выдаваемым на реализацию действующих и запуск новых инвестпроектов на Дальнем Востоке, дополнительно направлено из средств ФНБ **8,1 млрд рублей** (распоряжение Правительства РФ от 22 апреля 2022 г. № 977-р).

Отменено требование к общему объёму инвестиций и минимальному количеству рабочих мест, создаваемых при реализации проекта (ранее – не менее 1 млрд рублей и не менее 250 рабочих мест). Мера позволит снизить риск срыва инвестпроектов из-за санкционных ограничений (постановление Правительства РФ от 14 июля 2022 г. № 1257).

Действующий механизм субсидирования в нынешних условиях позволит снизить ставки для предпринимателей на 6%. Таким образом, льготная ставка будет начинаться от 2% годовых.

8.2. Для обеспечения бюджетной стабильности

регионов предусмотрено, что субъекты (с уровнем бюджетной обеспеченности менее 1,5 в этом году) смогут воспользоваться **дополнительными бюджетными кредитами на погашение долговых обязательств регионов (муниципалитетов)** – на сумму **более 250 млрд рублей**. Это снизит нагрузку на региональные (муниципальные) бюджеты (Федеральный закон от 1 мая 2022 г. № 128-ФЗ).

Установлены **новые правила предоставления регионам льготных бюджетных кредитов** в 2022 году. Ставка составит **0,1%** годовых, период – до 2028 года. Погашать задолженность можно будет не сразу, а равными долями начиная с 2025 года (постановление Правительства РФ от 5 мая 2022 г. № 815).

8.3. Также расширен доступ регионов к казначейским кредитам – субъектам будет предоставлена безусловная кредитная линия с установлением предельного лимита **до 10% от общего объема доходов региона** со сроком погашения **не позднее 30 декабря 2022 года**. Это даст регионам дополнительные



ресурсы, в первую очередь на закрытие кассовых разрывов и на оперативное финансирование срочных расходов (Федеральный закон от 1 мая 2022 г. № 128-ФЗ).

8.4. Правительству РФ предоставлено право **устанавливать критерии оценки созданных до 1 января 2022 года территорий опережающего социально-экономического развития**, в целях продления до 31 декабря 2024 года включительно периода, в течение которого резиденты такой территории получают право на применение пониженных тарифов страховых взносов (Федеральный закон от 1 мая 2022 г. № 121-ФЗ).

8.5. Определены **новые правила реструктуризации**

бюджетных кредитов, срок погашения которых истекает в 2022 году. Главное условие – направление высвободившихся средств на строительство или реконструкцию инфраструктурных объектов. В соответствии с новым порядком, **в 2022 году** регионы **полностью освобождаются** от погашения задолженности, **в 2023–2024 годах** им **разрешается погашать по 5%** от суммы ежегодно, **с 2025 по 2029 год** остаток долга должен **выплачиваться равными долями**. При этом предусмотрена возможность досрочного погашения задолженности (постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 г. № 976).

