

Результаты участия экспертов Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей в ОРВ проектов НПА в II квартале 2022 года

В II квартале на основе предложений экспертов СОСПП были подготовлены и направлены мнения (предложения, замечания) по 7 проектам, из которых:

- ✓ в адрес исполнительных органов государственной власти Свердловской области по 5 проектам нормативных правовых актов, из них: 2 проекта постановления правительства Свердловской области, 2 проект закона, 1 проект ведомственного приказа;
- ✓ в адрес федеральных органов власти по 2 проектам федеральных законов.

Наименование проекта НПА + ссылка на проект на официальных интернет-порталах ОРВ (региональном или федеральном)	Разработчик проекта НПА	Мнение / Замечания экспертов СОСПП по проекту НПА	Информация об учете замечаний разработчиком (из сводки на портале)
проекты НПА Свердловской области:			
проект постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка подготовки изменений существенных условий контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Свердловской области, заключенных до 1 января 2023 года»	Департамент государственных закупок Свердловской области	В период проведения публичных обсуждений по проекту направлены 9 предложений: 1. В подпункте 4 пункта 3 Главы 1 проекта Порядка подготовки изменений существенных условий контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Свердловской области, заключенных до 1 января 2023 года указано, что основанием для подготовки распоряжения Правительства Свердловской области об изменении существенных условий контракта является совокупность условий, одной из	Учтено: совокупность условий, являющихся основанием для подготовки проекта распоряжения Правительства Свердловской области, содержится пункте 4 Главы 1 доработанного проекта. «Изменение по соглашению сторон существенных условий контракта осуществляется на основании решения Правительства Свердловской области, принимаемого в

<p>Ссылка на проект: http://regulation.midural.ru/projects#npa=7734</p>		<p>которых является <i>«изменение существенных условий контракта осуществляется в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств, объемов финансового обеспечения закупок, предусмотренных планом (программой) финансово-хозяйственной деятельности»</i>.</p> <p>При этом, если контракт заключен заказчиком на сумму выделенных бюджетом средств, то получается, что изменение цены априори невозможно, и Заказчик откажет исполнителю по причине отсутствия финансирования? Или же может быть рассмотрен вариант, что увеличивается стоимость единицы услуги и контракт завершится по исчерпанию общей суммы контракта?</p> <p>2. В подпункте 7 пункта 3 Главы 1 проекта Порядка указано, что основанием для подготовки распоряжения Правительства Свердловской области об изменении существенных условий контракта является совокупность условий, одной из которых является <i>«при исполнении контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения»</i>. Какие обстоятельства будут</p>	<p>форме распоряжения Правительства Свердловской области.».</p> <p>При этом в соответствии с частью 651 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ дополнительное соглашение об изменении существенных условий контракта заключается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) на основании решения Правительства Свердловской области об изменении существенных условий контракта по соглашению сторон; 2) с соблюдением положений частей 13–16 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ; 3) в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств, объемов финансового обеспечения закупок, предусмотренных планом (программой) финансово-хозяйственной деятельности. <p>Учтено: принятие проекта постановления Правительства Свердловской области направлено в том числе, на снижение отрицательного влияния последствий роста рыночных цен на товары (работы, услуги).</p>
---	--	---	--

		<p>считаться таковыми? Будет ли в их числе повышение цен поставщиками?</p> <p>3. В пункте 7 Главы 2 проекта Порядка указано, что <i>«в качестве обосновывающих документов поставщиком могут быть представлены: коммерческие предложения, прайс-листы, сметные расчеты, данные торговых площадок в уровне цен на дату заключения дополнительного соглашения;»</i>. Необходимо уточнить, имеется ли ввиду дополнительное соглашение об изменении существенных условий контракта? Каким образом может быть выполнено условие о предоставлении расчетов по состоянию на дату, которая наступит в будущем?</p> <p>4. Также указано, что <i>«коммерческие предложения, прайс-листы, сметные расчеты, данные торговых площадок в уровне цен на дату проведения расчета (при условии соответствия даты, указанной в таких документах, дате заключения дополнительного соглашения с возможным отклонением не более десяти календарных дней).»</i>. Это исчерпывающий перечень документов или могут быть предоставлены иные документы, например данные Росстата, письма и уведомления контрагентов поставщика об изменении цен? Если могут быть предлагаем дополнить фразой, например: <i>«иные документы и сведения, которыми располагает исполнитель по контракту и</i></p>	<p>Учтено: пункт 6 Главы 2 доработанного проекта Порядка.</p> <p>Учтено: пункт 6 Главы 2 доработанного проекта Порядка</p>
--	--	---	--

		<p>которые могут свидетельствовать о возникших обстоятельствах».</p> <p>5. В связи с предложенной ТПП РФ приостановкой выдачи предприятиям заключений о форс-мажоре по определенным договорам предлагаем внести корректировки в перечень представляемых предприятиям документов, указанных в подпункте 4 пункта 7 Главы 2 проекта Порядка.</p> <p>6. В подпункте 3 пункта 8 Главы 3 проекта Порядка указано, что одним из оснований для направления учреждением (предприятием) отказа в удовлетворении предложения поставщика является <i>«отсутствие финансирования»</i>. Необходима детализация данного подпункта. Заказчик может отказать поставщику в изменении существенных условий, если предложение поставщика предполагает превышение суммы выделенного заказчику финансирования по соответствующей статье расходов на дату получения предложения поставщика? Может ли Заказчик направить поставщику встречное предложение (например, об изменении цены на меньшую величину, чем указано в предложении поставщика) с учетом имеющегося финансирования?</p> <p>7. В подпункте 3 пункта 9 Главы 4 проекта Порядка указано, что одним из оснований для направления органом государственной власти отказа в удовлетворении предложения поставщика являются <i>«отсутствие</i></p>	<p>Учтено.</p> <p>Учтено: «отсутствие финансирование» исключено из подпункта 3 пункта 8 Главы 3 доработанного Порядка, основания для отказа в удовлетворении ходатайства поставщика дополнены «нецелесообразностью изменения существенных условий».</p> <p>Учтено: «отсутствие финансирование» исключено из подпункта 3 пункта 9 Главы 4 доработанного Порядка, основания для отказа в удовлетворении ходатайства поставщика дополнены</p>
--	--	---	--

		<p><i>финансирования</i>». Необходима детализация данного подпункта. Что имеется ввиду? Объем финансирования конкретного заказчика или регионального бюджета по соответствующей статье?</p> <p>8. В проекте Порядка предлагаем установить сроки рассмотрения и согласования документов в рамках процедуры изменений существенных условий контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, либо установить общий максимальный срок на принятие окончательного решения.</p> <p>9. В порядке предлагаем детализировать ситуацию рисков Исполнителей по контрактам, при которых при обращении к заказчику с инициативой по изменению условий контракта в части увеличения цены и обосновании этой необходимости способом предоставления коммерческих предложений от поставщиков сырья/материалов/товаров/расходников, либо иных значимых документов, Заказчик бы имел основания считать это обстоятельствами не зависящими от сторон в текущих экономических условиях, а не предпринимательским риском. Для снижения случаев внесения исполнителей в реестр недобросовестных поставщиков.</p>	<p>«нецелесообразностью изменения существенных условий».</p> <p>Учтено: подпункт 1, 6 пункта 8 Главы 3 (если стороной контракта выступает государственное учреждение Свердловской области, государственное унитарное предприятие Свердловской области); подпункт 1, 2 пункта 9 Главы 4 (если стороной контракта выступает орган государственной власти Свердловской области, иной государственный орган Свердловской области).</p> <p>Детализация предпринимательских рисков не относится к предмету регулирования проекта постановления. Согласно пункту 1 Главы 1 проект постановления определяет порядок подготовки решения Правительства Свердловской области об изменении существенных условий контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Свердловской области, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его</p>
--	--	--	--

		<p>После принятия постановления Правительства Свердловской области от 10 июня 2022 года № 389-ПП «Об утверждении Порядка подготовки проекта решения Правительства Свердловской области об изменении существенных условий контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Свердловской области, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения» в связи со значительной доработкой ведомством проекта Союзом 28.06.2022 направлены дополнительные предложения в адрес Правительства Свердловской области для корректировки принятого 10.06.2022 постановления:</p> <p>1. Дополнить постановление № 389-ПП положением, предусматривающим, что в случае отказа в удовлетворении заявления об изменении существенных условий контракта поставщик имеет право повторно обратиться с заявлением, предоставив дополнительные документы и обоснования для изменения</p>	<p>исполнения. При этом основания для отказа в удовлетворении ходатайства поставщикам указаны в подпункте 3 пункта 8 Главы 3, подпункте 3 пункта 9 Главы 4 доработанного Порядка.</p> <p>По состоянию на 07.07.2022 предложения экспертов СОСПП на рассмотрении в Правительстве СО</p>
--	--	---	--

		<p>существенных условий контракта. Отказ в удовлетворении заявления не является для заказчика основанием для направления в Федеральную антимонопольную службу документов о включении такого поставщика в Реестр недобросовестных поставщиков.</p> <p>При отсутствии указанной нормы у предпринимателей сохраняются риски по включению их в Реестр недобросовестных поставщиков.</p> <p>2. Предлагаем указать примерный, но не закрытый перечень обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта на прежних условиях. В качестве таких обстоятельств можно назвать, например, изменение курса валют по отношению к рублю, изменение нормативно-правового регулирования, изменение финансового положения заинтересованной стороны, в том числе в результате неблагоприятных последствий, вызванных финансовыми или экономическими причинами, кризисом, изменение рынка товаров, услуг, стихийные бедствия и прочее</p>	
<p>проект закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»</p>	<p>Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области</p>	<p>Поскольку в статье 10 законопроекта прямо указано, что «выявленные нарушения не повлекли нарушений санитарных правил и гигиенических нормативов», считаем необходимым дополнить предлагаемые изменения нормой о возможности замены административного штрафа на предупреждение (ст. 4.1.1 и ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ).</p>	<p>Итоги рассмотрения предложений экспертов СОСПП будут представлены в отчете на 3й квартал (переходящий по срокам проект)</p>

Ссылка на проект:		Предлагаемая норма соответствует задачам, поставленным Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в рамках выступления на пленарном заседании XXV Петербургского международного экономического форума в июне 2022 года органам власти о дальнейшем сокращении давления и дополнительных расходов на предпринимателей	
проект приказа «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области государственной услуги «Согласование адресов (координат) мест проведения технического осмотра, в том числе с использованием передвижной диагностической линии, в муниципальных образованиях Свердловской области, в которых не соблюдаются нормативы минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра, а также графика работы пункта технического осмотра, использующего передвижную диагностическую линию»	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области	Направлено мнение о поддержке проекта в разработанной ведомством редакции	Учтено

<p>Ссылка на проект: http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=7741</p>			
<p>проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 37-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»</p> <p>Ссылка на проект: http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch%23npa=7664#npa=7664</p>	<p>Министерство общественной безопасности Свердловской области</p>	<p>Для корректности понимания субъектами вводимой дифференцированной ответственности за совершение предусмотренных статьей нарушений диспозиции частей в статье 37-1 предложено изложить в следующей редакции: «1. Неисполнение требований, предусмотренных правовым актом Губернатора Свердловской области, принятым для реализации решения антитеррористической комиссии в Свердловской области в установленный срок». «2. Ненадлежащее устранение ранее выявленных нарушений в установленные антитеррористической комиссией сроки, а равно бездействие к приведению в соответствие с требованиями, предъявляемыми правовым актом Губернатора Свердловской области в области предупреждения террористических угроз» (т.е. под повторностью подразумевается невыполнение ранее адресованных субъектам предписаний). Полагаем, что в данной формулировке статья будет более эффективна в части повышения исполнительской дисциплины потенциальных нарушителей.</p>	<p>Не учтено Законодательно не предусмотрена возможность как вынесения предписаний об исполнении требований, предусмотренных правовым актом Губернатора Свердловской области, принятым для реализации решения АТК, так и установления административной ответственности за невыполнение указанных предписаний. С учетом изложенного, формулировка статьи 37-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», предложенная экспертами регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» не соответствует требованиям законодательства и учтена быть не может</p>
<p>проект постановления Правительства Свердловской области «О реализации</p>	<p>Департамент по труду и занятости Свердловской области</p>	<p>В проекте Порядка предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных)</p>	

<p>дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Свердловской области», разработанный Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области и размещенный для проведения ОРВ</p> <p>Ссылка на проект: http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=7739</p>		<p>учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, находящихся под риском увольнения:</p> <p>1. В пункте 2 расширить перечень ОКВЭД для возможности всем заинтересованным предприятиям региона воспользоваться предусмотренными мерами поддержки.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Определение «промышленные» установлено постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 409 «О реализации в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда».</p> <p>Отнесение к промышленными предприятиями, определено правовыми актами, указанными в п. 2 проекта соответствующего порядка, утверждаемого постановлением Правительства Свердловской области «О реализации в 2022 году дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Свердловской области».</p> <p>Таким образом, правовое основание для расширения категорий работодателей отсутствуют, поскольку такое расширение приведет к нецелевому использованию бюджетных средств. В то же время Департаментом в адрес Министерства труда и социальной</p>
--	--	--	---

		<p>2. В пункте 9 в части перечня направления расходов дополнить подпунктом б в следующей редакции «оплата стоимости расходных материалов для проведения практических занятий (заготовки деталей, полуфабрикаты и иные расходники).»</p> <p>3. В пункте 11 «Условия предоставления субсидий» необходимо уточнить, чем подтверждаются факты «2) наличие потребности в обучении работников, находящихся под риском увольнения» и «7) отнесение работодателя к промышленным предприятиям»</p>	<p>защиты Российской Федерации подготовлено письмо за подписью Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева с предложениями о расширении категорий работодателей, которые могут принять участие в данных мероприятиях. В случае учета данного предложения в порядок будут внесены изменения.</p> <p>Учтено. Часть шестая пункта 9 Порядка дополнена подпунктом б следующего содержания: «б) приобретение расходных материалов для проведения практических занятий.»</p> <p>Не учтено. Необходимость уточнения условий предоставления субсидий, обозначенных в подпункте 2 пункта 11 в части наличия потребности в обучении работников, находящихся под риском увольнения, отсутствует, так как подтверждением выполнения данного условия является декларирование потребности в обучении, выражаемое в заявке на предоставление субсидии на обучение, составленной согласно приложению № 1 к Порядку субсидирования. Условие, что работодатель относится к промышленным предприятиям включено в пункт 10 порядка, которым</p>
--	--	---	---

		<p>4. Документы, прилагаемые к заявке запрашиваемые в пунктах 15 и 16, исключить как избыточное требование, т.к. указанные документы (копии учредительных документов, копии лицензий учебных центров) можно получить по системе межведомственного взаимодействия. Снижение любых затрат предприятий, связанных с представлением копий документов и отчетности, особенно на бумажных носителях, особенно актуально в текущих экономических условиях.</p>	<p>установлены требования к работодателям. При этом такое подтверждение не требуется документально, поскольку указанное требование будут проверять комиссии, созданные в центрах занятости на основании выписки из ЕГРЮЛ (п. 22 проекта порядка)</p> <p>Учтено. Из пункта 16 требование о предоставлении копии лицензии, подтверждающей право осуществления в учебном центре образовательной деятельности по соответствующим образовательным программам (курсам)), исключено. Для идентификации лицензии соответствующая строка включена в форму заявки. В этой связи пункт 22 дополнен абзацем «В целях подтверждения права учебного центра осуществлять образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам (курсам), комиссия центра занятости при рассмотрении заявки проверяет наличие сведений о лицензии на осуществление образовательной деятельности учебного центра, данные о которой учебный центр представляет в соответствии с подпунктом 2 пункта 16, в Реестре лицензий, размещенных на сайте Министерства образования и</p>
--	--	---	--

			молодежной политики Свердловской области». Требование о предоставлении учредительных документов исключено.
Федеральные проекты НПА:			
<p>проект федерального закона № 101234-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных»</p> <p>Ссылка на проект: https://sozd.duma.gov.ru/bill/101234-8?ysclid=14zcuxr0tp987507459</p>	<p>Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Предложения экспертов СОСПП направлены письмом от 21.06.2022 в Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи Государственной Думы Федерального Собрания РФ</p> <p>В законопроекте содержатся статьи 2 и 3, меняющие режим предоставления данных из ФГИС ЕГРН. При вступлении изменений в силу в предлагаемой редакции, нормативно-правовые акты ограничат порядок предоставления персональных данных о правообладателях объекта недвижимости. К персональным данным, содержащимся в Едином государственном реестре недвижимости, относятся сведения о фамилии, имени, отчестве и дате рождения физического лица, за которым в Едином государственном реестре недвижимости зарегистрировано право, ограничение права или обременение на соответствующий объект недвижимости. На текущий момент в сети интернет на профильных порталах размещено около одного миллиона объявлений о продаже или аренде объектов недвижимости. Для проверки прав собственности граждане и организации покупатели и арендаторы на таких порталах используют выписки из ЕГРН. Предлагаемые</p>	<p>По состоянию на 07.07.2022 предложения экспертов СОСПП на рассмотрении в профильном комитете. Итоги рассмотрения предложений экспертов СОСПП будут представлены в отчете на 3й квартал (переходящий по срокам проект)</p>

		<p>изменения приведут к невозможности осуществления проверки чистоты заключаемых сделок, что «заморозит» рынок вторичной недвижимости на неопределенный срок, с большой долей вероятности вызовет рост мошеннических действий с недвижимостью и остановку прогресса в развитии института электронной регистрации недвижимости.</p> <p>Ряду участников рынка потребуется получать информацию о правообладателях объекта недвижимости для дальнейшего оказания им своих услуг. В эту группу входят энергосбытовые, телекоммуникационные и управляющие компании. Невозможность получения данных о собственнике сделает невозможным отслеживание изменения конечного получателя услуг данной организации и окажет существенное негативное влияние на качество предоставляемых услуг, осложнит взаимодействие поставщика и потребителя, приведет к накоплению дебиторской задолженности и росту выпадающих доходов, лежащих на плечи граждан и государства.</p> <p>Изменения отразятся на гражданско-правовом аспекте взаимодействия участников рынка недвижимости. Так, управляющие организации при проведении собраний обязаны получать согласия правообладателей объектов недвижимости на внесение изменений в аспекты управления домом. В случае если получение данных о правообладателе будет затруднено, это может привести к трудностям при проведении собраний собственников</p>	
--	--	---	--

		<p>жилья, и принятие решений может оказаться нелегитимным.</p> <p>Изменения также негативно повлияют на сферу деятельности риэлторов и ИТ-компаний, оказывающих услуги участникам рынка.</p> <p>Отсутствие информации о собственнике затруднит проведение экспертизы по объекту недвижимости и дальнейшую проверку продавца при совершении сделок. Данное изменение отразится на количестве и качестве оказываемых услуг в связи с недоступностью информации, а также это окажет негативное влияние на налоговые отчисления в Федеральный бюджет, снизив их объем.</p> <p>Экспертами СОСПП подготовлен и направлен перечень предложений и замечаний по доработке законопроекта, которые позволят сохранить доступность данных о собственниках объектов в текущем режиме, а скрытие персональных производить по инициативе физического лица в заявительном порядке</p>	
<p>Инициативно экспертами СОСПП подготовлены предложения по изменению положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</p>	<p>-</p>	<p>Предложения направлены в РСПП 21.04.2022 и далее от РСПП были направлены Заместителю Председателя Правительства РФ Ю.И. Борисова письмом от 28.04.2022</p> <p>С учётом геополитического положения РФ и санкционной политики, проводимой зарубежными государствами в отношении нашей страны, приводящей к значительным сложностям по комплектованию производства высокотехнологичной продукции, экспертами СОСПП подготовлены предложения по внесению изменений в 223-ФЗ. Инициатива</p>	<p>По состоянию на 07.07.2022 информация о результатах рассмотрения Правительством РФ предложений СОСПП не поступала. Итоги рассмотрения предложений экспертов СОСПП будут представлены в отчете на 3й квартал (переходящий по срокам проект)</p>

		<p>направлена на упрощение закупочных процедур предприятиями ОПК в период нестабильной конъюнктуры рынка и создание равных условий выхода на гражданские рынки для предприятий ОПК и коммерческих организаций.</p> <p>Предложено исключить из сферы регулирования 223-ФЗ отношения, возникающие при проведении предприятиями ОПК (дочерними хозяйственными обществами госкорпораций и их дочерними хозяйственными обществами) закупок для выполнения договоров с третьими лицами по разработке, изготовлению и поставке гражданской продукции.</p> <p>Соответствующее исключение возможно через дополнение части 4 статьи 1 223-ФЗ следующим пунктом:</p> <p><i>«4. Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с:</i></p> <p><i>...</i></p> <p><i>19) закупкой товаров, работ и услуг дочерними хозяйственными обществами, указанными в пунктах 2, 3 части 2 настоящей статьи, государственных корпораций, осуществляемых в целях выполнения договоров (контрактов) с третьими лицами по разработке, изготовлению и поставке гражданской продукции.»</i></p> <p>При принятии предлагаемых изменений, будут не только уравниены возможности коммерческих организаций и предприятий ОПК в рассматриваемом вопросе, но и созданы условия для развития отечественного производства в условиях обострившейся</p>	
--	--	---	--

		геополитической обстановки. На текущий момент в 223-ФЗ уже определено 18 исключений из действия закона в части иных закупок	
--	--	---	--