

Отчет о работе Комиссии СОСПП по охране труда за 2021 год

Работа Комиссии в 2021 году была направлена информирование работодателей о состоявшихся и предстоящих изменениях законодательства в сфере охраны труда, промышленной и пожарной безопасности, а также на распространение положительных практик внедрения современных процессов и технологий в области охраны труда на предприятиях. Успешно реализована работа Комиссии сразу в трех форматах - режим видеоконференцсвязи, заседание и выездное заседание на предприятии. Всего в 2021 году состоялось 4 заседания Комиссии СОСПП по охране труда.

9 февраля 2021 года в режиме видеоконференцсвязи состоялось очередное заседание Комиссии СОСПП по охране труда при участии представителей Государственной инспекции труда в Свердловской области, ФБУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора на тему «Охрана труда в условиях введения мер по недопущению распространения коронавирусной инфекции covid-19».

На территории Свердловской области приняты и реализуются мероприятия по нераспространению covid-19. Соблюдение отдельных требований охраны труда в текущий период требует разработки механизмов, позволяющих работодателям избежать санкций контрольно-надзорных органов по формальным признакам.

В рамках реализации пункта 5 Плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации механизма "регуляторной гильотины" (утв. Председателем Правительства РФ Медведевым Д.А. от 29.05.2019 N 4714п-П36) и подпункта "б" пункта 3 перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 27.02.2019 NПр-294 с 2021 года в сфере охраны труда начнется постепенная отмена избыточных, устаревших и неэффективных норм, регулирующих деятельность государственных органов контроля и надзора. На основании постановления Правительства РФ от 08.10.2020 N 1631 с 1 января 2021 года уже отменено свыше 100 нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере санитарно-эпидемиологического надзора.

Ситуация, сложившаяся в результате пандемии, вынуждает работодателей предпринимать меры по изменению форм и методов организации труда работников. В их числе — введение удаленных и дистанционных форм труда и взаимодействия с сотрудниками. Вместе с этим в 2021 году вступили в действие

новые правила по охране труда, изменилось санитарное законодательство. Кроме того, повышаются требования к поведению людей на производстве и в быту, что, несомненно, влияет на психофизиологическое состояние работников.

После снятия ограничительных мер перед работодателями встала задача по выводу коллективов на обычный режим работы, что также сопряжено с определенными рисками. Все эти факторы в совокупности необходимо учитывать специалистам, обеспечивающим разработку и реализацию мер по безопасности труда сотрудников на рабочих местах.

В ходе заседания обсуждались следующие темы:

- нормативно-правовые акты и государственное регулирование в сфере охраны труда на предприятиях в период covid-19. Особенности охраны труда дистанцированных работников;
- санитарно-гигиеническое законодательство и государственное регулирование в сфере санэпидблагополучия населения РФ. Рекомендации для работодателей в условиях covid-19;
- психологические аспекты здоровья и взаимодействия с сотрудниками в условиях covid-19.

Обсудив выступления представителей Государственной инспекции труда в Свердловской области, ФБУН «Екатеринбургский медицинский-научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора по организации работы по обеспечению санэпидблагополучия и охраны здоровья работников, информацию Министерства здравоохранения Свердловской области, члены Комиссии СОСПП по охране труда приняли следующие решения:

1. Поддержать предложение ОАО «УГМК» о создании единой базы данных результатов обучения, проверок знаний, допусков, необходимых для выполнения должностных обязанностей сотрудниками предприятий, и замене набора удостоверений на единую электронную пластиковую карту или её аналог. Письмо с соответствующим предложением было направлено в РСПП.
2. Подготовить и направить в адрес работодателей Свердловской области информационное письмо о возможности сотрудничества на безвозмездной основе с ЕМНЦ по вопросам внедрения на предприятиях модельной корпоративной программы «Укрепление здоровья работников Свердловской области». Данное письмо получило хороший отклик среди работодателей.
3. Рекомендовать работодателям Свердловской области:

3.1 уделять особое внимание вакцинации сотрудников в рамках реализации календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям (приказ Минздрава России №47н от 03.02.2021) с приоритетом 1 уровня к возрастной категории 60 лет и старше. Решение о сроках и порядке возвращения сотрудников возрастной категории 65+ к работе после получения прививки от covid-19 в ближайшее время будет принято на заседании оперативного штаба по предупреждению возникновения и распространения на территории Свердловской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV);

3.2 при наличии на предприятии обоснованной потребности введения ограничений по допуску к работе лиц, отказавшихся пройти обязательное диагностическое тестирование на коронавирусную инфекцию (2019-nCoV), прописывать соответствующие ограничения в локальном нормативно-правовом акте;

3.3 издать приказы о реализации мероприятий по внедрению новых правил по охране труда, в том числе мероприятий по разработке и утверждению инструкций по охране труда для работников, актуализации программ обучения и инструктажей по охране труда, проведение внеочередных проверок знаний и внеплановых инструктажей по охране труда, пересмотру номенклатуры дел и документации по охране труда.

8 июня 2021 года на площадке Федерации профсоюзов Свердловской области состоялось очередное заседание Комиссии СОСПП по охране труда на тему «Медицинское обеспечение производственной деятельности предприятий и организаций. Новые требования к организации и проведению обязательных медосмотров работников.» при участии представителей Государственной инспекции труда в Свердловской области, Управления Роспотребнадзора по Свердловской области, Свердловского регионального отделения Фонда Социального страхования РФ и Екатеринбургского медицинского-научного центра профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий.

Медицинское обеспечение работников организаций является одной из основополагающих элементов создания условий для производства конкурентоспособной продукции с высокими показателями эффективности и безопасности. Задача по повышению производительности труда влечет за собой и рост физической и интеллектуальной интенсивности труда, что в свою очередь ведет к повышению психофизиологических нагрузок на работников. Несмотря на постепенное снижение показателей профессиональной заболеваемости в целом по Российской Федерации, так и в Свердловской области, специалисты и эксперты по медицине труда склонны считать, что данные показатели значительно занижены и

не вполне достоверно отображают реальную картину. Причин тому множество. Это и нормативно-правовое регулирование процедуры несколькими ведомствами без координации и необходимого уровня взаимодействия, качество медицинских осмотров и обследований работников, отсутствие единой базы для учета и мониторинга состояния профессионального здоровья работающего населения в процессе трудовой деятельности, качество и доступность санаторно-курортного лечения, доступность психиатрической помощи работающим т.д. В 2021 году вступили в действие ряд документов, устанавливающих санитарно-гигиенические нормы и правила на рабочих местах, регулирующие процедуры оценки и допуска к работам различных категорий работников. Внедрение указанных документов направлено на сокращение избыточных барьеров, создаваемых устаревшими требованиями, с повышением качества и эффективности допуска персонала к исполнению трудовых обязанностей. При этом у работодателей уже на стадии внедрения возникли вопросы к новому порядку организации и проведения предварительных и периодических медицинских осмотров.

В ходе заседания были рассмотрены следующие вопросы:

- о новых требованиях к организации и проведению обязательных медосмотров работников;
- об основных нарушениях организации проведения медицинских осмотров работников, выявляемые в ходе проверок;
- о результатах работы медицинских организаций по проведению медицинских осмотров работников в 2020 году;
- об организации финансирования медико-профилактических и реабилитационных мероприятий.

Также свою позицию теме заседания высказали социальные партнеры - Федерация профсоюзов Свердловской области.

В ходе дискуссии после выступлений работодатели смогли задать все интересующие вопросы руководителям контрольно-надзорных органов, государственных структур. Получить консультации, записаться на личный приём.

31 августа 2021 состоялось выездное заседание Комиссии СОСПП по охране труда на площадке АО "НЛМК-Урал"

В 2018 году Президент России своим указом № 204 определил национальные цели и стратегические задачи развития РФ на период до 2024 года. Одна из задач -

повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет, а к 2030 г. – до 80 лет, снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста до 350 случаев на 100 тыс. населения, продление трудового долголетия. Фактическая ситуация пока отличается от заданных ориентиров, и динамика показателей потерь трудоспособного населения не позволяет говорить о последовательном движении к поставленной цели. По оперативным данным Государственной инспекции труда в Свердловской области за 6 мес. 2021 года по сравнению с 6 мес. 2020 года количество погибших на производстве в организациях Свердловской области увеличилось на 31,8 %. За 6 месяцев 2021 года на производстве погибло 29 человек (за 6 мес. 2020 года – 22 человека). Количество пострадавших со смертельным исходом за 6 мес. 2021 года по сравнению с 6 мес. 2020 года увеличилось в следующих отраслях и сферах деятельности:

- 1) сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства
- 2) добыча полезных ископаемых
- 3) обрабатывающее производство
- 4) водоснабжения, водоотведения

Анализ видов (типов) несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями показал, что наибольшее количество несчастных случаев произошло в результате падения пострадавшего с высоты (34 случая или 42,5 %), далее следует воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д. (19 случаев или 23,8 %). Основными причинами несчастных случаев с тяжкими последствиями, установленными в ходе проведенных расследований, являются: неудовлетворительная организация производства работ (25 случаев или 31,3 %), неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест (8 случаев или 10 %), конструктивные недостатки. Возникновение данных причин может свидетельствовать о недостатках элементов системы управления охраной труда в организации (СУОТ) или влиянием человеческого фактора при их реализации. Немаловажную роль в росте уровня производственного травматизма, по мнению экспертов, сыграли психологические аспекты последствий возвращения работников на рабочие места после длительного периода удаленной или дистанционной формы трудовой деятельности. В связи с этим, для реагирования работодателей на указанные выше

временные аспекты, требуется изучение и выработка научно-обоснованных рекомендаций для применения работодателями при организации профилактики производственного травматизма.

Состояние пожарной безопасности так же вызывает беспокойство органов государственной власти, органов надзора, организаций и населения. В 2021 году климатические условия, сложившиеся впервые за весь период метеонаблюдений, вследствие аномально высоких температур, вызвали значительное количество природных пожаров, требующих сверхнормативных сил и средств на их локализацию и ликвидацию последствий. При данных обстоятельствах приобретают особую актуальность вопросы профилактики пожаров, противопожарного состояния объектов, соблюдения населением и работниками требований пожарной безопасности. В целях актуализации и совершенствования требований в области технического регулирования пожарной безопасности 24 августа 2021 года Росстандарт утвердил приказами ряд национальных стандартов, вступающих в действие начиная с 15 сентября 2021 года. Национальные стандарты устанавливают и систематизируют требования к средствам обеспечения противопожарной защиты.

В ходе заседания члены Комиссии обсудили следующие темы:

- система управления охраной труда;
- современные требования к пожарной безопасности на предприятии.

Помимо этого, в ходе мероприятия состоялась обзорная экскурсия по предприятию АО "НЛМК-Урал" с целью ознакомления участников заседания с особенностями технологических процессов на производстве, условиями и охраной труда. Возможность проведения выездных заседаний.

Было решено принять к сведению опыт предприятий по управлению охраной труда, а также учитывать в работе изменения в части требований к пожарной безопасности.

16 декабря 2021 года состоялось заседание Комиссии СОСПП по охране труда в режиме видеоконференцсвязи, при участии руководства Государственной инспекции труда в Свердловской области.

Изменения трудового законодательства Российской Федерации в рамках регуляторной гильотины направлены на создание новых и совершенствование

имеющихся методов и инструментов по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Управление профессиональными рисками в настоящее время становится основным элементом системы управления охраной труда предприятий и организаций. 29 сентября 2021 года приказом Минтруда №776н утверждено Примерное положение о системе управления охраной труда, вступающее в действие с 01.03.2022г. Работодатель создает СУОТ с учетом специфики деятельности, принятых на себя обязательств по охране труда, содержащихся в международных, межгосударственных и национальных стандартах и руководствах, достижений современной науки и наилучших применимых практик по охране труда. В новом положении обозначены основные процессы по охране труда, в числе которых - специальная оценка условий труда, оценка профессиональных рисков, обеспечение работников СИЗ, реагирование на несчастные случаи, на аварийные ситуации. Также приведены примерные перечни опасностей и мер по управлению ими в рамках СУОТ. Уточнены виды контроля за СУОТ. Так, предусмотрен регулярный контроль эффективности функционирования не только системы в целом, но и отдельных ее элементов, в т. ч. с использованием средств аудио-, видео-, фотонаблюдения.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 N 554 "Об утверждении Положения о государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании" Главный государственный санитарный врач Российской Федерации в 2020-2021 годы утвердил ряд актуализированных и новых санитарных норм и правил, устанавливающих санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда в зависимости от вида деятельности и особенностей технологических процессов. Кроме требований к рабочим местам, в них установлены требования к санитарно-бытовым помещениям.

Повестка четвертого заседания Комиссии содержала следующие вопросы:

- Оценка профессиональных рисков в 2022 году. Изменение трудового законодательства и контроль его исполнения.

- Управление рисками на предприятии.
- Санитарно-бытовое обеспечение работников. Права и обязанности работников и работодателей.

По итогам заседания работодателям были даны рекомендации по подготовке к изменениям в трудовом законодательстве в 2022 году. Представитель Государственной инспекции труда в Свердловской области ответил на все вопросы, возникшие у руководителей служб охраны труда.

Члены Комиссии СОСПП по охране труда приняли участие в VI Всероссийской неделе охраны труда (ВНОТ-VI, проходивший с 6 по 9 сентября 2021 в г.Сочи), организованный Минтрудом России, в работе организованной Минтрудом России и Ассоциацией СИЗ XXV юбилейной специализированной международной выставки «Безопасность и охрана труда 2021» (07-10 декабря 2021 года). В рамках секций указанных выше мероприятий обсуждались вопросы, связанные с изменениями трудового законодательства, оценки и управления рисками, проведения СОУТ, обеспечению СИЗ и профилактике COVID19 у работников, на которых члены СОСПП внесли предложения по совершенствованию системы управления охраной труда.