

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ,
НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ
ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПО ТУШЕНИЮ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ

В соответствии Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров.

2. Признать утратившим силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2006 г. № 625 «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 44, ст. 4599);

постановление Правительства Российской Федерации № 269 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 45 и от 25 октября 2006 г. № 625 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 20, ст. 2433);

постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2009 г. № 875 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по тушению пожаров» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 45 ст. 5348);

подпункт «а» пункта 22 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2010 г. № 268 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 19, ст. 2316);

подпункт «а» пункта 23 изменений, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации по вопросам государственной пошлины, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 г. № 749 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам государственной пошлины» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 40, ст. 5076).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, в части деятельности по тушению лесных пожаров, которые вступают в силу с 1 января 2012 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Утверждено
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

**Положение
о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных
пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по
тушению лесных пожаров**

1. Настоящее Положение определяет порядок лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

2. В составе деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров выполняются следующие работы:

организация и осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, включая спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи, проведение аварийно-спасательных работ;

организация и осуществление тушения лесных пожаров.

3. Лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров осуществляют следующие лицензирующие органы:

в части организации и тушения пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальные органы (далее – МЧС России);

в части организации тушения лесных пожаров – Федеральное агентство лесного хозяйства и его территориальные органы (далее - Рослесхоз).

4. Лицензионными требованиями при осуществлении работ отнесенных к компетенции МЧС России являются:

1) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) помещений в соответствии со статьей 76 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

2) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) пожарной техники, огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, инструмента и документации, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом

«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании.

3) наличие в штате юридического лица специалиста, ответственного за осуществление лицензируемой деятельности, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «пожарная безопасность» либо прошедшего профессиональную подготовку в образовательных учреждениях пожарно-технического профиля при наличии иного высшего или среднего профессионального образования и имеющего стаж работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет;

наличие у индивидуального предпринимателя высшего или среднего профессионального образования по специальности «пожарная безопасность» либо профессиональной подготовки в образовательных учреждениях пожарно-технического профиля при наличии иного высшего или среднего профессионального образования и стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет;

4) наличие у всех работников, соискателя лицензии (лицензиата), участвующих в действиях по тушению пожаров, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (профессиональной подготовки) в соответствии со статьей 143 Трудового кодекса Российской Федерации;

5) отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у работников соискателя лицензии (лицензиата), указанных в подпунктах 3, 4 настоящего пункта в соответствии со статьей 213 Трудового кодекса Российской Федерации;

6) повышение квалификации указанных в подпунктах 3, 4 настоящего пункта лиц в области лицензируемой деятельности не реже одного раза в 5 лет в соответствии с пунктом 7 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 610;

7) выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности»;

8) применение лицензиатом при осуществлении лицензируемой деятельности продукции, соответствие которой нормативным требованиям, в случаях, установленных пунктом 4 статьи 145 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», подтверждено декларацией о соответствии или сертификатом соответствия;

9) соблюдение лицензиатом требований к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О пожарной безопасности».

5. Лицензионными требованиями при осуществлении работ отнесенных к компетенции Рослесхоза являются:

1) наличие у соискателей лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений по месту осуществления лицензируемой деятельности, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств тушения лесных пожаров, средств связи, воздушных судов при использовании сил авиационной охраны лесов, документации, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующие требованиям Инструкции по авиационной охране лесов от пожаров и Положению о пожарно-химических станциях, утвержденных в соответствии со статьей 2 Лесного кодекса Российской Федерации;

2) наличие у руководителя или заместителя руководителя, а также руководителей обособленных подразделений соискателя лицензии (лицензиата) высшего или среднего профессионального образования по специальности лесное хозяйство, лесное и садово-парковое хозяйство, лесное и лесопарковое хозяйство, лесное дело, подготовки по программе и (или) категории программы «руководитель тушения лесного пожара», свидетельства летчика-наблюдателя в случае использования сил авиационной охраны лесов.

3) наличие у всех работников, в том числе летчиков-наблюдателей, парашютистов (десантников) - пожарных, состоящих в штате соискателя лицензии (лицензиата), участвующих в действиях по тушению лесных пожаров, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (профессиональной подготовки) в соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации;

4) отсутствие медицинских противопоказаний у работников соискателя лицензии (лицензиата), указанных в подпунктах 2 и 3 настоящего пункта в соответствии со статьей 213 Трудового кодекса Российской Федерации;

5) повышение квалификации указанных в подпунктах 2, 3 настоящего пункта лиц в области лицензируемой деятельности не реже одного раза в 5 лет в соответствии с пунктом 7 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 610;

6) соблюдение лицензиатом требований к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О пожарной безопасности».

6. К грубым нарушениям относятся нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», следующих лицензионных требований:

а) отсутствие у лицензиата необходимой техники, огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, инструмента и документации, необходимых для

выполнения заявленного состава работ, соответствующих требованиям и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании;

б) применение лицензиатом при осуществлении лицензируемой деятельности продукции, не имеющей декларацию о соответствии или сертификат соответствия в соответствии с пунктом 4 статьи 145 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

в) не соблюдение лицензиатом требований к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий.

г) искажение информации о лесных пожарах.

7. Для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление и документы (копии документов), указанные в части первой и подпунктах 1, 3 и 4 части третьей статьи 13 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также следующие документы (копии документов):

а) копии документов, заверенные в установленном порядке или выписки из документов, подтверждающих квалификацию работников, осуществляющих лицензируемую деятельность;

б) копии документов или выписки из документов, подтверждающих стаж работы работников в области лицензируемой деятельности;

в) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии помещений, пожарной техники, огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, инструмента и документации, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности – при организации и осуществлению тушения пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;

г) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, пожарной, лесопожарной, высокопроходимой автомобильной, тракторной, вездеходной и иной техники, противопожарного оборудования, огнетушащих веществ, инструмента, средств индивидуальной защиты и спецодежды, средств связи, полевого снаряжения, парашютно-десантного имущества, документации, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании – при организации и осуществлению тушения лесных пожаров;

д) копии документов, подтверждающих отсутствие медицинских противопоказаний у работников соискателя лицензии (лицензиата), участвующих в действиях, направленных на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров.

8. Копии документов, предусмотренных подпунктами «а» - «д» пункта 7 настоящего Положения, представляемые без предъявления оригиналов заверяются нотариально, либо учреждениями (организациями), издавшими данные документы.

9. При намерении соискателя лицензии осуществлять лицензируемый вид деятельности в части осуществления работ, относящихся одновременно к компетенции МЧС России и Рослесхоза в соответствии с пунктом 3 настоящего Положения, соискатель лицензии направляет (представляет) документы, указанные в пункте 8 настоящего Положения, только в один из указанных органов.

10. При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии и лицензиатом в заявлении и прилагаемых к нему документах, лицензирующий орган запрашивает необходимые для предоставления государственных услуг в области лицензирования сведения, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

11. Информация, относящаяся к осуществлению лицензируемой деятельности и предусмотренная пунктом 4 части 2 статьи 5 и частью 1 статьи 21 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», формируется лицензирующим органом на открытом и общедоступном государственном информационном ресурсе, размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах лицензирующего органа или печатных средствах массовой информации.

12. При намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и следующие сведения:

1) реквизиты документов подтверждающих наличие у лицензиата помещений по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании;

2) сведения о наличии у лицензиата необходимой техники, огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, инструмента и документации, необходимых для выполнения заявленного состава работ, соответствующих требованиям и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании.

3) сведения о наличии у лицензиата работников, имеющих соответствующее образование соответствующее заявленному составу работ в области лицензируемой деятельности;

13. При намерении лицензиата выполнять новые работы, составляющие лицензируемый вид деятельности, в заявлении о переоформлении лицензии также указываются сведения о работах, которые лицензиат намерен выполнять и следующие сведения:

1) подтверждающие квалификацию работников в области лицензируемой деятельности;

2) подтверждающие стаж работы работников в области лицензируемой деятельности;

3) реквизиты документов подтверждающих наличие у лицензиата помещений по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании;

3) подтверждающие наличие у лицензиата необходимой техники, огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, инструмента и документации, необходимых для выполнения заявленного состава работ, соответствующих требованиям и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании.

4) подтверждающие отсутствие медицинских противопоказаний у работников соискателя лицензии (лицензиата), участвующих в действиях, направленных на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров.

14. При переоформлении лицензии в случае намерения лицензиата осуществлять деятельность по новым адресам мест осуществления работ или новые работы, лицензирование которых относится одновременно к компетенции МЧС России и Рослесхоза в соответствии с пунктом 2 настоящего Положения, лицензиат направляет (представляет) заявления, указанные в пунктах 12 и 13 настоящего Положения, в лицензирующий орган, предоставивший лицензию.

15. Для получения дубликата и (или) копии лицензии на лицензируемый вид деятельности в части осуществления работ, относящихся одновременно к компетенции МЧС России и Рослесхоза в соответствии с пунктом 2 настоящего Положения лицензиат подает заявление в лицензирующий орган, предоставивший лицензию.

16. Порядок представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, их приема лицензирующим органом, принятие лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии), переоформлении, приостановлении, возобновлении ее действия, об аннулировании лицензии, а также предоставление дубликата и копии лицензии, формирование и ведение лицензионного дела, ведение информационного ресурса и реестра лицензий, предоставление сведений, содержащихся в информационном ресурсе и реестре лицензий, лицензионных делах соискателей лицензии и (или) лицензиатов, в том числе в электронном виде, осуществляются лицензирующим органом в порядке, установленном Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

17. Проведение лицензионного контроля осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей

организации и проведения проверок, установленных частями 2-10, 12-14 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

18. При осуществлении лицензиатом лицензируемого вида деятельности в полном объеме проведение лицензионного контроля осуществляется лицензирующим органом, предоставившим лицензию, совместно с другим лицензирующим органом в соответствии с компетенцией, установленной пунктом 3 настоящего Положения.

19. При намерении соискателя лицензии осуществлять лицензируемый вид деятельности в полном объеме проверку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям проводит лицензирующий орган, в который направлено заявление о предоставлении лицензии, совместно с другим лицензирующим органом, установленной пунктом 3 настоящего Положения.

20. В случае наличия у лицензиата лицензии на лицензируемый вид деятельности в части осуществления работ, относящихся одновременно к компетенции МЧС России и Рослесхоза в соответствии с пунктом 2 настоящего Положения, проведение лицензионного контроля осуществляется лицензирующим органом предоставившим лицензию совместно с другим лицензирующим органом.

21. За предоставление лицензирующим органом лицензии, переоформление лицензии, выдачу дубликата лицензии, уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

22. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федерального агентства лесного хозяйства, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных этим органам в бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по
тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных
объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров» (далее – проект постановления) разработан в связи с принятием Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Предметом правового регулирования проекта постановления Правительства Российской Федерации является определение порядка лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров.

Реализация требований проекта постановления не потребует создания новых структурных подразделений МЧС России и Рослесхоза, а также дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об
утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению
пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и
объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров»**

Принятие постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

Сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования

Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров» (далее – проект постановления) утверждает Положение о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Определение порядка осуществления деятельности в области пожарной безопасности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам

Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Цель проекта постановления заключается в определении порядка лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации

Проект постановления не предусматривает введение новых полномочий, функций, обязанностей и прав органов государственной власти, органов местного самоуправления.

5. Оценка расходов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Принятие проекта постановления не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

Проектом постановления не предусматривается введение новых обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, а также изменение содержания существующих обязанностей.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, их количественная оценка

Юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах,

на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепленные за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепленные за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

Проект постановления Правительства Российской Федерации разработан в рамках реализации Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

Сведения отсутствуют.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта.

Проект постановления Правительства Российской Федерации разработан в рамках реализации Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».