



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

[ О направлении предложений по мерам  
стимулирования экономического  
спроса

п. 3 протокола № 2 от 03.04.2020  
заседания рабочей группы по  
взаимодействию с РСПП

Общероссийская общественная  
организация «Российский союз  
промышленников и предпринимателей»  
(РСПП)

Министерство экономического развития  
Российской Федерации  
(Минэкономразвития России)

В соответствии с пунктом 3 протокола № 2 от 03.04.2020 заседания рабочей группы при президиуме Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции по взаимодействию с общероссийской общественной организацией «Российский союз промышленников и предпринимателей» ФАС России направляет предложения по мерам стимулирования экономического спроса.

**I. В сфере государственных закупок** ФАС России поддерживает увеличение размеров авансирования по государственным контрактам до 50 процентов от суммы контракта, в случае, если на такие контракты будет распространяться условие об обязательном казначейском сопровождении в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**II. С целью сохранения объемов инвестирования субъектами естественных монополий** ФАС России предлагает:

1. Применение инструментов налоговой политики, включая следующие мероприятия:

1.1. Предоставление налоговых льгот по налогу на имущество и земельному налогу.

Как правило, сферы деятельности субъектов естественных монополий относятся к фондоемким отраслям, что как следствие приводит к высоким налоговым платежам.



Так, например, в сфере связи доля амортизации в общих расходах составляет порядка 20% (ФГУП РТРС – 16%, ПАО «Ростелеком – 24%). В структуре затрат доля налогов составляет у ФГУП РТРС порядка 3%, у ПАО «Ростелеком» порядка 1,5%. Наибольшая доля в структуре налогов приходится на налог на имущество и налог на землю (ФГУП РТРС – 99% (878176 тыс. руб.), ПАО «Ростелеком» - 94% (3652273 тыс. руб.) по данным за 2019 год.

1.2. Введение налоговых льгот для субъектов естественных монополий, исполняющих инвестиционные мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства в рамках утвержденных инвестиционных программ.

Также в данном случае будет актуально введение регрессивной модели налогообложения в зависимости от объема инвестиций: больше инвестиций — меньше налоговая ставка.

2. Пересмотр дивидендной политики в отношении компаний с государственным участием по двум сценариям: (1) снижение размера дивидендов, (2) приостановление выплат дивидендов акционерам.

Так, например, ПАО «Ростелеком» в 2017 году при чистой прибыли по РСБУ в 9,02 млрд. руб. дивиденды были выплачены в размере 14,1 млрд. руб., в 2018 году при чистой прибыли по РСБУ в 5,38 млрд. руб. дивиденды были выплачены в размере 13,9 млрд. руб., то есть соотношение дивидендов к прибыли в 2017 году составило 156%, в 2018 году 258%. Начисление дивидендов осуществляется из чистой прибыли по МСФО, которая составила в 2017 году 14,1 млрд. руб., в 2018 году 15 млрд. руб.

3. Создание привлекательных и доступных условий кредитования субъектов естественных монополий, в том числе, за счет государственной поддержки путем предоставления бюджетных средств на уплату процентов (или их части) по кредитам и займам, привлекаемым субъектами естественных монополий для реализации инвестиционных программ, и (или) снижения процентной ставки за пользование заемными средствами кредитными организациями.

В современных условиях инновационное развитие предприятий требует быстрого обновления фондов. Для реализации инноваций компании используют как собственные, так и заемные средства.

Так, например, у ПАО «Ростелеком» доля заемных средств в структуре капитала составляет 52%.

В то же время, анализ исполнения инвестиционных программ в сфере водоснабжения, проведенный ФАС России в октябре 2019 года, показал, что исполнение инвестиционных программ в основном осуществляется организациями за счет собственных средств, которые в больше своем исчисляются из тарифа (прибыль, направляемая на инвестиции, либо амортизационные исчисления), либо за счет платы за технологическое присоединение. Редко в качестве источника финансирования используются привлеченные средства (займы, кредиты), что может свидетельствовать о невыгодных для ресурсоснабжающих организаций условиях кредитования.

Ожидаемое снижение дисциплины оплаты коммунальных платежей отрицательно скажется и на возможности продолжения инвестиционных мероприятий, запланированных в рамках инвестиционных программ. В этой связи представляется целесообразным изменение соотношения источников в общем объеме финансирования путем увеличения доли кредитных (заемных) средств, привлеченных на доступных в сложившейся ситуации условиях кредитования (займа).

4. Введение «каникул» по арендной плате в целях снижения операционных расходов субъектов естественных монополий.

Статья 614 ГК РФ предусматривает несколько видов и форм арендной платы, что позволяет установить особый режим ее выплаты хозяйственными субъектами, арендующими государственные и муниципальные объекты водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, в связи со сложной экономической ситуацией.

Введение подобной меры позволит перераспределить временно высвобожденные за счет арендной платы средства и направить их на финансирование инвестиционных мероприятий.

5. Активная государственная поддержка субъектов естественных монополий путем предоставления гарантий, предусмотренных действующим законодательством.

В частности, Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» предусмотрен ряд гарантий для концессионера, направленных на устранение неблагоприятных последствий от принятых органами власти решений (меры, обеспечивающие окупаемость вложенных инвестиций; продление срока действия концессионного соглашения). Кроме того, данный федеральный закон предусматривает возможность предоставления платы концедента либо софинансирования бюджета соответствующего уровня инвестиционных мероприятий.

Кроме того, в целях софинансирования инвестиционных мероприятий предусмотрена возможность привлечения средств Фонда содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства, образованного в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

6. Сдерживание роста тарифов регулируемых организаций, большинство из которых являются субъектами естественных монополий, а также повышение эффективности деятельности регулируемых организаций и обеспечением надежности и качества оказываемых ими услуг.

Например, действующим законодательством в области ценообразования в электроэнергетике предусмотрены гарантии сохранения экономии от сокращения издержек в распоряжении регулируемой организации в целях стимулирования дальнейшего роста эффективности.

В целях стимулирования экономического спроса и в условиях нестабильной экономической ситуации, следствием которой может стать снижение

платежеспособности потребителей услуг субъектов естественных монополий, необходимо обеспечить сокращение объемов инвестиций субъектов естественных монополий с приоритетным сохранением инвестиций, которые направлены на увеличение экономической эффективности предприятий за счет сокращения издержек на производства (реализации) товаров (услуг), а также внедрения инновационных технологий и новых подходов к управлению.

**III. По мнению ФАС России, в целях увеличения объемов закупок минеральных удобрений** целесообразно введение следующих мер.

1. Определение понятных ценовых условий производителей минеральных удобрений в долгосрочном периоде.

Для реализации необходимы разработка и принятие производителями минеральных удобрений Торговых политик по реализации минеральных удобрений сельхозпроизводителям, содержащих:

Н порядок заключения и существенные условия договоров;

Н порядок ценообразования на удобрения в российских рублях, исключающий возможность изменения цен на удобрения в связи с изменением курсов доллара США, иных валют, установленных Банком России.

2. Развитие биржевых торгов с широким спектром биржевых инструментов.

3. Сопоставимость ценовых условий на минеральные удобрения, предлагаемых производителями минеральных удобрений, на биржевых торгах и по внебиржевым договорам.

4. Формирование внебиржевых индикаторов цен на минеральные удобрения.

Письмом от 20.09.2019 № СП/82574-ПР/19 ФАС России внесла проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра», направленный на совершенствование порядка предоставления на биржи сведений о внебиржевых договорах, в том числе регистрации внебиржевых договоров на минеральные удобрения.

Наличие информации о ценах на минеральные удобрения через три рабочих дня после определения всех существенных условий договора реализации минеральных удобрений позволит сформировать индексы цен и осуществлять своевременно контроль соблюдения антимонопольного законодательства.

5. Применение инструмента субсидирования приобретения минеральных удобрений с обязательным распространением таких субсидий на минеральные удобрения, приобретенные на биржевых торгах.

**IV. В целях поддержания потребительского спроса** предлагаем следующие меры:

1. Установить на 2020 год ставку налога на доходы физических лиц (НДФЛ) для категорий работников, работающих по трудовым договорам, заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства, в размере 0%.

2. Установить на 2020 год требования о закупке государственными компаниями и естественными монополиями в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее 30 % от общего объема закупок. При этом необходимо:

- существенно расширить перечень организаций, обязанных закупать товары у субъектов малого и среднего предпринимательства (в настоящее время это порядка 100 организаций, определенных постановлением Правительства Российской Федерации);

- расширить и утвердить актом Правительства Российской Федерации перечень товаров работ услуг, которые могут быть приобретены на конкурентных закупках исключительно у субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления обеспечить увеличение не менее, чем в два раза по сравнению с текущим значением количество мест под размещение нестационарных торговых объектов в соответствующих схемах размещения, а также количество проводимых ярмарок с предоставлением мест под размещение торговых объектов без взимания платы до конца 2020 года.

**V. Позиция ФАС России по развитию общественного транспорта** была направлена ранее в Правительство Российской Федерации и Минтранс России письмом от 20.02.2020 № ИА/12927-ПР/20.

*Место для подписи*

С.А. Пузыревский

Исп.Газетдинова Юлия Евгеньевна  
тел.8(499)755-23-23 вн.097-258